

长治人大

2018年12月第6期
(总第37期)

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHANGZHI

围绕中心工作 宣传民主法治 关注民生重点 展示代表风采



增强人民代表大会制度自信
与时俱进做好新时代人大工作

黎城广志山

市人大常委会举行第十七次会议



郭廉锋宣布任免决定并向新任职人员颁发任命书。

11月19日，市十四届人大常委会举行第十七次会议，会议审议和表决通过《长治市大气污染防治条例》，通过人事任免事项。市人大常委会主任郭廉锋、副主任李进军、崔建泰、郭海英、王耀、李全心及秘书长牛金生出席会议。



市委常委、常务副市长王震作关于人事任免事项的提请报告。



市中级人民法院院长原占斌作关于人事任免事项的提请报告。



市人民检察院常务副检察长崔爱清作关于人事任免事项的提请报告。



市人大常委会法制委员会关于《长治市大气污染防治条例（草案）》审议结果的报告。



新任职人员向宪法进行了宣誓。



国家级非物质文化遗产项目民族乐器制作技艺
（长子县响铜乐器制作技艺）代表性传承人

闫改好



闫改好，长子县人大代表，长治市玖兴炉响铜乐器有限责任公司总经理兼总工程师。他从事响铜乐器制作行业38年来，先后荣获“山西省壹级工艺美术师、山西省民间文化遗产杰出传承人、省级非物质文化遗产项目民族乐器制作技艺代表性传承人”等荣誉称号，2009年被国家文化部评审为国家级非物质文化遗产项目民族乐器制作技艺（长子县响铜乐器制作技艺）代表性传承人，长子县响铜乐器制作技艺也被文化部列入第二批国家级非物质文化遗产项目保护名录。从2010年开始加大资金投入、科技研究、技术创新，先后生产出直径1米、1.2米、1.5米、2米的大型开道锣，享誉全国。

公司地址：长治市长子县南漳镇西南呈村



青铜钟



晋剧马锣



开道锣



广铎

人大要强化对法律实施的监督

习近平总书记多次引用古人“世不患无法，而患无必行之法”和“天下之事，不难于立法，而难于法之必行”的名言，并强调指出：如果有了法律而不实施，束之高阁，或者实施不力，做表面文章，那制定再多法律也无济于事。”联系法律实施情况，各级人大及其常委会在抓好立法的同时，也要大力抓好法律实施工作，强化对法律实施的监督。

充分认识法律实施工作的重要性，切实增强法律实施监督的自觉性。一是从抓立法和抓法律实施两方面看，存在重视立法而忽视法律实施现象。虽然也开展了法律实施方面的调研，但往往没作为重点和难点来抓，进而使一些法律的实施不认真、不到位，使法律的权威性受到削弱，甚至被人看成是软法。二是从抓法律实施监督的力度看，安排次数较少、人员力量不足，使对法律实施的监督成弱化状态。基于这种状况，各级人大及其常委会应提高对法律实施工作重要性的认识，切实把立法监督和法律实施监督放在同等重要的地位，做到立法高质量、监督法律实施上水平。

切实看到法律实施监督存在的问题，增强法律实施监督的针对性。法律实施监督存在的主要问题是：对法律实施的宣传教育缺乏有效监督，对法律实施的监督缺乏力度和对法律实施的监督公开性不够。一部法律的影响力、威慑力如何？体现在人民群众的获得感，人民群众应该从法律实施中感受到公平正义。但是，由于公众对法律实施监督的知情少，公众参与立法调研、执法检查、座谈讨论、征求意见的人次较少，有的求助新媒体，而人大和被监督机关对公众提出的意见、建议回复慢，不满意法律实施，也就成为现实。基于以上情况，各级人大及其常委会应针对现实问题，采取有效措施，强化对法律实施的监督，再不要搞不针对问题的过场监督。

努力探索抓好法律实施监督的路径，切实增强法律实施监督的实效性。要监督被监督机关建立法律实施监督检查机制，保证有专门机构、专门人员抓监督。各级人大及其常委会要把“法律实施监督机制”作为重要监督内容，督促抓好落实。要监督被监督机关把法律实施贯穿到“依法行政、公正司法”的各项工作、各个环节中，做到有法必依，执法必严，违法必纠。要创新法律实施监督形式，形成全社会参与的法律实施监督氛围。运用好执法检查形式，切实发现问题、解决问题、不走过场。抓好专题调研，听取和审议法律实施报告，开展专题询问和质询，让人大各种监督形式发挥监督实效。



增强人民代表大会制度自信 与时俱进做好新时代人大工作

长治市人大常委会主任 郭康锋

长治市人大常委会认真贯彻省委、省人大要求，把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想落实到人大工作的具体实践中，落实到人大代表的依法履职中，有力推动人大工作与时俱进、完善发展，不断开创长治人大工作新局面。

一是找准与党委同向的合拍点。习近平总书记强调，“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”市人大常委会把坚持党的领导作为做好人大工作不可动摇的“生命线”，贯穿人大工作始终。加强地方立法，为地方发展护航。切实发挥人大立法主导作用，用立法引领和推动改革，推动解决社会关注的热点、重点和难点问题，今年主要完成

了《长治市禁止燃放烟花爆竹规定》《长治市养犬管理规定》《长治市大气污染防治条例》《长治市不可移动文物保护条例》的草案起草、立法调研、征求意见、初审论证、审议出台等工作，为长治经济社会发展提供了法制保障。同时，在今年3月省人大常委会批准《长治市辛安泉饮用水水源地保护条例》于7月1日实施前，6月份举行新闻发布会，营造浓厚声势氛围，推进民主法治建设，造福长治人民。依法决定大事，贯彻党委意图。听取和审议全市国民经济和社会发展规划执行情况、市本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作情况等报告，审查批准市本级决算、预算调整方案，及时作出《关于授权市人

民政府赋予国家和省级开发区实施部分行政管理权的决定》、提请省人大常委作出《关于长治市部分行政区划调整若干问题的决定》，确保党委的决策部署通过法定程序转变为全市人民的意志。坚持党管干部与人大依法任免相统一，通过法定程序实现市委人事安排意图，制定《关于市人民政府工作部门向市人大常委会报告年度工作情况的暂行办法》，加大干部任后监督力度。深入调查研究，为党委科学决策提供重要参考。服务转型项目建设、优化营商环境是省委、市委今年的工作重点。市人大常委会主动作为，于10月下旬开始在全市进行了为期一个月的优化营商环境专题调研。调研以转型项目建设涉

及的营商环境为重点，通过组织各县（市、区）人大常委会调研摸底、召开市直相关部门专题调研座谈会、对全市13个县（市、区）186家企业发放调查问卷、分5个调研组深入市直相关部门单位和转型项目企业“一对一”实地调查走访等方式，掌握第一手资料，找准问题症结，目前正在梳理汇总问题，提出意见建议，下一步将向市委报送专题调研报告并转送市政府研究整改。同时，市人大常委会班子成员积极参与到包联帮扶县区、民营企业、脱贫工作中，加强调查研究，指导推动工作，确保市委决策部署全面贯彻落实。

二是找准与“一府一委两院”同行的着力点。习近平总书记指出，全国人大和地方各级人大要围绕推动贯彻落实党中央重大决策部署，加强对法律法规实施情况的监督，加强对“一府两院”工作的监督，实行正确监督、有效监督，形成加强和改进工作的合力。市人大常委会坚持寓支持和服务于监督之中，实现监督主体和监督对象的良性互动，形成了推动全市工作的合力。强化产业发展、转型项目监督，把市委确定的现代煤化工、高端装备制造、新能源汽车、新材料、光伏制造及应用、文化旅游、医药健康、固废利用等产业转型方向的重点项目、企业作为监督重点对象，开展转型项目调研；组织省人大代表对

太焦高铁、潞安180项目、双创基地等重点项目进行集中视察调研，提出项目建设中存在的问题和意见建议，有力推进了全市产业发展和重点项目建设。强化生态环保、城市建设监督，组织对全市环境状况和环保目标完成情况、推进落实河长制工作情况、主城区扩容提质及重点片区建设情况、旅游工作推进情况等方面的调研视察，提出合理化意见建议，连续第24年组织“上党环保行”活动，推进了美丽长治建设。强化预决算审查和国有资产监督管理监督，强化国民经济和社会发展审查监督，强化预算审查监督，召开全市人大预算编制和预算执行监督暨现场推进会，市级人大预算联网监督平台建设实现了与财政联网，提升了人大预算审查监督水平。组织召开市县两级人大预算联网监督暨建立国有资产报告制度工作推进会，加快推进国有资产报告和监督工作，目前代市委起草的《长治市人民政府向市人大常委会报告国有资产管理情况的实施意见》，已经广泛征求意见，年底前出台。强化司法监督，把解决执行难、推动检务公开作为监督重点，开展执法调研，听取法检两院工作报告，促进公正司法。

三是找准与人民群众同心的切入点。习近平总书记强调：“党的根基在人民，党的力量在人民，坚持一切为了人

民，一切依靠人民。”“各级人大代表要忠实代表人民利益和意志履行代表职责，模范遵守宪法法律，加强思想、作风建设，密切联系人民群众，自觉接受监督。”这是对人民性的深刻阐述，也是新时代加强和改进代表工作，发挥人大代表作用的根本遵循。市人大常委会坚持民有所呼、我有所应，就人大代表关注、人民群众期盼的县乡医疗卫生机构一体化改革情况、学前教育情况等，市人大常委会进行了深入调研，倾听群众呼声，反映群众诉求，进一步推动人民群众实际困难和问题得到解决。建立组成人员联系代表、代表联系群众的“双联”工作制度，努力实现联系代表和群众常态化。提升代表履职能力，今年举办代表培训班两期，实现市人大代表履职培训全覆盖。积极邀请代表列席常委会会议，参加执法检查、视察调研等活动，充分激发代表的履职热情。建立代表履职档案，加强代表履职监督，有效发挥代表主体作用。建立市政府分管领导 and 承办部门负责人领办，人大常委会主任会议成员、相关工作机构和人大代表参与督办的工作机制，推进代表议案和意见建议办理由“答复满意”向“结果满意”转变。

四是找准与时代发展同步的关键点。习近平总书记指出：“伟大的斗争，宏伟的事



业，需要高素质干部。”人大工作要跟时代步伐、与时俱进，关键就是要锻造一支忠诚干净、担当实干的人大干部队伍，切实扛起职责使命。市人大常委会全面激发人大干部工作热情，以“一线”的思维、担当和干劲开展人大工作。加强思想政治建设。在市县人大系统深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神的学习宣传贯彻活动，第一时间组织学习中央、省委、市委重要会议、重大决策，确保人大工作紧跟核心，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。加强基层基础建设。树立市县人大“一盘棋”思想，通过召开市县人大参加的立法和内务司法工作座谈会、预算编制、预算执行监督现场推进会

等，加强市县人大工作交流，强化对基层人大工作的指导。完善常委会党组、机关党组的学习、调研、会议等相关制度，完成机关党总支和4个支部换届工作，严格落实“三会一课”、组织生活会、党员领导干部双重组织生活会制度，进一步增强了党组织战斗力、凝聚力。加强业务能力建设。“请进来”和“走出去”相结合，对市人大常委会组成人员和机关干部开展了《宪法》《监察法》等专题法制讲座和法律知识考试，组织赴复旦大学进行履职学习培训，提升了履职能力水平。加强纪律作风建设。压实党建工作和党风廉政建设工作主体责任，严格执行中央八项规定精神，坚持不懈纠“四风”，在常委会和机关开展说情打招呼、制造和传播小

道消息、造谣诬告“三股歪风”专项整治，大力倡导勤学之风、调查研究之风、干事创业之风、开拓创新之风、狠抓落实之风“五种风气”，营造了风清气正、干事创业的良好氛围。加强理论与宣传工作。年初确定市县两级人大理论研究调研课题，年底前组织进行评选，目前已收到调研文章50篇，推动了地方人大理论和实践创新。加强宣传阵地建设，充分利用《长治日报》人大工作专版、《长治人大》杂志、长治人大网站、长治广播电视台“人大之声”等宣传平台，展示代表风采，讲好人大故事，组织年度全市人大好新闻评选，不断提升人大工作影响力。



一路新景入目来

——驻市省人大代表集中视察调研转型项目侧记

□ 王晓红 丁维丽

（上接37页）持续发展。二是做好城建规划，提升城市品位。建议县政府及住建部门要严格按照《壶关县县城总体规划2011-2030》，立足当前，着眼长远，按照高起点、高水平、高质量的要求，在现行拆迁区域上，做好回迁规划工作。由2-3个大公司通过PPP合作模式，依据规划共同完成回迁安置建设。要同步规划好农贸市场和停车场，环湖路上要规划好步行道和自行车道，严禁大汽车通行，确保行人安

全，打造滨水景观，提升城市品位。三是加快工程进度，体现壶关特色。建议县政府在规划和建设时，要加快工程进度，及时公开工程进展情况及效果展示图，让广大群众，特别是回迁户吃上定心丸。要坚持现代与传统相结合，突出地方建筑风格，与壶关地域文化及县城东西两山、城中一水融为一体，体现壶关特色。四是多方筹措资金，妥善做好安置。积极争取国家对城镇基础设施建设项目资金和金融机构

对城镇建设项目的支持，促进县城发展。要深入研究住户、商户和租房单位的安置事项，合理解决回迁中可能出现的争议问题，使政府不失信、城建无障碍、群众都满意。同时建议政府通过制定各项优惠政策，积极吸纳各种投资者，以买断、合伙、租赁、整体开发等方式参与城市建设，把优惠政策和有效资金用足用活，真正让生态环境更优美，宜居之城更靓丽，百姓生活更美好。

初冬的上党，暖阳依旧。为使人大代表更好地依法行使权利，履职尽责，11月7日、9日，市人大常委会组织我市选举产生的省人大代表深入屯留县、襄垣县、郊区、高新区，实地视察调研20余个涉及新兴产业、科技创新、社会民生等领域的转型项目。

肩负着神圣职责，代表们步履匆匆，一刻不曾停歇。两

天来，他们先后视察调研了山西智华牡丹籽制油、漳河北底游园、省机电学校襄垣校区、双创梦工厂、康宝血液制品建设等转型项目，目睹了如火如荼的项目建设现场、聆听了加快发展的铿锵之音、感受了日新月异的变化。大家进企业问生产、人工地问进度、看项目问前景，议措施、出良策、促发展，全力为参加省十三届人

大二次会议摸实情、聚焦点、找短板，凝聚共识，谋划发展。

看项目落地生根

“这次视察不但让我们看到了长治大投入、大建设、大发展的成果，更让我们对全市的未来充满期待……”一路走来，代表们对我市转型项目由衷赞叹，对长治日新月异的变化有了更直观的感受，对未来



深入长子工业园区视察调研

长治的发展信心十足。

屯留县总投资10.9亿元的瑞赛格再生资源循环利用项目，一期投资3.5亿元的100万吨废钢铁回收加工项目实现当年引进、当年建设、当年投资、当年达效，三期工程全部投产达效后可实现销售收入25亿元，新增就业岗位5000余人，企业也成为了全市节能环保产业的标杆企业。代表们来到这里，兴致勃勃地进车间、听汇报、看现场，纷纷点赞企业的好成绩。

来到襄垣县，代表们先后到富垣大道、黎霍高速连接线、阳泽河综合治理现场、教育园区、党建服务中心等项目建筑工地考察调研。灯火阑珊之际，代表们来到正在建设中的市民中心实地考察，此时仍是一派抢抓工期、奋力赶超的

火热建设场面。李艳军代表由衷地说：“项目建设速度快、效果好，让人振奋，建成后一定会让县城再提档升级，人民生活更幸福。”

在众多项目建设中，太焦高铁我市过境段项目是人大代表关注的焦点之一。该项目于2016年开工建设，预计2020年底建成通车，设计时速250公里/小时，对提升中原经济区综合竞争力、打造中原城市群“半小时经济圈”，促进地区经济发展具有重要意义。来到项目施工现场，代表们沿着正在施工的隧道实地查看，虽是初冬，工地上仍是忙碌的施工景象。“工期进行顺利吗？推进中还有哪些困难？”代表们边看边问边议。

高新区的双创梦工厂是以服务文化创新创业为主题的重

点转型项目，当代表们来到已建设完工的文化游乐园详细了解全部项目规划建设后，纷纷给予支持和鼓励。

议变化感慨万千

一座座新厂房，如雨后春笋破土而出；一批批好项目大项目，落地生根。在上党大地，展现出一幅幅波澜壮阔的新画卷。

2018年，我市以转型项目建设年为抓手，推动稳增长、调结构，增强投资支撑和后劲，全市上下形成了务实高效抓项目、聚精会神促转型的良好局面。1—9月，全市转型项目建设年各项指标完成较好：固定资产投资增速5.4%，全省第3；转型项目投资占固定资产投资比重63.1%，全省第5；项目储备总量6269亿元，省市重点工程完成投资169.3亿元，均达省定目标要求。

在全市各重点项目施工现场，是一幅幅热火朝天的施工画面，是一个个施工人员忙碌的身影，是各式各样工程车开足马力抓紧建设的画面。

屯留县以开发区建设为抓手，努力把开发区打造成为转型升级主平台、项目建设主战场。代表张向东发表感想：

“今年以来，屯留县委、县政府对全县转型项目的积极推进，真正抓住了加快发展的‘牛鼻子’，希望这些重点项目、好项目的实施，为全县经济转型升级插上腾飞的翅膀。”

襄垣县今年年初确定了36项必须完成的重点工程项目，涉及民生、教育、城建、交通等方面。目前，项目建设已进入攻坚拔寨的关键阶段，襄垣全县上下正凝心聚力加快速度。

看过高铁项目后，代表们感慨地说：“太焦高铁的建设预示着长治地区将迎来高铁时代，对长治加强与各地联系、扩大对外开放将产生极大影响，不仅有社会效益，更是民生工程、民心工程。我们会持续关注不断地关注和关心项目推进，让它发挥出最大优势。”

“在加快基础设施建设的同时，要着力在加大自身吸引力上下点儿功夫，吸引更多文化产业、创客来这里驻留，从而创造价值，形成产业集聚效应。”在高新区双创梦工厂，陈榆代表这样说。

提建议关注发展

关注民生民情，心系上党发展。

“加快引进高新技术产业，进一步加大扶持制造业力度，高度重视发展

职业教育，加大力度对接产业转移项目，协调黎霍高速加快建设力度，加大农业项目的支持力度。”牛晨霞代表在汇报座谈时提出了六点建议。

“民营企业应该加大科技创新力度，以提升自身能力加大自身的竞争力，各开发区要采取更优举措服务企业发展；相关部门建议从融资、技术创新等方面为企业发展提供支持。”赵文栋代表从加强民营企业扶持力度谈起。

“农业标准化建设要科学统筹，全面推进，注重均衡性，加快对农业龙业企业的扶持力度；加快农业企业的支持扶助力度，让企业发挥优势，生存并发展下去。”申辰芳代表建议。

“我觉得长治在发展中，一定要经济发展与环保建设齐

头并进……”付丽霞代表说。

汇报座谈会上，人大代表们就所思所想，畅所欲言，履行职责，全力服务我市经济社会更好更快发展。

集思广益，凝聚力量。通过集中视察调研，代表们在全面了解我市转型项目建设年情况基础上，进一步把握了我市经济运行现状、面临的主要困难和问题，增强了提出建议的针对性和合理性。他们一致表示，此次视察调研为即将召开的省十三届人大二次会议提出议案和建议做好了充分准备，他们将鼓足干劲，积极履职，争取为建设美丽幸福长治做出新的更大的贡献。

且行且吟，满怀信心，代表们坚信：长治明天会更好！



市人大常委会组织省人大代表视察湿地公园项目建设



推动绿色发展 造福长治人民

——2018年上党环保行综述

□ 向国亮

2018年上党环保行，围绕“推动绿色发展，造福长治人民”主题，深入贯彻落实习近平生态文明思想，弘扬守法典型，明察暗访，追踪报道，跟踪问效，促进生态环境保护相关法律法规在我市的有效实施，助力美丽幸福长治建设。

“三结合”引深上党环保行
环境就是民生，绿水青山也是幸福。市委孙大军书记在长治市十四届人大三次会议上，提出“坚持生态优先、推动绿色发展，扎实推进大气、

水、土壤三大污染防治，打赢蓝天保卫战，着力推进煤矸石等固废综合治理和城乡生活垃圾分类，更好满足人民日益增长的良好生态环境需要”。市政府杨勤荣市长在长治市十四届人大三次会议上，提出“通过努力，我们要让长治的天更蓝、水更清、地更绿”。市人大常委会紧紧围绕市委中心工作，充分发挥人大立法和监督职能，听取市政府市环境目标责任制完成情况、开展“煤改电”“煤改气”环保视察、组

织企业家代表座谈、出台《长治市辛安泉饮用水水源地保护条例》和《长治市禁止燃放烟花爆竹规定》，开展《长治市大气污染防治条例》立法工作，凝神聚力，推动我市生态环保工作。

上党环保行作为市人大常委会生态环保工作的重要一环，实行“三结合”，注重抓典型，力促解难题，进一步引深了活动开展。一是上党环保行与学习贯彻习近平生态文明思想和学习贯彻落实中央、省、市

三级生态环境保护大会会议精神有机结合，督促全市年度环保目标任务的完成；二是与市人大常委会年度重点监督工作有机结合，监督市政府工作报告中作出的“打好污染防治攻坚战”承诺兑现；三是与地方方法的贯彻实施有机结合，把“保护生命泉”的民意落到实处。活动的重点锁定在中央和省环保督察整改任务、我市四项攻坚重点和六大专项整治任务上。围绕冬季清洁取暖工程专项整治、工业污染专项整治、柴油货车污染专项整治、扬尘污染专项整治、水环境质量改善专项整治、固体废物专项整治等方面深入沁源、屯留、长子、潞城、壶关等地，听取当地政府汇报，采访项目责任人，检查大气污染防治设施，查看河流水质现状，了解重点环保工程进展，暗访、回访超标排污和限期整改情况，掌握了详实的第一手资料。通过现场提出整改意见、公开宣传报道、媒体以案说法等方式，营造社会氛围，促进全社会进一步增强生态环保意识，为建设美丽幸福长治增添能量。

——领导重视。市领导郭康锋、王震、崔建泰、郭海英、王耀及市人大秘书长牛金生等出席上党环保行启动仪式，为记者团送行。市委常委、常务副市长王震对记者团提出要求和期盼。郭康锋主任

为记者团授旗鼓舞士气，特别是活动前多次对上党环保行监督的重点、达到的效果提出具体要求。郭海英副主任带领记者团深入一线，每到一处都进行现场点评，指出问题，反馈意见。

——上下联动。这次活动由市人大常委会城环工委组织实施，活动前深入环保、住建等有关部门专题调研，掌握动态找突破，有的放矢拿方案，严密组织摸实情；组织记者团成员专题培训，提供采访线索，明确监督重点，把握报道深度；同时，将三晋环保行和上年度上党环保行提出的整改问题进行跟踪问效，对个别企业的污水处理正常运行和排放进行了暗访、回访。沁源、屯留、长子、潞城、壶关等县人大常委会联动支持，当地政府、企业大多做到认真对待，

面对采访不回避问题，不遮掩差距，自觉接受监督，保证了活动的效果。

——立体报道。长治日报、长治电视台、长治广播电台、长治新闻网、上党晚报、中国环境报长治记者站、山西画报驻长治记者站、黄河新闻网等平面、立体媒体网络设置专栏，刊发专稿、专集、专题、专版50余篇，收到了良好的宣传效果。

绿色发展凸显成效

树立以人民为中心的发展思想，更好满足人民日益增长的美好生活需要，不断增强人民群众的获得感和幸福感，是落实习近平生态文明思想的重要体现。今年以来，我市各级党委、政府把保护绿色生态环境放在更加突出的位置，采取了一系列行之有效的举措，生态环保工作取得积极成效。今



郭康锋主任为记者团授旗



记者团听取潞城区和辛安泉管理处工作汇报

年1-11月份，主城区二级以上天数190天，全市环境空气质量综合质量指数位列全省第三，改善幅度位列全省第一。1-9月份，全市17个国省控断面，无劣V类断面，水质优良断面达到14个。

——长治市第一部地方性法规得到有效实施。《长治市辛安泉饮用水水源地保护条例》是市人大常委会审议通过的第一部实体法规，自2018年7月1日施行以来取得一定成效。一是相关部门编制了《辛安泉泉域重点保护区水生态修复保护综合治理规划》，为泉水出露区保护提供了系统性、科学性方案。二是对辛安泉域重点保护区实行了封闭保护。总投资530余万元，在辛安泉水源地一级保护区1.23平方公里的区域实施围网保护、界标牌设立、交通警示牌设立、宣

传牌设立，确保水源地水质安全。三是开展了泉域保护区农村环境综合整治。投资60万元完成南流村水源地垃圾分类试点、餐厨垃圾和污水处理，完善农村雨污分离管网等基础设施建设。四是实行最严格水资源管理制度。潞城区在原有106套取水许可证基数上，今年注销取水证19套，减少地下水开采31.2万立方米。

——污水处理厂建到村一级。长子县投资175万元，于2018年9月建设完成下霍村污水处理厂，实现了长子二院、长子三中以及下霍村520户生活污水的收集处理，排放污水稳定达到国家一级A排放标准，改变了污水外排漳河造成污染的现象。近年来，我市全面建立省市县乡四级河长制体系，明确各级河长主体责任，对全市97条河流进行入河排污

口全面排查，开展“清河专项行动”，促进了我市的水环境治理、水生态保护和水生态修复等工作。

——环保督察问题企业发力环保设施。2017年1月，中钢特材科技（山西）有限公司因为废气无组织排放问题被举报，被列为中央环保督察问题企业。企业停产整改，先后投资1亿元用于脱硫脱硝、除尘等环保设施的建设，从烧结、炼铁、炼钢、轧钢、焦化等生产工序，实施全工艺、全方位的环保升级改造，主要污染物排放口安装18套在线监测设备，并与长治市环保局监测平台联网，实现了稳定达标排放。

——长子县博源糠醛厂成“环境保护”和“废物利用”双典型。该厂位于大堡头镇，占地50余亩，全年消化玉米芯2万吨，生产糠醛2500余吨，解决当地劳动力80余人。2017年，环保投入1500万元，先后安装脱硫设备、在线监测、湿点除尘、原料大棚、VOCs废气回收装置，建设雨水池和应急水池，达到环保要求，不仅解决了玉米芯对环境的污染问题，还实现了资源的最大化利用。

——重点行业企业差异化错峰生产保民生。入冬以来，我市在环保治理过程中积极运用政策引导，全面实施2018—2019年秋冬季重点行业

企业差异化错峰生产方案，差异化安排工业企业生产和运输，保障达标排放标杆企业的正常生产，避免了环保“一刀切”。

生态环保仍有短板

——行业污染依旧突出。我市长期以来形成的以资源产业为主的结构性污染还存在，环境形势比较严峻。我市的环境质量在全省来说，排位靠前，但距离美好环境的要求还有很大差距。主城区30公里范围内分布了多家钢铁厂、焦化厂、燃煤电厂、水泥厂和平板玻璃厂，即使达标排放也会对主城区生态环境质量造成影响。

——水资源保护工作任务重道远。在泉域保护上虽然做了一些工作，但辛安泉保护远未到位，存在种种问题：一是辛安泉水流量总体减少。二是辛安泉地下水位呈下降趋势。三是辛安泉地下水水质安全存在隐患。辛安泉域重点保护区内的13个排污口的“合格”污水排放渗漏，对辛安泉地下水水质构成威胁。四是水源地水生态环境不同程度遭到破坏。

——环保监管力度和环保基础设施建设还须加强。一是城市污水管网配套不够完善。我市雨污分流的污水管网建设覆盖面不足，加之电力、钢铁企业每年产生的大量废煤灰综合利用效率不高，受污染水进入河道直接影响河流水质。二是

农业面源污染不容忽视。随着化肥、农药施用量的加大，加剧了对地表水体的污染。浊漳河沿岸大量小规模养殖业和散放养殖一定程度上对水环境造成污染。三是煤矸石治理有待加强。部分县区还存在煤矸石随意倾倒、乱堆乱放现象，使地下水环境、土壤环境等生态环境造成破坏。四是扬尘治理还须强化。市区建筑工地运输水泥、砂石、渣土的车辆尚未全部封闭作业，部分施工工地“六个百分之百”防尘措施不到位，环境卫生机扫率不高。五是秸秆焚烧要疏堵并重。既要加大禁止秸秆露天焚烧的力度，也要设法给秸秆找出路，做到疏堵并重。

多管齐下

打好污染防治攻坚战

在全市生态环境保护大会上，提出未来三年全市生态环境保护的总体目标是：到2020年，二氧化硫、氮氧化物排放总量分别比2015年下降20%以上，PM2.5平均浓度比2015年下降20%，优良天数比例力争达到国家要求，重度及以上污染天数比例较2015年下降25%以上；断面水质稳定达到考核目标，全面消除劣V类水体；受污染耕地安全利用率达到97%左右，再开发利用的污染地块安全利用率达到90%以上。全市上下必须围绕大气、水、土壤、农村人居环境改善四大攻坚重点，坚持以

改善生态环境质量为核心，以解决突出环境问题为关键，以深化环境保护改革为动力，进一步聚焦绿色发展，常抓不懈、久久为功，推动生态环境高水平保护，实现环境保护和经济发展协调共赢。

——进一步提高政治站位，推进中央、省委和市委生态环保决策部署贯彻落实，打好污染防治攻坚战。全市上下要坚持以习近平生态文明思想为指引，认真贯彻落实三级生态环保大会决策部署，坚决扛起生态文明建设的政治责任。要正确认识经济发展与环境保护的关系，摒弃以牺牲环境换取经济增长的错误做法。要严格贯彻实施生态环保相关法律法规，严格实行党政同责、一岗双责，落实环境保护属地责任，以超常举措推进生态文明建设，以最坚定的决心、最严格的制度、最有力的措施，进一步深入推进环境保护工作，打好污染防治攻坚战。

——进一步落实法律责任，推进《长治市辛安泉饮用水水源地保护条例》贯彻落实，加大泉水保护力度。一是强化泉域保护的观念。辛安泉饮用水水源地的保护不仅仅是泉水出露区的保护，而应该是整个泉域的保护，市政府及相关县区要树立泉域“大保护”的思路，进一步建立健全相关制度，科学规划、精心组织，做好整个泉域的河流保护、植

被修复,改善整个泉域的水环境质量。二是维护《长治市辛安泉饮用水水源地保护条例》的权威性和严肃性。严格执行该条例规定的各类禁止和限制行为,特别是加强对水源地保护区范围内的项目审批,严格取水许可管理。同时,加快山西大水网辛安泉供水改扩建工程潞城区供水配套工程的建设,积极置换天脊集团、天脊潞安企业水源,大幅减少地下水的开采。严格限制地下水的开采活动,加强对取水远程监控及地下水水位监测建设,严密控制和规范取水行为。三是抓好水污染防治。以改善水环境质量为核心,以生活污水及工业废水处理设施提标改造、堤外人工湿地建设、工业集聚区污水集中处理设施建设等重点工程为抓手,严格控制污染物排放,全面消除黑臭水体,

持续开展水生态修复,确保水环境质量取得明显改善。四是强化组织保障。要认真落实“谁执法谁普法”责任制,加强环保法律和环保知识宣传教育,提高政府及有关部门特别是领导干部的环保法治观念、法律意识和依法行政能力。督促企业增强主体意识、法治意识和社会责任感,真正学法懂法守法。引导公众增强法治意识、环保意识,自觉践行绿色生产生活方式。

——进一步推动工业清洁生产 and 转型升级。工业的清洁生产和转型发展是我市保护蓝天碧水的重要部分,要在聚焦“示范区”“排头兵”“新高地”中,加快经济结构调整、转变经济增长方式,推动美丽幸福长治建设。一是注重工业园区建设,加快工业结构调整,加快产业技术升级,大力

发展绿色经济和循环经济,提高资源利用率,实现环境保护和经济发展的双赢。二是加强现有工业企业的监管。围绕计划目标任务,加大环境监管力度。将脱硫脱硝、治理工业烟粉尘作为重点,开展工业大气污染治理。严格执行新排放标准,控制电厂、水泥、钢铁和煤焦等现有工业企业的排放。加大企业超标排放的惩治治理力度,实行联合执法,提升管控能力。积极开展环保执法检查,对各类工业园区、排污企业环保执法情况开展排查,对重点行业重点排查,对列入“黑名单”企业实行挂牌督办,严厉打击企业违法行为和环境犯罪行为。三是完善排污申报制度和排污许可证发放制度。加强排污许可证的动态管理,对重点控制区域内的排污单位、其他区域的重点排污单位从严监管,淘汰产业结构不合理、污染严重的企业。

风起扬帆正当时,凝神聚力再出发。站在新的历史起点上,面对波澜壮阔的生态文明建设大潮,我市将继续践行“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念,持续整治环境污染,改善生态质量,坚定不移地推进生态文明建设,进一步增加人民群众的幸福获得感,努力把长治建设成为山清水秀、天蓝地绿的美丽家园。

(作者系长治市人大常委会城环工委)



记者团深入企业采访



长治市人大常委会 关于优化营商环境的专题调研报告

市人大常委会优化营商环境专题调研组

为深入贯彻落实党的十九大精神,推进全市打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的“六最”营商环境,加快转型升级项目建设,促进长治经济提质增效持续发展,市人大常委会经报请市委同意,组织开展了为期一个多月的全市优化营商环境专题调研。调研工作主要采取市县两级人大联动、分组入企重点调研、问卷调查、召开相关座谈会等相结合的办法进行。五个调研组深入了解了12家市直有关部门相关工作情况、先后赴9个县区及高新区同34家企业进行面对面访谈。同时,委托市统计局从企业层面选择了186家重点企业

进行了问卷调查,对全市营商环境及32个相关部门、单位进行整体评价,对涉及项目建设的6家重点职能部门进行了重点评价。整个调研工作共收集企业反映的各类问题160多条,收集意见建议220多条,基本反映了我市优化营商环境的总体工作和现状。主要情况是:

一、我市营商环境不断优化

从调研情况看,全市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上的讲话以及2017年5月山西省优化营商环境大会精神为契机,多措并举推进营商环境建

设,促进了我市营商环境的不断优化。从委托市统计局开展的问卷调查看,下发问卷300份,收回300份,结果表明,82%的受访者认为我市投资发展环境总体评价为良好;入企重点调研开展的问卷调查,下发问卷110份,收回110份,结果显示,对当前我市营商环境评价满意的占56%,基本满意的占38%,一般的占4%,较差的占2%。总体认为我市各级政府对企业发展较为重视,服务企业的意识不断增强。

(一)支持营商环境的政策制度不断完善。市委、市政府高度重视优化营商环境工作,提出了一系列工作部署和



市人大常委会主任郭康锋率调研组深入上党区调研

安居工作实施办法》、《人才落户实施细则》等组合式政策及一系列配套措施，对符合要求的学士、硕士、博士有相应的补

贴政策，初步形成了重视人才的良好氛围。土地方面：落实了2020年前新增建设用地空间布局等三条红线，实现了中心城区基本农田基本调出。积极探索开发区土地管理新模式，各级开发区共计调出基本农田5.14万亩，预留了相应的规划指标，为工业项目向各级开发区集中创造了条件。金融服务方面：初步搭建了银企洽谈机制。

（四）服务营商环境的作风建设进一步加强。市级层面在发改部门建立了全市优化营商环境领导机构，统筹推进全市营商环境建设；建立了由经信部门牵头，17个部门参与的服务企业联席会议制度，集体研究解决企业提出的各项问题；在经信委成立入企服务办公室，市直及12县区、高新区开通96302服务企业热线，开展服务企业常态化工作；建立了大数据中心，100家工业企业入驻工业云，为企业构建工业互联网平台，帮助企业节约了成本，实现了降本增效。市、县政务中心努力打通简化

要求。出台了《长治市深入推进审批服务便民化加快营造“六最”营商环境实施方案》、《长治市推进“证照分离”改革试点实施方案》、《长治市固定资产投资项目建设常态化工作机制》、《长治市招商引资奖励办法》黄金八条、《长治市招商引资奖励办法实施细则》等制度性文件；编制完成了《长治市产业链地图》、《长治市产业现状图》、《长治市开发区招商引资载体现状图》等指导性资料。各县区均成立了优化提升营商环境领导小组，普遍实行市、县（区）两级领导包联项目工作制度，细化出台有针对性的配套举措，亲商护企的政策环境进一步完善。

（二）推进营商环境的行政效能逐步提升。一是推进了相对集中行政审批。落实政务服务“两集中、两到位”和“应进必进”相关要求，市级37个行政审批部门已入驻市政务大厅35个（因为保密原因，保密局、密码局两个部门没有入驻），入住率达95%，变“多门跑”为“一门跑”。

167项审批事项及各县区许可事项梳理完成，并进行动态管理。二是搭建了相对快捷的审批服务平台。启动了互联网+政务服务建设，建立了固定资产联审联批机制，切实解决项目推进中的难题；开展了企业投资项目承诺制改革试点，“五统一”办理机制基本建立。部分职能部门积极探索对各自的审批事项流程进行了优化、再造，持续提升审批服务质量，提高办事效率。三是深化了商事制度改革。积极推进工商登记注册全程电子化，推进“多证合一”“一照一码”改革。13个涉企证照事项，全部整合到营业执照上，实现了“三十证合一”，缩短了企业从筹备开办到进入市场的时间，推进营商环境的行政效能正在不断提升。

（三）支撑营商环境的要素保障有所改善。改善营商环境的关键在土地供给、金融服务、人才保障上。人才保障方面：出台了《关于深化人才发展体制机制改革的意见》、《关于支持各县（市、区）吸引人才的暂行规定》、《人才

流程的“最后一公里”，全面推进“一站式”政务服务，服务营商环境的作风建设不断加强。

二、我市营商环境面临主要困难及问题

与过去相比，全市营商环境改善力度逐步加大，但由于受地理位置封闭、市场成熟度先天不足、地方政府作用力有限、土地遗留问题较多等因素影响，营商环境相对不优的现状还没有根本改变，与发达地区和周边发展较快的地市相比，特别是与日趋激烈的市场竞争局面比，我市的营商环境还有相当差距。

（一）优化营商政务环境方面。

1、企业投资项目承诺制推进缓慢。今年我市共有135个承诺制项目，仅占全市1454个备案项目的9.3%；履行承诺事项328项，平均一个项目承诺事项为2.5个，企业获得感不强，企业主动参与的积极性不高，与当初设想的把企业投资项目承诺制作为优化全市营商环境突破口的期望差距较大。主要原因及表现：一是由于没有出台相关的实施细则，企业投资项目承诺制涉及部门之间缺乏综合协调平台，统一收费实行难度较大；二是土地手续办理周期较长影响进度。按照省、市要求，新建项目必须完成土地出让手续后，方可进入承诺制流程，但受土

地手续办理进度缓慢等因素影响，严重制约了承诺制改革工作的推进；三是政府统一服务事项滞后。在对企业实行净地出让中，受技术限制，水利、文物等审批都需要聘请第三方机构，同时地面附着物的拆迁工作，涉及到产权单位的权益，补偿标准逐年上升，很难满足要求，导致政府统一服务事项的前期工作推进难度较大。四是县区“五统一”运行还不规范。因上级部门授权事项还没有完全到位，县区只有部分单位可以使用在线审批监管平台，导致多图联审还未完全实现。

2、审批事项方面还存在诸多不足。一是行政审批“一窗受理”还未全面落实。由于政府各部门开展业务的信息系统融合不够，电子材料效力不足，电子印鉴推广较慢，信息数据资源开发利用和互联共享不够，项目单位重复多次提交材料现象仍然存在，行政审批“一窗受理、一站办结”还未能完全实现。比如，企业在向环保窗口递交申报手续时，同样的材料还需上报长治市行政审批业务处理平台、山西省投资项目在线审批监管平台、国家企业信用信息公示平台、长治市信用信息共享平台等4个系统，给企业造成较大不便。二是上下政策不配套、事权不清晰，企业上下奔波、无所适从。如山西拜奥埃森纳能源有

限公司（燃料乙醇）所引入的美国工艺为国内首次使用，需要省级部门牵头组织专家进行相关论证，这在国家层面已经有相关政策，其他省也均有配套文件支持（如安徽省文件规定由经信委牵头组织专家评审论证），但我省由于没有配套文件，造成企业多方奔走，没有牵头部门承接此项工作。另外在环评这一程序上，也存在省、市、县三级间责权不明确，使得“谁来批”成了难题，造成时间的拖延和手续办理的停滞。三是有些政策规定不够接地气，对基层承接能力考虑不足，致使下放的审批事项难以完成。例如省里明文规定市场局派驻政务大厅窗口登记人员必须为公务员身份，实际情况是县一级市场局公务员身份人员极其有限，无法满足要求，只能协调具有执法证的事业在编人员参与。比如市县两级政府向壶关经济开发区下放经济管理权限56项，由于经济开发区没有立项、规划、环评等专业人才，无足够的能力承接下放的经济管理权，部分下放的管理权限接不住、接不好。四是一些检测、审批、验收程序加重了企业负担。如全省只有长治市在项目建设中有地震勘探这一项，而我市不处于地震带，监管部门可全域检测而不应逐项检测，同一区域相邻企业重复收取地震检测费的做法欠妥当。再如项目开工



市人大常委会副主任李进军率调研组到市经信委调研并召开座谈会

前的文物勘探这项工作，不论项目所处位置、地理条件、文物遗存率等实际情况，一律按照2500-3000元/亩收费；人防、消防、防雷设计、验收仍存在隐性操作现象，这都在客观上加大了企业负担。五是人员素质不强，窗口服务告知、展示度不够，办事效率不高的现象仍然存在。一些民生事项窗口还做不到全流程“告知”、“全样本”展示，“问什么答什么”、报送资料反复修改，群众意见较大。调查问卷显示，“审批流程复杂，环节多、耗时长、效率低”，是企业反映最突出的问题之一，尤其是涉及工程建设领域的审批最为明显。有的企业反映，政务办理人员服务意识和能力有待提高，“中梗阻”现象仍然存在。面对企业的诉求，过于强调办事程序、法律依据、政策规定等“条条框框”，主动为企业排忧解难少。有企业反

映，在办理项目审批事项时仍有少数人刁难当事人。

3、总体发展规划站位不高，改善营商环境的基础工作不扎实。调研中企业反映，我市的整体产业规划、城市规划及建设用地规划还不是很到位，一定程度上制约着全市的产业发展。社会发展、土地使用、城市建设“三规合一”没有完全落实，项目审批相互掣肘的前置环节还没有解套。旧的“两违”项目清理还没有清理完，新的“未批先建”项目又出现，土地资源紧张与用地指标浪费并存现象加剧了用地紧张的矛盾。调研中，基层部门反映，潞州区北部的马厂镇、黄碾镇和西白兔乡是全市重要的工业集聚区，但是该区域虽然在城市总体规划范围内，但不在城市规划建设用地范围内，既没有城市控制性详细规划，也没有园区规划，导致有些项目手续办理困难，影

响项目建设。比如霍家沟化工产业园，就受到规划的制约，产业发展受限。

(二)优化营商环境要素支撑方面。

1、土地支撑方面的问题。土地和规划许可审批是其它许可审批的主要前置条件，土地供求矛盾突出、用地手续审批慢是影响营商环境最大瓶颈问题。一是盘活土地存量难度大。遗留违法违规用地清理步履艰难，批而未供、占而未用等现象依然没有很好解决，土地增量指标有限，直接影响新上项目落地。如我市国家卫拍整改用地任务艰巨；全市现存批而未供土地近2万亩；2018年度全市土地增量指标为9600亩，平均到十二个县区仅为800亩，不能满足项目落地实际需求。二是土地审批时间冗长。土地省里统一一条管审批，由县到市再到省程序繁杂，等待时间最短也在半年以上，与其他地区相比反差较大。据了解屯留开发区的中科惠安有限公司碳酸二甲酯项目，该土地手续资料从县到市国土局，长达半年之久。而该企业在新疆的同类用地审批从办理审批手续到挂牌不到5个月，在浙江仅用4个月时间。三是项目用地前期基础准备不足。土地、城建发展规划周期长、不配套，招商引资、园区功能标准定位不清晰，盲目招商、违规建园的行为还没

有杜绝，“只要能落地都是凤凰、凤凰选地筑巢”的现象仍然存在。如屯留经济开发区的用地手续、占地性质审批尚不到位，为施工进度而“未批先建”，监管部门以罚代管、企业“情愿”受罚的怪相加大了违法违规用地整改难度，加大了项目建设成本。四是用地增补平衡困难。按用什么等级地补什么等级地的政策要求，我市使用新增用地指标的难度更大。如潞州区（主要是原城区）的六等地占比高，新造六等地的空间十分有限，外购同等等级地指标成本太高企业无力承受，导致用地增量指标因造不出新同等等级地而无法使用。

2、金融支撑方面的问题。金融服务体系作用发挥不够，企业“融资难、融资贵”问题依然突出。一是贷款渠道单一、信贷产品少、融资成本高。特别是民营企业普遍反映得不到国有银行的支持，而地方银行的贷款也门槛高、数额小，不能满足企业发展要求。比如，襄垣县奥朋轮毂制造有限公司收到20万支轮毂的订单，企业却由于资金不足、贷款难最终没敢接。企业反映，银行要求企业提供抵押担保，而企业本身是园区招商项目，可抵押担保物有限，因此很难贷到款。二是信用体系建设滞后。一些企业信用意识差、还款意愿不强，一些企业存在长期拖欠银行贷款本息的情况，

致使金融机构不愿、不敢与中小企业打交道。三是融资中间成本高。银企信息不对称，企业基础数据不全，使企业每笔贷款都需承担中介服务费，拉长了企业融资链条，增加了企业融资中间成本。据了解，企业除了支付正常的贷款利息外，还需承担担保费、保险费、评估费、公证费等相关费用，综合融资成本超过10%甚至更高。四是市内各类金融机构，包括银行、保险、证券等横向之间沟通联系不够紧密，没有形成支持企业特别是中小企业发展的金融合力。

3、人才支撑方面的问题。受访企业普遍反映高技术人才、高水平管理人才难求，技术工人难招、企业用工成本持续上升，是当前企业经营发展中遇到的紧迫难题。一是在技术工人方面，我市企业员工工资普遍偏低、工时较长，季节性和随意性较大，员工流失

率高。二是高素质以及科技人才引进方面，企业反映，我市人才引进侧重于党政机关、科教文卫等体制内专技人才，企业紧缺的科研人才、管理人才引进比较薄弱，加之对人才引进后的职称评定、子女就学、家属就业、社会保障等方面配套措施不完善，人才引进难、留住难的问题比较突出。三是现有引进人才政策方面，企业反映我市出台的对符合要求的学士、硕士、博士有相应的补贴政策，只针对于2018年1月1日后入职员工，对在企业工作多年、经验丰富的专业技术人才并没有起到激励作用，无形中给企业创造“拴心留人”的环境造成了一些障碍。此外，调研中企业集中反映单位基本养老保险缴费比例过高。

4、基础配套设施建设支撑方面的问题。调研中企业反映，在长治高新区、长治经济开发区、武乡和信工业园区、



市人大常委会副主任崔建泰率调研组深入潞州区调研

壶关县经济开发区、屯留经济开发区都不同程度存在着工业园区道路、污水处理厂、供电、供水等基础设施不完善的情况。如，壶关经济开发区扩区后的大片区域尚未达到“三通一平”，影响项目落地的水电等基本问题尤为突出。目前，壶关经开区电力容量缺口大。若满足需求，要增设220KV变电站，投资较大，开发区和电力部门都较为难。除电之外，开发区没有地表水来源，只能打深井取水，但取水证需要到省级部门办理，办理周期长且办理难度大。开办企业必须的水、电等基本条件不具备，严重影响新引进项目的落地开工。

（三）优化营商环境政策环境方面

1、招商引资奖励政策没有落到实处。今年三月，我市出台了《长治市招商引资奖励办法》，对投资亿元以上的项目引进人员和项目实施主体制定了八条奖励措施。调研中了解到，该办法还没有兑现过，仍然停留在文件上，招商引资的政策激励作用还没有很好发挥。2、政府对企业的承诺未及时到位。2016年，省政府出台政策，小升规企业省里奖励20万，市县各奖励20万，据了解，襄垣一企业省里的奖励拿到了，但市县的奖励仍没到位。易通环保生物质取暖项目，是2016年省政府13710督

办项目，至今土地证还没办，市县很重视答应办，但现在仍没办下来，影响了政府公信力。3、对企业政策扶持力度不够。对一些新兴项目、企业，存在市场为先、政策滞后的情况。对一些省级层面没有完整政策、需要地方层面制定相关政策支持引导的情况，推进力度慢，政策迟迟不能落到企业层面。比如，在襄垣经开区的互通新能源汽车项目，预计春节前可实现量产。但当前面临着没有政策，拿不到上路权，无法运行的困境。对低速电动车的区域管理，省里目前有《山西省低速电动车管理暂行办法》，大同、忻州已制定相关政策，我市至今还没有制定相关政策，急需制定相关政策，加大对企业的扶持力度。4、对企业相关难点问题的协调力度不够。调研中，一些重点龙头企业反映了在经营中遇到大的难题，急需政府给予上下协调。比如，成功新能源汽车作为我市重点发展项目，国家四部委发布的新能源汽车补贴清算通知“非个人用户购买的新能源汽车申请补贴需累计行驶里程达2万公里后申请补贴”，这一要求让企业实现终端销售后补贴到位仍需很长一段时间，截止目前仍有10.75亿元补贴资金未能申领到，导致企业采购、生产、销售各环节受阻，给企业经营发展造成资金困境，需要协调。

比如，壶化集团目前产品主要通过新疆、云南等陆路口岸出口，运输成本很高，海运出口最近的只有威海港，但该港口只对山东企业开放，急需政府协调。5、政府担保没有很好发挥作用。一些企业反映财鑫担保等政府为企业提供的担保，和银行关于贷款的要求基本一样，也需要企业抵押，导致在银行贷不上款的企业在政府担保这里同样贷不上。

（四）优化营商环境法治环境方面

法治环境仍不宽松，事中事后监管有待加强。主要表现在：一是行政执法行为不规范。执法部门多头执法、重复检查现象存在，部分行政执法人员随意执法，侵犯企业的正当权益的现象时有发生；执法过程中不作为、慢作为的现象仍然存在。二是重审批轻监管、重执法轻服务现象比较突出。企业反映，不少职能部门仍不同程度存在“以批代管”“只批不管”的行为，“重执法轻服务”的现象仍然存在。三是企业周边环境有待改善。有施工单位反映，周边治安状况差，物资被盗、阻工等现象仍有发生。一些群众法律意识淡薄，把企业当“唐僧肉”，千方百计侵占企业利益，干扰和破坏企业正常的生产经营。四是企业依法办理破产难度增加，依法保全权益方面有待加强。一些企业反映，一些基层

法院在受理破产案件时，存有对企业破产审理难度大、时间跨度长，影响结案率的顾虑，过于谨慎。

三、进一步优化我市营商环境的建议

针对调研中发现问题，提出以下建议。

（一）高度重视，全市统筹，大力推进营商环境的优化。进一步做好我市“优化营商环境”的顶层设计，加强市政府在优化营商环境中的统领作用。建议制定全市优化营商环境行动计划，统一全市意志，破除地域界线、部门分割，促进全市优化营商环境工作系统化。一是对标世界银行关于优化营商环境的指标体系，借鉴先进地区经验，围绕改善政务、建设经营、融资、人力资源、税费、通关及信用等方面提出明确的近期和中远期目标要求。二是全面排查市县两级在简政放权、优化服务中存在的部门不协调、政务信息不联通、窗口服务不便捷、行政执法不规范、市场监管不完善等问题，针对性列出政务改革事项清单，下大力气补短板，解决好政务服务最后“一公里”问题。三是统筹细化我市在落实上级优化营商环境政策规定的具体措施，明确我市破解制约项目落地、支持企业发展的具体举措，努力开创全市上下一盘棋、政府企业同携手、干群合力创环境的工作局



市人大常委会副主任王耀率调研组深入黎城调研

面。四是进一步加大对企业在政策、资金等方面的扶持力度和兑现力度。政府及相关部门主动作为，敢于先行先试，特别是对一些新兴项目企业，在企业发展初期及时给予政策和资金等扶持，帮助企业更快发展，为地方经济作贡献。建议政府设立创新基金，由企业领课题开展创新，创新成功后领取基金，以引导企业围绕长治产业优势、产业规划加强创新，形成创新创业良好氛围。五是进一步提升政府职能部门主动服务企业的意识和能力。继续发挥优化营商环境领导小组及已设立的人企办公室及96302服务企业热线的重要作用，“一企一策”切实解决企业当前急需解决的困难和问题，推动惠企政策落地。适应时代发展和市场化需求，加强业务培训，提升办事能力，更好服务企业，让企业真正提升对长治优化营商环境的信心。

（二）高点定位，区域一体，整体实现良好的发展环境。一是产业定位方面。要站在面向全球、全国、全省的高度，定位长治的产业发展方向，制定相关政策；要以机构改革为契机，进一步理顺多规合一体制机制，做到科学规划，依法管理。二是招商引资方面。要注重资源优势和成熟度的有机衔接，明确我市招商引资的科学定位，要制定明确的、可行的招商政策，引来“真凤凰”。依托高新区、经开区等13个开发区功能定位，坚持用供给侧结构性改革思路规划引进一批“填补空白”新项目；依托区位优势，立足交通条件、气候特征、生物资源等独特条件，规划引进一批“本土特色”新项目；依托市场优势，注重加强对各县区主导产业、核心产品的市场优势研究，规划引进一批“市场引领”型新项目。三是推进



第四组调研组深入长子县、屯留区调研

“四区”协调发展方面。针对调研中“四区”职能部门反映的在行政审批、规划制定、城镇管理等方面和市直部门存在不少冲突等问题，建议市政府全面开展新设区域管理一体化工作，着力解决好新设区域发展中投资贸易、资源配置、基础设施建设、公共安全、环境治理、城市规划及建设发展规划等突出问题，形成资源要素优化配置、共建共享、流转通畅，市直和区直部门分工明确、协作管理的高效管理机制。对其他县在优化营商环境工作中也需要加强市级统筹协调，帮助解决好影响营商环境的制约瓶颈。

（三）高强投入，要素支撑，明显提升市场环境。一是土地要素方面。要高度重视新一轮用地规划调整工作，将“十三五”规划确定项目的用地以及近期确定的重点工程

项目用地，在这次调整中予以保证；要坚持节约用地，用好增量，盘活存量，把占地闲置、碎片化用地降低到最小程度；要加大两违整治力度，清理违法违规用地，盘活闲置占地，有效解决批而未供、未批先建等问题；要完善工业用地出让制度，在招拍挂基础上，支持弹性出让、先租后让、长期租赁等多种供地方式。加快做好工业用地确权工作，坚持在符合用地规划和产业政策的前提下，积极研究解决民营企业租用集体建设土地手续问题，增强企业融资抵押能力；要加快不动产数据整合工作，为营造土地营商环境奠定基础；要进一步规范土地市场秩序，坚决执行市区土地由市政府“五统一”管理的规定，在主城区实施“净地出让”，营造公平有序的土地市场环境。二是金融要素服务方面。要充

分发挥金融办的作用，加强政府与银行的协调力度，畅通银企沟通渠道，搭建银企有效对接平台，解决银行不敢放贷、不愿和民企打交道和民营企业信用意识不强等问题；要保障财政政策性融资担保基金到位，规范多方合作增信和风险分担机制，特别是有效解决担保公司要求企业反担保问题，助力中小企业化解融资难；积极推动“银税互动”、“政银保合作”信贷产品开发，营造“诚信是金”氛围，简化审批程序，化解企业融资难、融资贵难题。可以由政府牵线，帮助有潜力的民营企业与相关行业国有企业结对子，实现强强联合，由国有企业控股民企，民企可以借助国企雄厚资金做大做强，实现双赢。三是基础设施建设方面。对全市所有经济开发区、工业园区和工业集中区进行全面摸底排查，实行市、县、开发区（园区）三级包抓，切实解决园区配套设施建设滞后问题，加大财政支持力度，鼓励社会资本投入，加强对园区道路、水、电、气、暖、通讯、环保等基础设施的规划和建设，切实满足开发区（园区）企业生产运营需求；要坚持工业集中区建设与城市功能完善同步推进，打造产城融合综合体，突出交通先行，优化公交线路的站点设置，在园区周边配套建设住宿、餐饮、商务、休闲等生活设施，

为入住企业员工创造便利的生活条件。四是人才要素支撑方面。深入落实市委人才安居、人才落户、编制周转、奖励补助等“潞才新政”，着力推进市委20条人才新政的全面落地。由政府牵头，举办各专业人才专项招聘会。在注重人才引进的基础上，发挥长治职业教育强项，通过政校企三方合作，开展订单式人才培养，为转型发展提高有力人才支撑；要大力营造尊重人才、崇尚创新的浓厚氛围，对企业引进的高端人才的住房安置、子女教育、医疗卫生、社会保障等方面给予优惠的政策待遇。

（四）高效改革，简政放权，显著改善政务环境。一是以企业投资项目承诺制为突破口，有力推进放管服改革。以“最多跑一次”为目标，全面落实企业投资项目承诺制，严格时限倒逼，确保“放管服”改革取得突破性进展。建立完善行政审批动态评估、管理和调整机制，用有力的“放”和有效的“管”，对拟设定的行政审批事项，建立合法性审查制度，防止出现审批事项边减边增、先减后增；对确需保留的审批事项，要认真进行方式流程再造，切实做到前置条件减少、审批手续简化、审批时间缩短。在人才、经费、技术、装备等方面给予基层更多保障，确保基层能够接得住、管得好，努力提高简政放权的

“含金量”。二是打造共享平台，实现“互联网+政务服务”兼容。积极推动省市县一体的政府数据管理网络平台建设，统一上下政府部门间数据采集、交换、汇总、使用、审批、颁证自动化。加快落实政务服务办理电子化归档工作，做到凡是能够通过信息共享获取的信息和前序流程已收取的材料，不要求企业和群众重复提交；凡是能通过网络核验的信息，不要求其他单位和申请人重复提交；凡是应由行政机关及相关机构调查核实的信息，由行政部门及相关机构自行核实，实现相同信息“一次采集、一档管理”。三是强化窗口“一站式”服务，提高办事效率。进一步规范窗口服务行为，明确所办事项全流程“告知”，展示项目审批资料标准化“样本”，真正让办事群众能够一次性知道办结的全部程序，不跑冤枉路；让申报单位能够格式化报送审批的标准材料，不做无效功。实现政务服务事项“一号申请、一窗受理、一网通办”，达到“就近办”“网上办”“马上办”“一次办”，真正便民利民。同时，要加强行政审批人员培训、考核、管理和监督，切实提升能力和素质。

（五）高位推进，依法行政，营造公平公正的法治环境。一是建立县域营商环境监测评价制度和市级有关部门优

化营商环境常态化专项督查机制，推动工作落实。围绕开办企业、纳税、获得信贷、办事优化程度、政务服务、施工建设、产权登记等方面制定科学的营商环境监测评价体系，并对市级有关部门优化提升营商环境工作进行常态化检查，通过监测评价和检查结果，查找并解决突出问题，严格考核问责，倒逼相关部门、县区采取有效措施推动“放管服”各项改革，提升行政效能，营造优化营商环境的氛围，逐步实现我市营商环境的全面优化提升。二是要建立责任明确、运行有序的备案审查工作机制，做到“有件必备、有备必审、有错必纠”，切实强化规范性文件制定和备案审查，从源头上防止违法违规政策文件的出台，维护法制和政令的统一，以法治来保障营商环境。三是严格依法行政、依法监管。规范执法行为，减少监管中的重复、烦苛和自由裁量权。要及时处理涉企案件，依法快速打击各类无理取闹、非法扰乱企业正常生产经营的涉企违法犯罪行为。要加大对破坏营商环境的查处力度。四是要公正司法，营造公平公正的法治环境。各级法院要依法处理好企业“破产”难题，切实加大对企业合法利益的保护力度，营造公平公正的法治环境，推进经济社会健康发展。

（执笔：宋红义）

一路高歌猛进

——记市人大代表、山西瀛洽律师事务所主任、律师高伟歌

□ 王晓红

她齐耳短发、风趣睿智，说话快人快语、办事干净利落，是一位优雅自信、谦逊和善、胸怀大爱的女律师。她从一名人民教师到一名专职律师，从一名专职律师到一名市

人大代表，身份虽然转换，但她始终严格要求自己的标准未变，为维护当事人的合法权益据理力争，为构建和谐社会积极建言献策。她从事法律服务工作以来，先后办理各类诉讼

案件及非诉法律事务500余件次，在多种媒体及各类场合开展法律宣讲70余场次，获得社会各界的一致好评。她就是市人大代表、山西瀛洽律师事务所主任高伟歌。

高伟歌，曾任教于长治市第十中学，现为山西瀛洽律师事务所律师。执业以来，她以其扎实的法学功底、务实的工作作风、贴心的服务意识，在当事人、律师界及社会上形成了良好的口碑。如果把她的律师执业生涯比作人生旅途中的台阶，那么她的每个台阶都付出了艰辛的努力。她清晰地记得2014年，山西省某著名律师事务所主任、国家一级律师、长治市律协前会长诚邀高伟歌律师合作，挑选精兵强将，共同组建城市建设与征迁律师团队，由高伟歌担任该团队的负责人，主要承接全市范围内城

中村、棚户区改造，路网所涉房屋征收，房地产开发、建设工程施工等相关领域法律业务。值得一提的是，该律师团队曾与长治市政府及城区政府签订专项法律服务协议，协议内容涉及参加两级政府的重要会议并提出法律意见，起草各种法律文书，为两级政府重大事项出具法律意见书，拟定法定征收流程，筹划法定征收流程中的论证会、听证会、社会稳定风险评估及合法性审查工作，并应邀参加两级政府常务会，接受两级政府主要领导的征询意见，代理两级政府参与相关的行政诉讼。工作开展中，该团队通过一次又一次耐心细致的工作，成功地攻克多项难题，多次在行政诉讼中扭转局面，并有多起成功案例。高伟歌团队凭着不畏难、不退缩、不放弃，面对困难义无反顾的忘我敬业精神，逐渐得到涉事群体和两级领导的一致称许。该团队为长治市主城区城中村和棚户区改造、国有土地上路网房屋依法征收工作顺利开展奠定了坚实的基础。基于以上突出的工作业绩，2017年3月，高伟歌被选举为长治市第十四届人大代表，又接受长治市委统战部邀请发起组建新的社会阶层人士联谊会，担任常务理事。另外，高伟歌团队和多家房地产开发企业、建筑等公司签订法律顾问合同，负责处理公司经营管理活动中的



主持律所工作会议研究案件

法律事务，参与起草、审核公司相关合同中的法律条款，拟定公司管理法律规章制度和劳动用工风险化解方案，参与处理公司内外经济纠纷和公司重大业务谈判等，为企业提供诉讼专项或综合法律服务，努力为服务企业防范或排除其在经营管理过程中存在的法律风险和法律障碍，助力服务企业不断提升市场竞争力。

高伟歌拥有深厚的法律专业功底，加之多年的从教经验，更兼有乐于奉献的社会责任感，多次不辞辛劳义务参加政府及相关职能部门的普法宣讲，一次次站在长治市地税局、长治市司法局、城区政府、长治市市容城区监察大队、长治县综合执法等各组、城区英中及太东等街道办事处组织的法律知识大讲堂，普及

相关领域法律；一次次走进人大、妇联、城中村、农村基层组织，宣讲婚姻法、物权法、土地承包法等法律法规。2018年6月，高伟歌应长治河南商会邀请为商会企业相关人员进行合同法及相关法律法规的精彩培训。

十年磨砺，锐意进取。因业务发展需要，高伟歌律师发起创办山西瀛洽律师事务所。作为一名专职律师，一名人大代表，高伟歌一直在努力绘就着自己的职业梦想。她也曾坦言：“我怀着鸿鹄之志踏上执业律师之路，努力用理性和激情去演绎自己的职业生涯，付出并快乐着。”相信她一定会为实现自己的承诺和梦想而一路高歌猛进！

（作者系长治日报社记者）



高伟歌律师代理案件在法院庭审中



驱穷帮贫热心人

——长治市人大代表任国华回乡创业帮扶脱贫记事

□ 卫志慧 闫正英

初次见到长治市人大代表任国华，给人一种朴实敦厚、少言寡语的感觉。靠着苦心创业经营，爱心捐赠奉献，赢得民心、赢得信任、也赢得荣誉，因此，跻身沁县籍仅有的八九个市人大代表行列。

创业成功

致富不忘家乡人

任国华，土生土长的松村

乡五科村村民。由于家境贫寒，只有初中文凭的他便开始为家里赚钱。村里的生计很无奈，外面的世界很精彩，任国华决定去外面的世界闯一闯。1995年开始，他先后在汾阳市经营图书市场、客运大巴，之后到太原发展，经过多年奋斗拼搏，与朋友合作成立了龙鑫达木器加工厂，从此走上了自

主创业之路，经过十几年的打拼，工厂有了一定的规模。期间，他每年回乡招聘附近村民到工厂打工，一方面学习一技之长，一方面增加收入，帮助农民增收致富。五科是一个贫困户很多的村，全村近半数农户为贫困户，当地有个说法：五科白石凹，单身贫困“一拔塌”。任国华小时候因家庭贫

困辍学，成年艰苦奋斗历程使他深知贫困意味着什么，深感深度贫困对一个家庭的巨大危害。发誓尽力而为为村里脱贫尽心尽力。脑子里就产生了一定要帮助五科村人摆脱贫困桎梏，过上像模像样的幸福日子。2014年，当他再次回乡招工，发现不少村民因家庭种地、看病等原因，难以全身走出家门。致富不忘家乡人，为了更好地带动群众致富，让家乡的村民在家门口就能打工挣钱，在乡党委政府和村民的感召下，任国华毅然返乡创业。2014年10月，经过深入考察调研，决定利用现代农业产业开发区潞宝金和生食品有限公司大力发展新型规模肉鸡养殖技术优势、市场优势，联合6个贫困户，成立了沁县宝华肉鸡养殖专业合作社，投资200多万元新建全自动标准化肉鸡养殖场。建设标准化鸡舍，50K变压器一台、100米深井一口，修建水泥路（200m×6m），建设办公室5间、锅炉房、防疫室3间。引进标准化全自动肉鸡养殖设备，鸡舍安装水、地暖等自动设施，实现了年出栏18万只的标准化养殖基地。

创新机制

让贫困户家门口致富

2015年养殖基地建设期间，为了更好地帮助群众致富，任国华产生了同

等条件优先使用本村贫困户投标务工的理念，动用本村闲散人员30余人务工，发放工资20余万元，真正让老百姓体会到不出门就能挣到钱的甜头，让大部分的贫困户有了基本生活保障。2016年合作社走上正规后，销售总额达到350万元，纯利润达到30万元，真正带领附近建档立卡贫困户务工，人均增收1200元以上，让这些贫困户真正走上致富之路。肉鸡养殖生产的鸡粪，满足了周边附近40多座蔬菜大棚的有机肥料和附近农田的有机化肥，为松村乡养殖业发展打造循环产业示范区建设作出了积极的贡献！

贫困户任冲锋为实现产业脱贫梦想，承包了一座蔬菜大

棚经营。几年来，为助力脱贫，任国华一直无偿把鸡粪拉进大棚。2018年10月份，任冲锋的大棚需要拉鸡粪施肥，五科鸡场正好没有鸡粪，任国华只能从古台鸡场把鸡粪拉回来，免费提供给他，今年任冲锋大棚仅西红柿一季就赚了近两万元，现在种的南瓜长势旺盛，成为五科大棚的亮点之一，乐的冲锋合不拢嘴。

2016年正式投产以来，松村乡政府利用专项扶贫资金30万，以村委牵头，和合作社签定固定分红协议，合作社带动贫困户21户44人。年底入股分红，直接人均分红920元，连续分红三年，合作社还优先雇用贫困户务工，发放工资10余万元。2017年，利用县政



市人大代表任国华



任国华代表亲自为鸡舍消毒

府1558扶贫政策，带动14户贫困户贷款入股分红，和贫困户签定四方协议，每年固定分红4千元，连分三年，使一部分无劳动能力的贫困户有稳定的收入。目前，合作社共带动贫困户35户，年出栏肉鸡30万只。

真情实意

义举善行反哺桑梓

任国华常说，一人富不算富，众人富才算富，为本村本乡贫困群众捐赠温暖献爱心成为他的义举善行。2017年，他为本村每户人家捐赠精美挂历和汾阳特产220份，价值6000余元。2018年春节期间主动与县人大联系以市县人大代表的身份再次为全村捐赠面粉，每户人家一袋，总价值2万余元。2018年为古台村捐

款2万元唱戏，把精彩的节目作为“文化盛宴”送给他承包鸡厂的古台村民，作为回馈。2018年10月合作社为村切块资金入企43户97人，个户带资入企14户30人，分红3.6万元，人均分红600元。

贫困户王爱兰的儿子骈俊伍是一个迟钝单身汉，在家里连饭也吃不饱，在附近打小工都嫌他慢，因而长年在家没活干苦熬日子。任国华看在眼里急在心头，于是不顾家人反对，让他长年住厂里，打些杂活补充经济来源。轻轻松松每月挣五百多元，不出家门在村就可解决温饱问题。

贫困户任进泉是一个留守老人，孩子们都在外地打工，任国华经常上门看望，鸡场只要有捉鸡、洗盆等轻松活气就

让他们上来务工挣钱。2017年5月10日的晚上10点多，任国华接到任进泉的电话，说自己在家里干活把头砸破了，任国华人在古台鸡场并且入睡，赶紧穿上衣服回到五科去家里一看，砸的很厉害。头上砸出一个大口子，任进泉拿红面糊上，可是血还在流，任国华赶紧拉他到医院及时清理包扎，伤口缝了八针，忙完回家都半夜2点多了。老人好后，逢人便说：“国华是个热心人，要不是国华连夜开车送医院，自己还不知道现在是什么样子！”

建合作社，吸纳贫困户产业扶贫；包亏损厂，回馈贫困村文化扶贫；真情实意，捐赠贫困民实物扶贫。桩桩件件，点点滴滴，一枝一叶总关情，体现了一个农民企业家务实为民的情怀，体现了一名农民企业家合作共赢的理念，体现了一位农民企业家企民相依的格局。帮困驱穷的动人故事不胫而走，实业脱贫的现实样板起到引领示范作用。荣誉接踵而来，国华肉鸡养殖专业合作社2017年被评为省模范合作社，国华本人2015、2016、

2017、2018年连续四年被县委、县政府评为农民致富带头人，产业扶贫示范户，现在全县唯一一个农村市人大代表。

（作者系沁县人大常委会）



咱人大代表有了自己的“家”

——襄垣县推进“人大代表之家”建设工作纪实

□ 赵卫军 籍国兵 石 强

人大代表之家和人大代表工作站是代表学习交流的重要阵地、联系选民的重要渠道、议政督政的重要场所、反映群众呼声的重要载体、依法履职的重要平台。襄垣县人大常委会把加强代表活动阵地建设作为贯彻落实中央、省委、市委关于加强县乡人大工作和建设的重大举措，坚持建管用相结

合的原则，积极探索建设乡镇人大代表之家和村级人大代表工作站，为服务代表依法履职提供了保障，有效提升了乡镇人大工作水平。

标准化建设代表之家

2016年10月26日，在县第十六届人大常委会第一次会议上，崔玉彪主任提出建设覆盖全县的代表活动阵地，为代表

履职提供平台。会后常委会先后组织各乡镇人大主席赴山西省孝义市、山东省枣庄市，考察学习基层人大工作及“人大代表之家”创建工作的经验、好做法，开阔了视野，启发了思路。借鉴兄弟县区的工作经验，常委会印发了《关于设立“人大代表之家”健全代表正常活动制度的通知》，

并组织召开了乡镇人大工作座谈会，对推进人大代表之家和人大代表工作站建设工作进行精心部署，周密安排。县委对推进人大代表之家创建工作大力支持，从2018年起县、乡人大代表活动经费分别提高到每人每年2000元、1000元，另增设乡镇人大工作经费每年30000元，为代表阵地建设和代表活动开展提供了经费保障。2018年11月上旬，县人大常委会组织部分组成人员和各乡镇人大主席，深入全县11个乡镇和富阳工业园区，采取听汇报、看资料、座谈走访等形式，对人大代表之家和人大代表工作站建设情况进行了现场观摩。截止日前，全县坚持“节俭、务实、高效、管用”的原则，围绕“硬件高标准、

软件要过硬、台账要齐全、活动有成效、创新有特色”的总体要求，建成代表之家14个，代表工作站22个，达到了“有标牌、有场所、有制度、有计划、有活动、有记载”的标准和要求，为人大代表提供了温馨舒适的工作环境。观摩座谈会针对代表活动阵地建设存在问题提出明确要求，为推进“人大代表之家”延伸到村再聚焦、再发力、再部署。

精细化管理代表行为

习近平总书记和栗战书委员长对新时代人大工作提出了新的要求，为强化对代表的日常管理，充分发挥代表的主体作用，县人大常委会制定了“一办法五制度”，即代表履职考核办法、代表学习培训制度、代表小组活动制度、代表

联系人民群众制度、代表视察调研制度、代表述职制度，各乡镇人大落实了“五簿”工作台账，即代表活动考勤登记簿、代表小组工作台账簿、走访选民登记簿、提出建议批评和意见登记簿、为选民办好事办实事登记簿。侯堡镇人大代表工作站实行工作日全天对人大代表和人民群众开放，代表活动小组组长负责组织代表开展活动，人大代表负责轮流值守接待人民群众，通过规范的制度和严格的管理，约束了代表行为，发挥了“家”的作用。根据代表履职考核办法，围绕代表会议期间履职情况和闭会期间履职情况两个重点，常委会组织对全县168名县人大代表和608名乡镇人大代表进行履职考核。根据2017年的考核结果，对不称职的代表提出警告，对高金来、冯张林、张田丽等10名优秀人大代表在县人大常委会期间进行了大张旗鼓的表彰，激发了全体代表的履职热情。

常态化开展代表活动
全县共有省、市、县、乡四级人大代表803名，混编为52个代表活动小组。代表活动小组依托人大代表之家和人大代表工作站，主要开展三方面活动：一是学习

交流活动。善福乡人大落实每月1次集中学习的要求，组织代表学习党的路线方针政策、有关法律法规和人大业务知识，传达上级人大有关精神，不断提高人大代表的政策、法律水平和履职能力。王桥镇的代表学习触摸式查询系统，涵盖工作概况、工作掠影、法律法规、工作制度等内容，为代表学习提供了极大的方便。二是代表视察调研活动。古韩镇人大组织代表

对城市管理、项目建设、脱贫攻坚、环境整治、扫黑除恶等工作进行专题调研，提出合理化建议120余条。三是代表接待选民活动。夏店镇人大积极探索“线上+线下”服务模式，线上即通过微信、短信、信件等新媒体手段接受选民反映问题，线下即每月10日定为选民接待日，12名人大代表轮流驻站接待选民。北底乡人大定期组织代表与选民见面，收集整理选民的意见和要求，向选民汇报履职情况，宣传党的政策及法律法规，协助党委、政府推进工作。这些工作全部用“民情日记”详细记录。

科学化发挥代表作用

不仅要在建设代表之家上下功夫，更要在不断拓展



县人大常委会组成人员视察乡镇人大代表之家和村级人大代表活动室

“家”的服务功能、激活代表工作、发挥代表作用上下力气，努力发挥人大代表的决策参与、桥梁纽带、依法监督、模范带头作用。县人大常委会人事工委主任苏海生说。古韩镇依靠人大代表化解人民群众关于拆迁改造的信访诉求32件，确保了朝阳西街、太焦高铁站前连接线等重大项目的推进，发挥了代表信访维稳第一防线作用。王村镇人大开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动，组织64名人大代表走访贫困户，建立结对帮扶关系，为贫困户脱贫致富把脉开方。下良镇人大尊重代表主体地位，密切代表与人民群众的联系，坚持问需于民，问计于民，问情于民，有效推进了强

计村美丽乡村建设，累计投入400余万元。西营镇人大组织人大代表进行了集中视察，在“人大代表之家”召开座谈会，听取镇长郝江华汇报重点工作开展情况，对政府工作提出意见建议32条。虢亭镇人大组织代表开展了议政督政建言献策交流会，讨论2019年度全镇美丽乡村建设、生态旅游发展等问题，代表提出的7条建议全部被采纳。

说实话，人大代表之家和人大代表工作站建的好，架起了人大代表与人民群众的连心桥，方便了人民群众反映诉求。上马乡榆林村村民对观摩的县人大常委会主任说。

（作者系襄垣县人大常委会）



倾听民意 凝聚民心

夏店镇人大代表之家

长子人大强化代表建议办理落实侧记

□ 崔 丽

“截止目前，在第十六届人民代表大会第三次会议上交办的130件代表建议，《关于人民法院下基层办理案件的建议》等28件建议现已办理完毕，《关于县城内实行殡葬改革的建议》等98件建议正在有序推进，《关于搭建“过街天桥”的建议》等4件建议由于受政策等因素影响，进展较慢。”县政府办主任张宇锋说。

“我委针对农村党员干部不良贷款问题做了广泛调研，共有不良贷款1298笔，结欠余额7380余万元，欠息金额7798万余元，涉及14个乡镇（管理中心）672名农村党员干部，我委建议各乡镇党委、纪委对存在不良贷款的农村干部进行集体约谈或提醒谈话，建议县农商银行对拒不还款的农村党员干部走法律程序，我委

将跟踪督办，及时依据司法机关生效判决书给予相关责任人党纪政务处分。”监委副主任李帅说。

“我院在办理代表建议时，注重加强与代表之间的沟通联系，主动邀请市、县人大代表来我院视察调研、旁听庭审，在大堡头镇大堡头村和色头镇鲍寨村举办的2场巡回办案中都邀请到人大代表进行旁听和监督，让代表近距离接触法院审判执行工作，共商加强和改进我院工作的具体措施。”县法院副院长韩宏伟说。

“我院在办理《关于依法开展环境类公益诉讼的建议》中，积极邀请人大代表深入申村水库周边，实地调研我县饮用水源的污染情况，通过对污染情况进行证据固定，并明确责任，对涉案的公益诉讼线索进行立案办理。”县检察院副

检察长张旭霞说。

.....

以上是2018年8月24日长子县人大代表意见建议办理工作推进会上，“一府一委两院”汇报代表意见建议办理情况的一幕。

县人大常委会自2016年8月换届以来，坚持求真务实的原则，不断改进监督方式，积极推进代表建议办理工作，采取代表建议大会交办、“一府两院”公开承诺、年中年底督办总结、通报约谈等方式，进一步压实承办单位落实代表建议的主体责任，实现代表建议意见办理由会后交办变会前交办、由一次督办变多次督办、由背对背督办变“面对面”督办的转变。

为了切实推进代表建议的办理落实，本次代表意见建议办理工作推进会之前，县人大



召开人大代表意见建议办理工作推进会

常委会4位副主任牵头带领各工委，深入乡镇及机关单位，召集承办单位与代表“面对面”对接代表建议进展落实情况，摸准了建议办理落实中存在的对办理工作认识不到位、沟通反馈流于形式、办理落实进展缓慢等原因及表现，为成功召开代表意见建议工作推进会奠定了扎实基础。

县委常委、常务副县长元文波在会上表示，县政府要认真查找差距，抓好问题整改，采取有效措施，切实将今年的代表意见建议办理工作做好做实。要严格落实责任，进一步强化组织领导，一把手负总责，分管领导具体抓，求真务实、集中力量抓落实，确保事事有着落，件件有交待。要改进办理方式，强化督查督办，建立和完善办理工作的考核办法，采取针对性措施，将每件

意见建议都办理好、落实好。

县人大常委会主任王成枝在会上要求，各承办单位要进一步提高对代表建议办理工作重要性的认识，增强主动性和自觉性，努力把这项工作做得更加扎实有效；要压实并切实担负起办理责任，真正把代表建议办理工作落到实处；要进一步加快办理进度，提升办理质量，提高代表和群众的满意度；要正确理解人大及其常委会的监督工作，自觉接受人大代表和人民群众的监督，全面做好各项工作，为推进全县经济社会高质量发展贡献力量。

“刚才听了承办单位的汇报，有的单位汇报的很好，但就是落实不到位，存在重汇报轻落实的思想，希望能将措施落实到位，让老百姓看到实效。”县人大代表宋宏伟说。

“少数单位办理落实进展

缓慢，强调客观困难多，措施办法少，也未向县政府请示汇报，导致建议未真正办理，有的建议甚至年年提、年年办不了，挫伤了我们代表提建议的积极性。”县人大代表郭玲玲说。

.....

“此次会议，让我们提高了思想认识，看到了在办理代表意见建议工作中存在的问题与差距，深感责任在肩，使命在心。人大代表关注民生福祉，代表的呼声就是人民群众的呼声，代表建议的办理落实就是我们的工作方向，我们必将在县委、县政府的坚强领导下，在县人大监督支持下，明确目标，扬鞭奋蹄，力争在11月20日前将代表意见建议办理落实到位，给代表和人民群众交上一份满意的答卷。”与会承办单位负责人纷纷表示。



以学习夯实履职之基

——黎城县人大常委会学习型机关建设侧记

□ 常建波

学习是获取人类社会一切文明成果的根本途径，也是我们认识和把握人大工作的特点和规律、提高履职能力、做好人大工作的“基本功”。换届以来，黎城县人大常委会注重学习型机关建设，领导重视，采取各种措施，抓学习、提素质，机关上下形成了浓厚的学习氛围，促进了“两个机关”建设，推动人大常委会履职监督工作跨上一个新台阶。

一、领导重视亲自抓。常委会把学习型机关建设作为提升干部政治素质、业务能力、监督服务水平的重大工程。高玉飞主任亲自抓，他广泛学习涉猎，把自己认为好的、有教益的东西，签批给各位副主任、各委室负责人乃至机关全体人员，要求认真学习、掌握其精髓并运用于各自的工作实

践中，而且不时抽查，检验学习效果。在黎城县人大机关，每人都保有一份题头标有其签批意见的厚厚的一摞学习“秘籍”和“宝鉴”。

二、制度规范持续学。坚持每周一机关学习制度，风吹不散、雷打不动。学习人民代表大会制度有关知识、党和国家战略决策和重大部署及各级党委重大工作安排。逢有重大事项和重要内容，则实行常委会领导“领学”的方式，如高玉飞主任领学了十九大精神、十三届全国人大一次会议精神和在北京参加全国人大主办的县级人大主任培训会精神，其他如宪法学习宣传教育、乡村振兴战略实施、全国人大关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战决议、加快构建支持高质量发展的现

代产业体系等则由各位副主任主持领学，进行了系统的学习。运用先进科技手段，增强学习的便捷性和高效性，开通常委会组成人员微信群、人大机关工作群和有九人组成的人大理论研究和信息编报工作群，强化学习交流。同时注重将集中学习和闲暇自学相结合、理论学习和工作实践有机结合，务求收到实实在在的效果。

三、拓宽视野“走出去”。除完成正常的代表年度培训计划、进行量身定制的“靶向”培训外，坚持“走出去”，拓宽视野，借鉴兄弟省市县的先进经验，他山之石，为我所用。先后到晋城市、河北涉县、长子县、昔阳县、江苏省扬州市邗江区、襄垣县等地学习参观常委会工作

建设和基层人大活动阵地（代表之家）建设。通过相互学习交流，增进了情谊，取得了真经，达到了“一加一大于二”的效果。

四、“另请高明”“请进来”。采取“请进来”的办法，聘用具有丰富人大理论研究和实践经验的高端人才和这方面的专家学者，来进行讲授，手把手教、现场互动。先后聘请近20多位国家、省市级知名专家学者前来讲授。他们高深的理论素养，对国际政治经济、热点问题及国内问题的论述，严谨的治学态度，深入浅出、人心吸睛、活泼生动的讲授和活跃的会场气氛，给人留下深刻印象。市人大常委会研究室主任冯清、原市人大常委会教科委主任申培良就曾受邀莅临，讲授指导。

五、榜样引领立标杆。常委会副主任杨江贤，有丰富的阅历和实践经验，精心研究人大工作的特点和规律，履职监督洞察深邃、把握精准、点题到位；不仅如此，他钟情于过去所学的地理专业（上世纪六十年代毕业于长治师范地理系），力图用所学专业解释太行山系尤其是黎城所居中太行的成因、构造和壮美的自然风光，历时六、七年，走遍太行山系所涉周边省区，跋山涉水，克服年高体病、妻子常年卧病在床等困难，每年初二即上班研究整理资料，终于在今

年初完成大部头的学术专著——《黎城地貌景观》，其严谨的治学态度和成果，得到国家地理学研究方面专家学者的高度评价，并被称为开发中太行旅游、对黎城青少年进行热爱家乡教育的重要文献。常委会委员李剑力，笔耕于人大理论研究和宣传的沃土，宝刀不老，有大量文稿见诸各类媒体，讲述人大故事，唱响人大声音。机关工作人员王军，过去经常找不见人，现在负责本委室文字材料工作，认真学习钻研和请教，文笔功夫很有长进，广受好评，而且协助配合常委会中心工作，在棚改拆迁中其敬业精神和工作能力也受到社会各界称赞。以身边的典型为引领，常委会号召在机关上下开展“学榜样、争先进，大学习、大调研、大讨论”活动，培育养成良好的治学态度和优良学风，达到“磨镰不误砍柴工”的效果。

六、切磋交流“讲评会”。定期举行学习交流活动，切磋技艺、取长补短、共同提高。采取“讲”“评”结合的办法：一是大家“讲”，每人就学习方法、体会及哪里有什么好的东西等，互通有无、交流借鉴；二是相互“评”，大家自由评说，肯定成绩，指出不足；三是领导“点评”，进行总体评价指导，并就机关学习提升活动作进一步的安排部署。

通过这些行之有效、灵活多样的举措，黎城县人大常委会学习型机关建设取得新成效：过去征集的议案建议数量少，不能反映和涵盖人民群众的意愿和诉求，而且质量低，更有甚者不少代表委员不会写、写不好，大多用人代笔，而现在每届人代会及闭会期间征集的议案建议逐年增多，其内容和涵盖的领域也十分丰富和广泛，而且均由代表亲笔撰写，今年初县十六届三次人代会还评选表彰了十件优秀代表议案。代表参会、审议发言，由过去的没啥说、说不好、敷衍应付，变得敢于说、有的说、说得精准和说到点子上，而且都是建立在对相关情况的掌握和事前的调查研究基础上，极大地提高了审议的质量和效果。学习型机关建设的成效还体现在人大理论研究和宣传工作上，连续几届长治市人大好新闻评选，均取得优异成绩；近年来，人大信息工作也在全市名列前茅。通过抓学习、提素质、树形象、转作风，黎城县人大常委会学习型机关建设在凝神聚力、促进“两个机关”建设、提高机关战斗力、提升自身建设和机关工作的绩效、强化履职监督作用的发挥、推动人大工作再上新台阶、促进县域经济社会转型发展、高质量发展的事业中已经发挥并将继续发挥越来越大的作用。

让宜居之城更靓丽

——壶关县人大常委会持续助力城建侧记

□ 李韶娟

地处山西省东南端的壶关山城，山清水秀，生态优美，四季分明，气候宜人，是镶嵌在太行之巅的一颗璀璨的绿色明珠，相继荣获全国文明县城、国家卫生县城、国家园林县城、全国生态文明先进县、中国优秀生态旅游县等荣誉称号。2014年至今，已连续五年上榜“全国百佳深呼吸小城”榜单，是名副其实的宜居之城。为巩固取得的丰硕成果，守护高颜值的美丽家园，壶关县致力朝着“打造上党宜居城、建设长治后花园”的奋斗目标，向全县人民发出了“大干城建年”的动员会，调动各方力量，凝聚多方合力，在全县掀起了大干城建的新高潮。壶关县人大常委会率先垂范，主动作为，勇挑重担，做到了县委有号召，人大有行动，有力推动了工程进展。

一、高点站位，履职优先勇于担当。搞城建最难啃的硬骨头就是动迁，为确保动迁工作顺利进行，全县共分4个片区，而壶关县人大常委会负责的第二片区，地处县城黄金地段，临街商铺多，涉及县财政局、教育局、文化局、后勤中心、广播电视台、农商银行、电影公司等单位，涉及独立户149户，其中单位、集体企业户64户，镇村、户85户，寸土寸金，拆迁难度最大。为了按时间、按进度、积极稳妥完成县委下达的动迁任务，壶关县人大常委会高度重视，认真安排，精心组织，勇于担当，承担了这项艰巨而又重要的任务。为此，专门出台了“决战四十天，打好动迁仗”责任细化方案，明确了分工，分担了职责，由县人大常委会主任卫明担任指挥长，其他几名副主

任分别担任副指挥长，各工作机构负责人任成员，每人十天轮流值班，全力以赴负责片区的动迁工作。对于镇村个人户，大家不厌其烦，不畏其难，逐户上门，宣讲政策，耐心解释，动之以情，晓之以理，最终得到动迁户的理解和支持，顺利签订了拆迁协议书。针对单位和集体企业户，多次召开动迁工作协调会，落实单位搬迁时间、地址，在不影响单位正常工作开展的前提下，在规定时间内，全面完成动迁工作。望着一座座破旧的房屋在机器的轰鸣声中慢慢倒塌、消失，大家虽然头顶烈日，身上落满了厚厚的灰尘，可是脸上却露出欣慰的笑容。

二、深度发力，查找问题不偏不倚。为加速推进县城建设进度，壶关县人大常委会认真履职，先后多次组织开展调

研视察活动，并在十六届常委会第八次会议上听取审议了县政府《关于城市建设及旧城改造进展情况的报告》；在十五次会议上听取审议了《关于棚户区改造过程中存在问题的报告》；在十六次会议上听取审议了县政府《关于提请撤销〈壶关县人大常委会关于批准壶关县人民政府使用财政预算资金支付工农街、南城街等六个项目政府购买服务有关资金的决议〉的报告》、《关于壶关县两路三街、龙丽湖周边综合改造及南城街西延西城路拓宽改造政府与社会资本合作（PPP）项目和南城街周边区域城中村改造政府购买服务项目财政支出纳入县财政中长期规划的报告》；在十八次会议上听取审议了县政府《关于县城建设情况的报告》，并作出相关决议。通过调研视察、审议报告，常委会组成人员一致认为，县城建设经过全县人民共同努力，正在积极稳妥推进，但在具体过程中还存在一些困难和问题，需要县政府引起高度重视并加以解决。一是征迁工作难度大。部分历史遗留问题和个别“钉子户”无法得到妥善解决，成为拆迁面临的瓶颈，目前尚未突破；对于一些需要依法执行的案件，没有运用法制的手段推动解决，形成震慑；在征收区域范围内，涉及个别公共建筑因不能及时选址异地搬迁，影响拆迁进度，



视察县城建设工程

还有的在国有划拨土地建设临时建筑物，要求安置补偿，严重制约征迁工作后续开展实施；个别征迁户因宅基地周边空旷无界，借房屋返修恶意抢占公共区域进行建设，导致签约实际宅地与核发土地使用面积不符，征迁户以此为由拒绝签约，影响拆迁进度。二是城建规划不完善。缺乏高标准、高品位、高档次的城建规划。特别是县城拆迁改造工作存在无规划、迟规划、改规划的问题，工程建设进度缓慢，工程进展情况不公开、不透明，未按时间和要求把真实的效果图展示出来，拆迁户心里不清楚，不放心。三是拆迁规模不适度。2017年县城拆迁涉及三路五街很大面积，今年改造路街又拆迁了很多，拆迁范围和规模偏大，老百姓租住房屋、商户租赁门市部相当困

难，如果再继续拆迁，将会给县城居民生活造成一定的影响。

三、精准施策，监督问效惠及民生。针对视察调研中看到的、听到的、了解到的问题，常委会组成人员本着对全县人民负责，对县委政府负责的态度，认真思考，积极谏言，提出了许多针对性、操作性强的意见建议。一是控制拆迁规模，做到公开公正。建议住建部门要严格执行省市县相关拆迁政策，严格依法拆迁。土地、住建、动迁等各部门要密切协作，履行好各自职责，降低拆迁成本，做到拆迁规模适度，让有限的建设资金能更好的投入到城市建设中去。建议政府在拆迁工作中不要贪大求多，要拆一片，建一片，成一片，回迁一片，再拆一片，实现城市建设的可（下转6页）



开启山西省首家人大代表工作室先河

沁源县人大代表工作室 进驻县检察院

□ 陈小燕

“人大代表走进检察院，是民众享受法律公正迈出的难能可贵的一步呵！”这是一名沁源县人大代表对检察院工作零距离监督道出的心声。

早在2018年初，沁源县人大常委会便开始落实县人大代表驻检察院工作室，具体工作由县人大常委会法制工作委员会牵头。人大代表工作室由县人大常委会副主任郑昌瑞负责全面工作，人大法工委主任任杰、法制委委员谭守荣等五名人大代表为工作室组成人员。工作室认真落实习近平总书记关于开展人大与检察工作的重要指示精神，明确工作职责和监督方式，制定严格的工作制度，设置了监督职能板面，配备了可以进入案件检察流程的专用电脑，对相关开展情况建立了完整的档案记录，在这里代表们可以清晰全面了解检察工作，对检察工作提出建议、

意见。人大代表工作室设立以来，根据涉案工作需要，县人大常委会、乡镇人大主席及人大代表不定期，以视察、旁听、参观、召开座谈会等灵活多样的方式开展活动，了解检察院发展历程、职能及工作流程等内容，充分发挥人大代表法律监督作用。一年来，人大代表工作室先后组织县人大常委会谭守荣、李真虎、石志坚、张林录，乡镇人大主席董红星，人大代表康鹏媛等17名人大代表，参加了“关爱祖国未来，擦亮未检品牌”、“支持民营企业发展”等检务公开日活动，旁听了“袁春兰刑事申诉案”、“刘云柱刑事申诉案”听证会，参与了检察院“12309检察服务中心”挂牌仪式，围绕公民私制枪支、农村财务纠纷、法律普及工作等主题，多次与县检察院检察长王志勇、副检察长刘耀国、案管

中心主任孙红丽进行工作交流。2018年，沁源县人大代表驻县检察院工作室共开展活动12次，为推进基层司法公开公正走出了坚实的一步。

人大代表工作室进驻县检察院，开启了人大与检察院工作新路径，推进了检察院服务大局、司法公正、检务公开、检察为民的开展，搭建了新时代联系代表工作、交流工作经验、查找问题不足，密切检代、检民关系新平台。沁源县检察院检察长王志勇感慨地说：“人大代表工作室开启了我们服务基层、服务群众的新思路，开创了山西省范围内代表进驻检察院的先河！2019年，检察院将为全县151名代表每人订一份《检察日报》，使代表多了解检察工作，加强与检察院的联系。”

（作者系沁源县人大信息中心）

长治人大 随笔杂谈



乡下老院子里的菜窖

□ 李苏旺

在我的家乡黎城，特别是洪岭往后的北半县，浊漳河沿岸的上遥镇、程家山乡的大部分村落，几乎家家户户的老院子里，都有一处用石头券的菜窖。那是冬天用来储存蔬菜的仓房，因此当地人都亲切地称为“菜窖”。立冬前后，正是白菜、萝卜收获时节，每当此时，我会很自然地想起乡下老院子里用石头券的菜窖。

记忆中，大白菜、灰子白、胡萝卜、土豆，在很长一段时期内，曾是城乡居民一冬天的当家菜，要从入冬一直吃到春节以后，甚至更长一个时期。而且必须在入冬时，准备齐全，储备齐全。因而为这些菜准备一个安身的窝，便成了一件家家必须考虑的大事。萝卜怕冻，但不怕热。往往从地里刨起来运回家，再把长樱子的顶，用菜刀切除（当地人称

为切萝卜顶），直接放进菜窖。这样可以避免水分挥发，使存放的萝卜保持新鲜。土豆和萝卜却正好相反，需在地面上挥发一些水分，待颗粒上有点蔫的样子，才能放进菜窖，否则水分过大，到了潮湿温暖的菜窖里则容易腐烂。这两种蔬菜，还有红薯、芥菜、菜根、白萝卜等蔬菜，相对来说，都是比较容易储存的越冬蔬菜。灰子白、白菜则难伺候的多。冻了，必烂无疑；热了，也必烂无疑。堆放稍不注意，极易受冻或自身散热而捂烂。因此对储存环境和存储方法要求极高。

老乡们根据蔬菜的不同特性，古辈传留下来一些储存蔬菜的方法，就是利用冬天地下温度高、潮湿的特点，挖土窖、夯券菜窖或挖坑掩埋。频临县城周围的几个乡镇大部分

村子，土质比较坚固，又缺乏石头资源，一般都是挖土窖；其余的乡村，像黄崖洞、西井、上遥、程家山等地方，石头资源比较丰富的村子，则都是夯石头菜窖。

挖土窖方法简单，操作方便，一说就懂，我就不多啰嗦。重点给大家说道说道夯券石头菜窖。建石头菜窖，一般要在院子里开挖一个长三米左右，宽一米五左右，深一米八左右的长方形坑。把土挖出来整平，夯实地基，再用红石或者石灰石干垒砌墙，就像夯券石头窑洞，只是窑洞在地面之上，菜窖在地下而已。

建菜窖是技术活，一般人干不了。那时乡下有一批专门夯券菜窖的石匠，还有设计好的夯券菜窖的木头架子。主家要夯券菜窖，需要提前和石匠师傅预约。石匠师傅接下活计

后，要到主家的院子里选址、放线、划线，然后告诉你开挖的大小尺寸，并让你备好石料。准备工作完成后，选好日子，石匠就开始夯券菜窖。一般开工之前，要系红放鞭炮，烧香上供，祭拜土地神。那仪式就像盖房子也是相当神圣和隆重的。今天看来，除有迷信色彩外，纯粹是石匠们担心安全，求得心安理得吧了。顺便也能品尝一下供品，打打牙祭。记得给我家券菜窖的是一位叫何礼贵的师傅，脸膛黑黑的，人送绰号“黑旋风李魁”。那技术、那水平堪称一绝。三尖八楞、圆滚打蛋的石头，在常人的眼里根本无法拿捏，可在何师傅的眼里，都是大有用处的宝贝。他的眼贼尖，手里拿一把五磅重的小锤子，敲敲打打，不规则的石头霎时被修理的有楞有角，新新崭崭。一块石头往拉好的线边一放，严丝合缝，正好合适。我那时只有七、八岁，对何师傅佩服的五体投地。何师傅他们干活的一共三个人，第一天垒好了两边和后边的墙体，第二天券好了上面的弓形圆洞。然后将木头支架抽出来，留下一个可以上上下下的口子，往券好石头的顶端垫土覆平，又上面铺上红石板，又拿锤子敲了一块盖口子的盖子，菜窖的活就算干完了。

建在院子里的菜窖，除了保鲜，最大的好处是吃菜十分

方便，可以随吃随拿。有的人家院子太少，菜窖只能建在外边，除了不方便外，也存在怕被偷和丢失的不安全隐患。有些没有石头菜窖的人家，为了存放蔬菜，只能在离家不远的地里挖一个土窖，在上面盖一些秸秆，填上土保温，只是食用很不方便。这样储存蔬菜的人家很少，一个村子也就那么三五户。

储备存放蔬菜也很有讲究。菜窖最后边的往往存放不大怕热的红白萝卜，菜窖的两边则堆放土豆、红薯。离窖口近的地方，则搭起木头架子，在上面堆放白菜、灰子白。上世纪六七十年代，白菜和灰子白，是由生产队给每家每户分配的，八十年代生产责任制以后，每家每户都是自己种植，再后来年轻人外出打工，就变成向种植户或者菜贩子购买。收回家或者买回家的白菜、灰子白，存放之前，要将老帮烂叶剥掉，用麦秆或布条捆住，用菜刀切去老根。并分别摆开亮晒几天，让它们散散热气，待外层帮子发蔫，天气上冻时才可入窖。入窖的白菜、灰子白在架子上要一层一层码垛起来，不能接地，也不能挨墙，层与层之间要隔开架空，通风透气。入窖初期，隔一段时间，还需要到菜窖下面翻腾翻腾，及时将腐烂变质的

蔬菜拾掇拾掇。菜窖必须留风眼，因此，窖盖一般要错开一条缝，便于通风透气。天气暖和时，便揭开盖子来换换气。这样一方面是为了调节窖内的温度，主要的是怕蔬菜腐烂后产生的有毒气体伤害到人。寒冷的冬天，菜窖里却温暖湿热，只是空气比较稀薄，呆不了多一会，就会觉得呼吸不畅。那时我们村曾有一个孩子到菜窖里取菜，差点窒息死亡，多亏抢救及时，才避免了一场灾难。因此，我取菜时，父母总是让我将菜窖盖子掀起来待一会，才允许下去。

随着时代的发展进步，城镇和大一些的村庄都有了蔬菜专卖店，人们一年四季都可以买到新鲜蔬菜，冬储菜已不再那么重要。菜窖早已完成了它的历史使命。菜窖如今的命运和那些石碾、石磨一样，成为村里上世纪沧桑历史的文物，在岁月的风尘里，向人们述说着曾经的过往，留在那个时代人们永久的记忆里。

（作者系黎城县人大常委会委员）



□ 宋利生

当我的人生旅途驶入第48个年轮时，我被组织选派到北耽车乡湾里村任驻村第一书记，加入到“脱贫攻坚”这场不见硝烟的战场。光阴似箭，日月如梭，两年的帮扶期一眨眼就已接近尾声，回想骄阳下的劳作，风雨里的坚守，冰雪中的奔波…留给自己的都是满满的深刻回忆。

湾里村位于浊漳河畔，地处平顺县的太行水乡旅游区入口处，隶属于平顺县北耽车乡管辖，距平顺县城20公里，气候温和半干旱，海拔1000—2000米，国土面积3270余亩，耕地面积960余亩，主要以山地和河滩地为主，人均耕地面积1.5亩。村子不大，全村140户，420口

人，自湾里村为贫困村以来，2013年底建档立卡贫困户51户134人，贫困发生率32.4%，主要致贫原因：因残、因病、因学、缺技术等。

当我第一次踏上这片土地，放眼望去，山重重、路蜿蜒，草青青、花争艳，水潺

潺、风缠绵，一切美景尽收眼底。当走进村里，目光移动到村子里角角落落的时候，心里产生了很大的落差，由于村子依山而建，街道显得不平整，一坡连着一坡，坑坑洼洼的土路曲折延伸。房屋错落建设，有的还要爬越小山坡才能到



村“两委”班子研究工作



深入贫困户了解情况

达，夜晚中的照明路灯还要借着月光的亮度为他人指引。他的贫瘠，让我不止一次留下了眼泪，几乎彻夜无法入眠，甚至有过退缩的念头，但最终，肩头的责任战胜了我，决心与你并肩同行。自从走近了你，感知了你，融入了你，才发现我已深深地爱上了你。未来，无论走到哪里，你也会在我的深刻回忆里。

湾里村啊！我爱你一尘不染的生态原貌。湾里村的山真秀啊，像翠绿的屏障，像新生的竹笋，尽显太行山的英姿；湾里村的水真脆啊，潺潺而流的小溪、汨汨而涌的泉水，滔滔而奔的河流。水洗似的碧空与浸染似的松柏交相辉映，石隙间的草木血脉相连，沟沟坡坡的欲坠，悬崖裸露的岩石，都是与大自然恩赐的完美结合体，展现出独特的韵味。没有任何装饰和矫情，走花田、穿

林海、闻花香、听鸟鸣，置身其中才真正感受到你的魅力。

湾里村啊！爱从来就是一种永恒不变，可以超越一切的巨大力量，爱得越深，责任就越大。两年来，通过市人大常委会历届领导以及各级各部门的关怀和支持，一项项扶贫政策的落地，生根开花，村级基础服务功能逐步完善。修通了进村公路1.35公里，修缮了村委会石窑7孔；改造了自来水管管道800米，实现自来水全覆盖，老百姓的吃水安全获得保障；新建了标准化卫生场所，配备了乡村合格医生；硬化了文化广场以及村委会大院；居民养老保险和新农合作医疗参合率均达到100%；环境整治，由村到户，不漏死角，人居环境展现新颜；集体产业“零”突破，由乡政府组织联建养猪场，光伏发电项目并网运行，养猪场中草药种植当年

见效，家家户户种植棉花、小杂粮、核桃、花椒等农产品都给予了有力补贴。市人大帮扶投资20万元用于贫困户购买农机具，养牛养羊，每户补贴3000元，扩大养殖、种植规模，解决了贫困户资金不足的燃眉之急。在此基础上，市人大作为帮扶单位，连续三年组织剧团为村上唱一台好戏，让贫困小山村的精神文明得到无限广阔的发展。同时，党建工作有声有色，按照习近平中国特色社会主义新思想推进党建工作，定期每季度召开一次党员大会，每月召开一次支部委员会和党小组会，每年不低于两次上党课，增强基层党组织的凝聚力和战斗力，湾里村支部连续两年在全县，全乡被评为“红旗党支部”。

柏拉图曾说：“爱是静静的付出，不祈求拥有，无怨无悔。”回想这两年驻村帮扶工作和生活，山岗沟壑，田间院落，都留下了我火热的足迹，这段时光更成为我生命中值得珍惜回忆的时光。七百多个日日夜夜，我的汗水、泪水终于浇灌出百姓们一张张的笑脸。新时代、新气象、新作为，让我们在以习近平中国特色社会主义新思想的指引下，为全面摆脱贫困继续埋头苦干，为振兴美丽乡村不懈努力奋斗。

（作者系市人大常委会信息中心、驻湾里村第一书记）

市人大常委会在郊区开展《长治市大气污染防治条例（草案）》立法调研



11月5日，长治市人大常委会副主任王耀一行在郊区就《长治市大气污染防治条例（草案）》开展立法调研。郊区区委书记、区长张晋伟，区人大常委会主任张耀华、副主任张俊生，区政府副区长杨书旗陪同调研。调研组先后深入郊区堠北庄镇杨暴村、堠西庄村部分村民家中征求意见。调研结束后，在三元煤业召开座谈会，座谈会上，区长张晋伟简要汇报了郊区在大气污染防治方面的工作情况，并就《条例（草案）》提出修改意见建议。区人大法制委、法工委、农工委等负责人，区政府法制办、住建、交通运输、经信、城工、环保、农委、食药监等区直有关部门负责人就《条例（草案）》中的相关管理规定提出了修改意见建议。

王耀指出，与会人员从不同角度，提出了许多中肯切实的意见建议，会后，调研组将认真消化、吸收，把有效建议纳入到下一阶段的修改中，进一步充实完善《条例（草案）》内容，制定出更具科学性、针对性、可操作性，且与我市产业结构发展不抵触、好操作、真管用的《条例（草案）》，为我市打赢蓝天保卫战提供有力的法治保障。

市人大常委会召开党组中心组（扩大）会议

11月6日，市人大常委会召开党组中心组（扩大）会议，学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，就全市人大系统学习贯彻工作安排部署。市人大常委会主任郭康锋出席并讲话，市人大常委会

副主任李进军、崔建泰、郭海英、王耀、李全心，市人大常委会党组成员张圣及市人大常委会秘书长牛金生参加。

会议认真学习了全国人大常委会在石家庄市召开的深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想暨栗战书委员长讲话精神。会议指出，学习好、理解好、宣传贯彻好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想是当前和今后一段时期首要的政治任务，是做好新时代人大工作的根本保证。市人大常委会党组在近期将组织开展专题学习、辅导报告讲座、市县人大学习交流、理论研究和人大宣传等工作系列活动，为学习贯彻好重要思想营造浓厚的学习氛围和良好社会氛围。市县人大要迅速行动起来，抓好学习宣传贯彻，确保把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想学深学透、融入工作，更好地发挥国家权力机关的作用，为服务全市经济社会发展作贡献。

郭康锋要求，全市人大系统要在深刻认识和学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的深刻内涵、精神实质上下功夫，坚持原原本本学、持续深入学，做到学思践悟、融会贯通，切实把学习成果转化为推动人大工作的强大精神动力；要通过学习统一思想，提高认识，强化工作落实，在提高履职水平、推动人大工作上见成效。



2018年上党环保行活动启程

11月7日上午，举行2018年上党环保行活动启程仪式。市人大常委会主任郭康锋为记者团授旗，市委常委、常务副市长王震，市人大



常委会副主任崔建泰、郭海英、王耀及秘书长牛金生参加。

今年是上党环保行活动持续开展的第24个年头，主题为“推动绿色发展，造福长治人民”，采访过程要紧紧围绕学习宣传习近平总书记关于生态文明建设重要思想及全国、全省、全市生态环境保护大会精神，重点监督检查环境保护法律法规实施情况，冬季清洁取暖、燃煤锅炉淘汰、主城区和县城建成区散煤清零情况，产业结构优化调整、工业企业环保升级改造、严格落实工业无组织排放管控要求情况及重型柴油车联合执法、车用油品质量监管、大宗物料货运结构调整、老旧车淘汰推进等情况。在为期3天的活动中，记者团一行20余人将奔赴潞城、屯留、长子、壶关、沁源5个县市，采取集中采访与抽查采访相结合、明察与暗访相结合的方式，大力宣传和报道在生态环境保护工作中涌现出来的典型，揭露曝光违法企业和违法案件。

王震指出，长治是京津冀“2+26”联防联控通道城市，肩负着打赢污染防治攻坚战的历史使命，希望记者团成员以新闻人的责任感和使命感，深入基层一线，宣传国家、省、市有关环境保护的法律法规和方针政策，集中报道一批好做法、好典型，同时，要善于发现问题，勇于指出问题，敢于曝光问题。各级有关部门要主动配合，全力支持，确保活动顺利进行，取得实效，真正让绿色发展深入人心，为圆满完成全年环保指标任务和打赢污染防治攻坚战贡献力量。

省人大代表集中视察调研转型项目

为使人大代表更好地依法行使权利，履

职尽责，11月7日至9日，市人大常委会组织我市选举产生的省人大代表深入屯留县、襄垣县、郊区、高新区，实地视察调研20余个转型项目、民生工程的建设情况并召开汇报座谈会。市人大常委会主任郭康锋，市人大常委会副主任李进军及市人大常委会秘书长牛金生参加。

此次视察调研主要围绕带动经济发展的产业转型、重大基础设施、科技创新和社会民生等项目进行。视察调研中，代表们先后实地查看了山西智华牡丹籽制油、漳河北底游园、省机电职业技术学院襄垣校区、双创梦工厂、康宝血液制品建设等转型项目，在每一个调研点详细了解项目建设总体情况、推进进度、存在困难和问题，与项目建设单位积极交流。座谈会上，代表们认真听取了全市经济社会发展情况及转型项目建设年推进情况汇报，并结合视察调研活动畅所欲言谈感受，提出了许多中肯有见地的建议和意见。代表们一致认为，今年以来，全市上下认真贯彻落实全省、全市转型项目建设年动员会精神，开拓创新、脚踏实地、攻坚克难，为进一步推进全市经济、民生重点项目建设做了大量工作，发展势头好，前进动力足，取得了显著成效。

郭康锋指出，此次视察调研活动重点突出、内容丰富、组织紧凑，取得了预期效果。希望省人大代表要始终加强学习，发挥优势，把学习成果转化为推动工作的思路和举措、履行职责的能力和水平；要积极为民代言，抓住人民群众最关注的问题，充分利用自身优势解决困难和问题，彰显人大代表力量；要进一步深入基层、走访群众、调查研究、了解实情，



研究探讨促进经济社会持续健康发展的办法、措施，提升履职实效，为省十三届人大二次会议提出高质量的议案建议做好充分准备，为建设美丽幸福长治作出新的更大的贡献。

王耀副主任深入沁县孙家沟村就脱贫工作进行调研



11月14日，长治市人大常委会副主任王耀带领部分市人大机关联户党员干部深入沁县段柳乡孙家沟村，就脱贫帮扶工作进行调研。他强调，各级各部门要高度重视产业扶贫，进一步拓展产业发展空间和农民增收渠道，以产业发展带动贫困户增收脱贫，让老百姓实实在在受益。市人大常委会农村工委主任何买善陪同调研。

一到村，王耀便与乡、村“两委”班子成员、驻村干部、第一书记等进行座谈，详细了解该村基础设施建设、产业发展、脱贫工作等情况。实地察看双孢菇种植情况、村容村貌建设情况、扶贫超市运营情况，鼓励村干部、驻村干部、第一书记要扎实工作，把好事办好，让老百姓实实在在受益。“今年脱贫有没有信心”……走进贫困户赵高峰家中，王耀详细询问了生产生活、家庭状况及致贫原因，并对照帮扶手册和帮扶责任牌，检查扶贫措施，确认帮扶成效，同时鼓励贫困户要坚定生活信心，积极寻找适合自身发展的致富路子，努力改善生产生活条件。叮嘱驻村干部和村干部、第一书记要全力做好脱贫成果巩固工作，防止返贫现象发生。其他同志也对照自己的联系帮扶对象进行了走访，既宣讲市委消费扶贫政策，又实际登记贫困户需出售的农产品及价格，为大家购买农产品做好相关准备。

王耀要求，要切实加强村“两委”班子建设，着力健全农村基层党组织体系，把村级党组织打造成扎实开展基层党建工作、带领群众创业致富、推动农村集体经济发展的坚强战斗堡垒。要加强已建项目管理工作，落实责任制，不动摇，不走样，做实做好，让产业发展的效益真正落到老百姓身上，确保精准帮扶。要加大宣传力度，落实好精准扶贫的相关政策，用好各项扶贫资金，精准发力，提升贫困村贫困户自我脱贫和自我发展能力。要加强“三基”建设，加强基础设施建设，下功夫抓好村容村貌等环境整治工作，把产业发展与美丽乡村建设结合起来，推进集体经济“破零行动”，确保如期实现脱贫攻坚目标。

市人大常委会副主任郭海英带领城环委全体干部“冬季送温暖、进户办实事”

11月16日，市人大常委会副主任郭海英带领城环委全体干部到壶关县店上镇北岭上帮扶村入冬送温暖、进户办实事带头“以购代捐”活动。

每到一处，郭海英副主任详细了解需要协调解决的事项及遇到的实际困难。她指示第一书记与扶贫队要经常来养殖场提前做好预防工作，从生产到销售帮助他们解决实际困难。郭海英副主任在秦胜利家购买土特产，并与70多岁老太太拉家常。老太太激动地说：“你真的官还掏钱买米呢？”我们就是帮助你们把农产品转变成资金。老太太激动说：“感谢领导以后我们就不用发愁了”。

在村委听取各组入户汇报后同全体帮扶人员研究制定帮扶措施，“以购代捐活动”获



得群众满意。她强调：全体人员用心用情帮助群众解决实际困难的同时，宣传党的惠民政策。

随后郭海英副主任要求第一书记与扶贫队总结今年各项工作经验及早谋划明年发展规划。郭海英副主任并带头购买小米、土豆，随后城环委程民权主任、副主任陈中伟分别购买



土特产。

最后郭海英副主任指出：把农副产品资源转化为带动贫困人口脱贫的致富资源，从出路上解决帮扶根本的问题，充分发挥互联网和市场优势，深入推进“以购代捐”消费扶贫模式，从而提高贫困群体收入和生活质量。

市十四届人大常委会举行第十七次会议

11月19日，市十四届人大常委会举行第十七次会议，会议审议和表决通过《长治市大气污染防治条例》，通过人事任免事项。市人大常委会主任郭康铎，副主任李进军、崔建泰、郭海英、王耀、李全心及秘书长牛金生出席会议。

市委常委、常务副市长王震，市中级人民法院院长原占斌，市人民检察院常务副检察长崔爱清列席会议。



会议听取了市人大常委会法制委员会关于《长治市大气污染防治条例(草案)》审议结果的报告。

市委常委、常务副市长王震，市中级人民法院院长原占斌和市人民检察院常务副检察长崔爱清分别作关于人事任免事项的提请报告，被提请人作供职报告。

与会人员进行审议和讨论了关于《长治市大气污染防治条例(草案)》和人事任免事项。

会议听取了市人大常委会法制委员会关于《长治市大气污染防治条例(草案)修改意见的报告》；表决通过了《长治市大气污染防治条例》；表决通过了人事任免事项。

郭康铎宣布任免决定并向新任职人员颁发任命书。新任职人员向宪法进行了宣誓。

驻市人大机关纪检监察组组长；市人大常委会法制委员会组成人员；市人大常委会各部门副处级以上干部；各县市区人大常委会主任或副主任；市政府办公厅、市人社局、市环保局、市住建局主要负责人列席会议。

市人大常委会开展农村寄宿制学校标准化建设情况跟踪视察



化建设情况跟踪视察

根据市人大常委会年度工作安排，11月20日，市人大常委会副主任崔建泰率视察组对我市农村寄宿制学校标准化建设情况开展跟踪视察。市教育局就相关情况进行了书面汇报。视察组一行先后深入潞城市翟店镇羌城村小学、翟店中学、微子镇子北村小学、成家川办事处成家川村小学、成家川中学；长子县东方红小学、鹿谷小学、长子二中，对农村寄宿制学校标准化建设情况进行实地查看。

农村寄宿制学校标准化建设是改善农村办学条件，促进义务教育均衡发展的重要举措。按照国务院和省政府安排部署，我市于2017年全面启动农村寄宿制学校标准化建设工作，规划用两年时间完成全市381所农村义务教育寄宿制学校的食堂、宿舍、洗浴、厕所、饮水、采暖六方面标准化建设工作。对此，市人大常委会高度重视，于2017年7月下旬、8月上旬采取小组调研、集中视察的方式，先后深入七个县区的二十余所学校，实地察看学校建设情况，召开座谈会、听取市、县政府及教育部门相关情况汇报，针对存在问题提出意见建议，要求进一步强化责任，在两年内如期完成建设任务，强力推进我市农村寄宿制学校标准化建设各项工作。为全面了解我市农村寄宿制学校标准化建设任务完成情况，由市人大常委会教科文卫工委牵头，组织部分市人大常委会委员在预计完成任务的时间节点里开展了此次



跟踪视察。

市人大常委会视察组一行对我市农村寄宿制学校标准化建设取得的成绩给予充分肯定，认为市县两级政府及教育主管部门强化目标导向和问题导向，采取系列有效举措，深化农村地区基础教育改革，逐步缩小我市城乡之间、区域之间和校际之间的教育差距，有效改善了农村义务教育寄宿制学校师生生活条件和学习环境。两年来，全市共投入资金4.37亿元用于学校标准化建设工作，基本完成全市农村学校食堂、宿舍、厕所、洗浴、饮水、取暖等六方面设施的软硬件建设任务。视察组要求，各级政府及有关部门要巩固好、发展好农村寄

宿制学校标准化建设成果，在学校基础设施标准化建设基础上，把学校教学设施标准化、学校管理标准化建设作为今后工作重点，从根本上提高农村寄宿制学校教学质量，促进义务教育均衡发展，为脱贫攻坚、乡村振兴做出更大贡献。

市人大常委会主任郭康铎深入桥南村检查



查指导帮扶工作

11月21日上午，市人大常委会郭康铎主任在牛金生秘书长的陪同下，深入桥南村检查指导帮扶工作。详尽的了解了村粮食加工和服装加工两个扶贫车间的运营情况；带领帮扶责任人走访贫困户，积极落实消费扶贫行动，力所能及的帮助贫困户创收增收。

市人大召开优化营商环境专题调研市直部门汇报会

11月22日，市人大召开优化营商环境专题调研市直部门汇报会。市人大常委会主任郭康铎要求，各相关部门要进一步增强优化营商环境的自觉性、主动性和积极性，突出问题导向，全力将抓好营商环境建设的各项工作落到实处。市人大常委会副主任李进军、崔建泰、郭海英、王耀及秘书长牛金生参加汇报会。

汇报会上，市发改、经信、国土、住建、环保等职能部门结合各自工作实际，就如何服务转型项目建设、优化营商环境进行汇报，对存在短板和问题，提出具有针对性的意见建议。

郭康铎要求，调研要突出问题导向，针对调研对象、内容，通过看材料与听汇报相结合、座谈交流与单独访谈相结合，发现问题，



找准症结；调研要严守纪律规矩，严格遵守中央、省、市八项规定，在用车、食宿上严格按照规定执行；调研要务必取得实效，切实深入下去发现问题，对发现的问题要深入进去研究，掌握第一手材料，全面了解实际情况。每个调研组要针对调研对象做好调查问卷，开展好座谈交流，梳理汇总好问题、建议，形成高质量的调研报告。

下周市人大常委会将分5个调研组，由市人大常委会主任、副主任带队，深入市直相关部门单位和县区企业进行实地调研。调研内容包括：书面听取县区政府优化营商环境报告；县区人大简要介绍前一阶段调查了解情况；实地查看政务大厅运行管理情况；深入重点项目、企业“一对一”走访座谈，了解项目和企业审批、开工、运营等涉及营商环境各环节遇到的困难和问题，对改善优化营商环境的相关政策提出建议等。

市人大常委会主任郭康锋带队到沁源县深入包联村调研

11月30日，市人大常委会主任郭康锋率领由市人民医院、市农委等技术人员组成的扶贫包联工作队，深入帮扶村沁源县官滩乡紫红



村，就“五包一”帮扶措施落实情况进行调研。在村卫生所，郭主任就健康扶贫措施落实、卫生所自身建设、药品种类存量、日常医务救治、服务群众等情况进行询问，并深入村民家中走访。

座谈会上，官滩乡党委书记郭晓立首先向工作队介绍了全乡基本情况，并就产业发展、农民就业、巩固脱贫成效、乡村振兴等工作进行了详细汇报，同时还对当前存在的困难



和问题进行了说明。

郭康锋主任要求：一要将脱贫攻坚这项工作紧紧抓在手上，不能因为沁源县已整体脱贫摘帽了就放松，要按照县里的要求，继续巩固成果。二要做到各项帮扶政策全面落实，特别是将扶贫资金管好用好。资金落实后，首先要征求村民代表、村集体的意见，在扶贫单位、包村干部以及乡镇统筹规划的基础上，因地制宜谋划产业项目。三要详细制定效益分配方案。将村集体、贫困户以及非贫困户的收益分配比例测算好，并以合同的形式明确各自收益，确保农民利益不受伤害。四要注重因大病、残疾等特殊原因造成的返贫情况，做到底清数明，同时要积极做好宣传工作，极大调动贫困户自主创业、主动脱贫的积极性和主动性。他还强调，帮扶企业要给当地做贡献，特别是在资金方面要加大支持力度，给父老乡亲做更大贡献。村集体要起到战斗堡垒的作用，借助省扶贫办树典型的机会，上下齐心，多争取一些项目和资金，更好地发展本乡产业。

李进军带队到白家庄村开展帮扶工作

2018年12月11日，蟠龙镇白家庄村包村领导，市人大常委会副主任李进军带队到村，驻村开展



帮扶工作，蟠龙镇党委书记崔宏伟陪同。

首先，一行人在村委举行了以购代捐活动，向村民购买了小米，南瓜，蜂蜜，玉米粳粳，玉米面，蔬菜等产品，在11月份已购买11500元农副产品的基础上，又购买4000余元。

随后，一行人分别到所包户家中进行走访，了解情况，宣传政策。

午饭后，一行人来到日光大棚，参观考察了蔬菜种植情况。

李进军强调，在大家共同努力下，白家庄村顺利完成整村脱贫，对县、乡政府的正确领导，支村两委的努力工作，第一书记工作队的倾力配合表示肯定。当前面临最后的评估验收，所有人不能有丝毫松懈，要再接再厉，不遗余力，查漏补缺，顺利通过大考。李进军要求，在接下来的两年时间里，我们要时刻保持高度认真，做好帮扶可持续，巩固好脱贫成果，为建设美丽乡村打好基础。

市人大常委会组织召开立法调研座谈会

为进一步促进立法的科学性和民主性，提高立法质量，12月14日，市人大常委会组织召开立法调研座谈会，就《长治市不可移动文



物保护条例（草案）》征求意见和建议。市人大常委会副主任王耀参加。

会上，市人大常委会法工委负责人介绍了《条例（草案）》制定的相关情况。部分法律专家和16个地方立法联系点负责人结合实际，围绕《条例（草案）》体系逻辑、法律条文规范、文字严谨和可操作性等方面提出了修改意见和建议，并就下一步立法工作进行了讨论。

王耀指出，《条例（草案）》的制定对我市不可移动文物的管理和保护有着至关重要的作用。市人大立法组要认真研讨各方面的意见和建议，结合长治实际，进一步充实完善《条例（草案）》内容，使其更加科学、合理、可行，成为一部可操作、真管用的高质量法律法规。各相关单位要提前谋划准备，合理安排工作，积极宣传引导，为明年该法规的贯彻实施营造良好的氛围。

王耀带领农工委干部一行深入市农委、市农经局进行调研



12月20至21日，市人大常委会副主任王耀带领农工委干部一行深入市农委、市农经局进行调研，座谈了解涉农部门今年人代会上政府工作报告承诺的涉农工作目标落实情况、存在问题及建议、明年各自工作重点以及对人大监督工作的建议和意见。在上党区、长子县实地了解农业龙头企业、种植基地、合作社建设等情况。通过调研切实加强部门联系，形成合力，在支持中监督，在监督中支持，共同推进我市三农工作再上新台阶。

市人大副主任李进军到白家庄村冬日送温暖

12月25日，包村领导、市人大副主任李进军带领，包村各帮扶责任人到白家庄村，亲切问候了贫困户，开展了冬日送温暖慰问活动，送来白面、食用油等慰问品。镇党委书记崔宏伟，副书记、镇长王涛陪同。

一行人来到贫困户李德军家中，与李德军父亲亲切交谈，了解了李德军康复情况，并叮嘱第一书记工作队及支村两委，要时刻关注留守在家老人的生活情况。随后，李主任还看望了贫困户、老党员赵爱莲和癌症化疗的贫困户李文艺妻子李小莉，再次讲解党的各项政



策，了解落实情况，鼓励其勇敢对抗病魔，并表示，将会不遗余力的提供帮助。

李进军强调，现已入深冬，天气寒冷，第一书记、工作队要全力配合支村两委，做好冬季防寒防火工作，确保全体村民能平安过冬，幸福迎春。同时，脱贫大考将近，我们更加要劲往一处使，攻坚克难，顺利通过验收，真正帮助贫困户脱贫致富，以崭新的面貌迎接全面小康。

市人大在潞州区上党区就全市养老业暨医养结合发展跟踪调研

12月25日上午，市人大常委会副主任王耀带领调研组深入潞州区上党区就全市养老业暨医养结合发展跟踪调研。调研组先后深入潞州区马厂镇富村敬老院、大辛庄镇果园村日间照料中心、西街街道小西门社区日间照料中心和上党区医养结合护理分院，就养老业暨医养结



合发展进行调研。所到之处王耀副主任与老人们亲切交谈，嘘寒问暖，同各负责人谈养老业及医养结合发展及存在问题，对我区养老业及医养结合取得的成就给予高度评价并提出了很好的发展建议。

市十四届人大常委会举行第十八次会议

12月27日至28日，市十四届人大常委会举行第十八次会议。市人大常委会主任郭康锋出席并讲话，市人大常委会副主任李进军、崔建泰、郭海英、王耀、李全心及秘书长牛金生出席会议。

市委常委、组织部长姚逊，市委常委、纪委书记、市监委代主任谷明，市委常委、常务副市长王震，副市长石建旺，市政府党组成员尚日红，市中级人民法院院长原占斌，市人民检察院检察长赵雅清，市纪委副书记、市监委副主任谢斌列席会议。

会议听取了常务副市长王震受市人民政府委托所作的关于2017年度长治市本级预算执行情况审计查出问题整改情况的报告；听取了副市长石建旺受市人民政府委托所作的关于长治市国民经济和社会发展的“十三五”规划纲要实施情况中期评估的说明和关于统筹推进新型城镇化建设情况的报告；听取了市人大常委会法制委员会关于《长治市不可移动文物保护条例（草案）》审议结果的报告。

市委常委、纪委书记、市监委代主任谷明，市人大常委会副主任李进军，市中级人民法院院长原占斌分别作关于人事任免事项的提请报告。

市委常委、组织部长姚逊就副市长人选作了情况说明。



被提请人作供职报告。

与会人员围绕上述议题分组进行了审议。

会议表决通过市人民政府关于2017年度长治市本级预算执行情况审计查出问题整改情况的报告和关于统筹推进新型城镇化建设情况的报告；表决通过了《关于批准长治市第十三个五年规划纲要部分指标调整的决议》、《长治市不可移动文物保护条例》和人事任免事项。

郭康锋宣布任免决定并向新任职人员颁发任命书。新任职人员向宪法进行了宣誓。

关于国民经济和社会发展的“十三五”规划中期评估工作。郭康锋指出，市政府及各级各部门要进一步推进规划纲要的实施和完善，加大对“十三五”期间重点指标的任务落实力度，确保规划目标如期实现；进一步统筹做好稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险工作，全力推进重大改革、重大工程和重点项目，在培育实体经济、传统产业转型升级和三产服务业水平提升上狠下功夫；进一步推动教育、科技、文化、医疗等民生实事项目落地见效，满足人民美好生活需要；进一步解放思想、大胆先行先试、带头以改促转，在开发区改革、创新驱动、营商环境等方面取得实质性进展。

关于审计查出问题整改工作。郭康锋要求，各相关部门要精准编制年度预算，强化收入征管，严格资金分配，进一步加强审计整改，确保整改取得实效。同时，要举一反三、全面排查、专项整治、彻底整改，特别对屡审屡犯问题，要追根溯源、完善治理，注重从体制、机制、制度层面，织密“笼子”，砌好“防火墙”，构建起科学规范、监管有力、运

行高效的审计整改长效机制。

关于统筹推进新型城镇化建设工作。郭康锋要求，今后要更加注重以人为本的理念，统筹配套政策，推进公共服务的均等化，让城乡居民共享改革发展成果；更加注重中心城市建设，坚持产城融合、市区一体，完善城市功能，提升城市品质；全面开展新设区域管理一体化工作，形成资源要素优化配置、共建共享、流转通畅的高效管理机制。

关于地方立法工作。郭康锋指出，制定《长治市不可移动文物保护条例》是推进我市文物保护工作法制化建设的重中之重。会后，按要求尽快上报省人大常委会审议批准，为促进我市文物保护事业健康发展奠定坚实的法治基础。

郭康锋强调，市人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神，主动担当，积极作为，依法履职，更好地服务全市改革发展大局，更有力地推动人大工作与与时俱进，把市人大及其常委会建设成为全面担负起宪法法律赋予各项职责的工作机关、同人民群众保持密切联系的代表机关，为推动长治经济社会发展和民主法治建设作出新的更大贡献。

市十三届人大常委会副主任王进军，驻市人大机关纪检监察组组长；市人大法制委员会委员；市人大常委会各部门副处级以上干部；各县区人大常委会主任；市政府办公厅、市发改委、市财政局、市审计局、市住建局、市规划局、市旅发委主要负责人列席会议。会议还邀请了部分市人大代表列席会议。





11月8日下午，市人大常委会机关党总支第一支部召开民主生活会，郭康锋主任和李进军副主任参加并作剖析发言。



11月6日，市妇幼保健院院长马卫平带领市妇幼保健院、市中医院专家到武乡市人大帮扶的贫困村白家庄村进行义诊，并赠送价值18000余元的药品。



11月13日下午，市人大常委会召开全体会议，再次逐条审议《长治市大气污染防治条例（草案）》。



11月27日，市人大召开预算联网监督暨建立国有资产报告制度工作推进会



12月10日，长治一中校长郭广远带领部分教职员工到市人大帮扶的桥南村开展“以购代捐”扶贫活动。



12月28日，市人大常委会召开学习习近平总书记坚持和完善人民代表大会制度重要思想交流会。