

长治人大

2018年8月第4期
(总第35期)

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHANGZHI

围绕中心工作 宣传民主法治 关注民生重点 展示代表风采



市人大常委会举办2018年市人大代表
暨乡镇人大主席履职学习培训班

大美太行 天下脊梁

平顺张家凹

(内部资料 免费交流)

长治市十四届人大常委会第十五次会议



市十四届人大常委会举行第十五次会议

□ 王晓红 潘银丽

8月29日，市十四届人大常委会举行第十五次会议。市人大常委会主任郭康锋出席并讲话。市人大常委会副主任李进军、崔建泰、郭海英、王耀及秘书长牛金生出席会议。

市委常委、常务副市长王震，副市长邵双庆，市中级人民法院院长原占斌，市人民检察院检察长赵雅清列席会议。



市人大常委会主任郭康锋讲话



会议听取了常务副市长王震受市人民政府委托所作的关于《长治市大气污染防治条例（草案）》的说明；副市长邵双庆受市人民政府委托所作的关于2018年1—7月份全市国民经济和社会发展规划执行情况的报告、关于贯彻实施《农业法》暨保障农业生产和农业投入情况的报告和关于《长治市不可移动文物保护条例（草案）》的说明；听取了市人大常委会科教文卫工委和城环工委关于两部法规（草案）研究意义的报告；听取了市财政局局长贾敦贤受市人民政府委托所作的关于2018年地方政府债务限额分配暨市本级预算调整方案（草案）的报告；听取了市人大常委会主任会议、市中级人民法院关于人事任免事项的提请报告。被提请人作了供职发言。

与会人员围绕上述议题分组进行了审议。

会议表决通过了市人民政府关于2018年1—7月份全市国民经济和社会发展规划执行情况、贯彻实施《农业法》暨保障农业生产和农业投入情况的报告；表决通过了市人大常委会关于批准2018年地方政府债务限额分配方案的决议；会议表决通过了相关人事任免事项。

郭康锋指出，今年以来，全市各级各部门统筹推进稳增长、促转型、增动能、补短板等各项工作，经济运行保持了稳中向好的态势，但仍面临一些新情况新问题。各级部门要坚定转型发展的信心和决心，聚焦产业发展方向，进一步深化关键领域改革、狠抓转型项目建设，积极补齐发展短板；要高度重视农业发展，进一步深化《农业法》的实施，用法律手段引领和推进现代农业的发展，真正提升农业的基础地位。要加大地方财政支农力度，推动农业产业提档升级，提升农业人才培养和使用力度，真正做到固本强基，为脱贫攻坚、乡村振兴、全面小康提供强有力的支撑；要突出地方特色，继续深入调研，广泛征求意见，做好《长治市大气污染防治条例》（草案）和《长治市不可移动文物保护条例》（草案）两部地方性法规的制定工作，推进我市生态文明建设和文物保护工作法制化建设。

市十三届人大常委会副主任王进军应邀列席会议。驻市人大机关纪检监察组组长；市人大常委会各部门副处级以上干部；各县市区人大常委会主任或副主任；市政府办公厅、市发改委、市财政局、市环保局、市农委、市旅发委主要负责人列席会议。



郭康锋主任向新任命人员颁发证书

主 办 长治市人大常委会研究室

长治人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHANGZHI
2018年8月第4期(总第35期)

编辑委员会

主 任 郭康锋

副 主 任 李进军 马四清 崔建泰

郭海英 王 耀 李全心

委 员 张 圣 牛金生
冯 清 白保学 吴 凌

何买善 程民权 唐 颖

田毅青 路国平

主 编 王 耀

副 主 编 牛金生 冯 清

执行主编 冯 清

编 辑 李红亮 杨 波 胡杨泽

邓 辉 张潇月 向国亮

秦 一 周建冬 段岭南

本期责编 李红亮 段岭南 梁艳锋

准印证号 山西省连续性内部资料

准印证第K580号

编辑部 0355-2192612 2192620

人大网站 www.sxczrd.gov.com

地 址 长治市英雄中路68号

邮 编 046000

电子邮箱 sxczrd@126.com

目录 Contents

01 会议报道

01 市十四届人大常委会举行第十五次会议

04 特别关注

04 市人大常委会举办2018年市人大代表
暨乡镇人大主席履职学习培训班

07 专题调研

07 “河长制”要“有名”更“有实”
——市人大常委会开展专题调研助推全市“河长制”
11 关于我市非物质文化遗产保护情况的调研报告

16 主任论坛

16 做好闭会期间代表活动的几点思考
18 谱写新时代坚持和完善人民代表大会制度的历史新篇章

20 代表风采

20 屯留疙瘩长子呱
——记屯留县人大代表、乡村医生冯小芳
23 根植于黄土地的农业专家
——记长子县人大代表、长子县惠民农业科技示范园区经理王书玲

26 县级人大

26 政府按期“交卷”代表实地“阅卷”
——长治市城区人大督查政府年度重点工作承诺侧记
28 新时代的誓言和力量
——平顺县人大依法实施宪法宣誓制度侧记
31 脱贫攻坚战中的人大声音与力量
——黎城县人大常委会助推全县脱贫侧记
34 规范程序 夯实基础 区乡人大工作谱新篇
——郊区加强区乡人大工作规范化建设的实践

36 基层人大

36 “人大代表大讲堂”构建代表履职新坐标

37 扶贫工作

37 出好致富组合拳 打赢脱贫攻坚战
——驻蟠龙镇白家庄村工作队、第一书记帮扶纪实
39 “第一书记”解民生 办实事
——记潞城市史迴乡白家沟村第一书记 都丽
41 这一年(外一首)

42 工作体会

42 做好人大信息宣传工作的心得体会

44 随笔杂谈

44 故乡的河
45 共和国从这里走来

46 人大简讯



8月16日至17日,市人大常委会主任郭康锋、副主任李进军分别带队深入屯留县、沁源县和武乡县、长子县,就全市1-7月份计划执行情况开展专题调研。



市人大常委会举办2018年市人大代表暨乡镇人大主席履职学习培训班。



市人大常委会举办 2018年市人大代表 暨乡镇人大主席履职学习培训班

□ 杨波

在全市上下学习贯彻十九大精神、为全面小康、建设美丽幸福长治奋力攻坚的关键时期，7月2日-4日，7月9日-11日，市人大常委会在太行干部学院举行了两期市人大代表暨乡镇人大主席履职学习培训班，每期约270人，培训对象包

括全市人大代表357人，13个县市区的乡镇人大主席143人，市人大全体机关干部及部分县市区人大工作人员。

7月2日，市人大代表暨乡镇人大主席履职学习培训班第一期在太行干部学院开班。市委副书记唐立浩、市人大常委会

主任郭康锋出席开班式并讲话。市人大常委会副主任李进军主持。7月9日，市人大代表暨乡镇人大主席履职学习培训班第二期在太行干部学院开班。市人大常委会主任郭康锋出席开班式并讲话。市人大常委会副主任崔建泰主持。

长治人大 特别关注



市委副书记唐立浩出席开班式并讲话



市人大常委会主任郭康锋出席开班式并讲话

郭康锋指出，人大代表要始终在党的领导下依法依规履职，行使宪法和法律赋予的权利，做政治过硬的人大代表。要注重提升能力素质，加强政治理论、法律法规和业务知识的学习，切实提升服务大局的能力、建言献策的能力和凝聚人心的能力，做业务过硬的人大代表。要自觉遵守党纪国法，在岗位上建功立业，在为民服务中担当尽责，做清正廉洁的人大代表。要依法认真履职，积极参加视察和专题调研等活动，努力提出高质量的议案和建议，做担当作为的人大代表。

唐立浩强调，大家要紧紧围绕市委聚焦打好转型发展攻坚战、脱贫攻坚战、污染防治攻坚战的决策部署，以更高的政治站位、更强的责任担当、更严的工作作风，认真履职尽责、充分发挥作用，努力开创人大工作新局面。他强调，各级人大及其常委会要找准人大工作与经济社会发展工作的结合点，在推动经济社会发展上实现新作为。要坚持依法治市，用法治引领、规范民生改善和社会治理创新，更好保证人民群众在共建共享发展中有更多获得感，在推动民主法治建设上实现新作为。要坚持党的领导贯穿人大工作始终，坚持把完善基层民主制度贯穿人大工作始终，切实抓好人大代表、人大工作人员的学习培训，认真总结人大工作的好经验、好做法，切实在加强自身建设上实现新作为。





培训期间，组织了关于习近平新时代中国特色社会主义思想、宪法修正案和《监察法》知识、“一带一路”倡议与海洋战略等专题讲座；到“地雷大王”王来法纪念馆、八路军总部旧址砖壁、王家峪开展现场教学，接受红色教育；围绕“说出你的故事”组织代表论坛，申纪兰、李安平、张宇飞、陈雪亮4名代表结合自身工作学习作了专题发言。在市委、市人大常委会的组织领导下，为期6天的2期集中培训圆满完成各项内容，取得预期效果，广大代表和乡镇人大主席进一步提升了认识、明确了职责，增强了做好人大工作和代表工作的信心、决心，提升了依法履职的素质和能力。

（作者系市人大常委会人事工委）



“河长制”要“有名”更“有实”

——市人大常委会开展专题调研助推全市“河长制”

□ 何买善 杜陆喜 杨波

全面推行河长制，是党中央作出的一项重大决策部署，是加强河湖管理保护、促进生态文明建设的重大制度创新。我市97条河流于2017年底全面建立了省市县乡四级河长制体系。根据市人大常委会2018年度工作要点安排，6月26-27日，郭海英副主任带领部分常委会委员和人大代表以及市水利、环保、住建等部门人员，深入沁源、潞城、郊区三个重点区域及重点河道、重点项目，进行实地调研，听取汇报市，现场交流，全面了解有关情况，形成专题调研报告并转达市政府，进行跟踪整改。

一、“河长制”基本实现全覆盖

中央和省作出全面推行河长制工作部署后，全市各级相关部门积极行动，结合市情水情河情，逐级制定实施方案，



层层落实责任主体，市、县、乡、村四级认河、巡河、查河、管河、护河等工作机制逐步建立，组织、制度、问责体系日趋完善。

一是市域内河流各级河长全到位。市、县级党、政一把手担任总河长，市和13个县区全部设立双总河长，流域面积在50平方公里以上的97条河流分级、分段河长全部落实到位。其中17条市级跨县河流由

7位市级领导任河长，125段县级河流由94名县级领导任河长，264段乡级河流由164名乡镇干部任河长，1836名村干部任村级河段河长或管护责任人，确保每条河流、每个河段、每项工作有人管、管到位。二是各级巡查管护工作趋于常态化。通过编制《河湖名录》、“一河一档”、“三单一簿”（河道现状清单、河道问题清单、河道治理任务清单

和河长巡河记录簿），夯实管护基础。通过试行河长会议、公文处理、联络等制度，加强动态管理。通过竖河长河界碑、公示牌，设“长治河长”微信公众号，强化社会监督。三是坚持问题导向集中整治抓重点。市级河长先后巡河30余次，针对发现的侵占河道、防洪隐患、水体污染等问题，县、乡河长“领任务”限期整改。对全市97条河流进行入河排污口全面排查，登记全市流域入河排污口477处。其中工业排污口84处，生活排污口226处，混合排污口81处，其它类型86处，基本摸清底子。全市范围以治违、治乱、治障为抓手，开展“清河专项行动”，重点对侵占河道、非法采砂、乱堆乱放、损毁设障等突出问题依法进行清理整治。采取依法拆除河道违章建筑，取缔河道违法采砂取料，清理河道水面垃圾、树木高杆植物，平整河床，清淤清障，清除乱堆乱倒垃圾等举措，上下联动综合治理。四是一批重点河流生态修复治理已启动。坚持标本兼治，加快浊漳河、沁河流域生态修复与保护规划与实施步伐，《辛安泉饮用水源地保护条例》正式发布实施，石子河黑臭水体综合治理、沁河重点段河道治理等工程开工建设，致力改善我市的水生态环境。五是各级整合综合执法力量有改善。加强市县“一室两队”

(河长制办公室和河湖综合执法队、护河员管护队)建设，落实工作经费和护河员补贴。选调民警实施河流包片警长制，有效打击涉河违法行为。采取办理取水许可与入河排污口设置同步审批，努力从源头上依法严管取水、排水。实行河长制工作年度专项督导检查，落实问责机制，确保全市河流真正管得住、管得好。

二、存在问题亟待认真研究解决

全市全面推行河长制工作总体健康良好，推进顺利。但涉及水污染防治、水生态修复的深层次矛盾问题，需在全面推行河长制探索实践中认真研究和积极解决。从我市现状来看，推行河长制的重中之重是要解决好水污染防治这一核心问题。调研中发现目前存在着不少瓶颈性矛盾问题，既遇到部门法规条例涉水质标准不统一的困惑，也存在地方管理体制机制不顺治污监管到位难的无奈，一定程度制约着河长制工作效能的有效落实，影响着水生态环境的根本改善。

一是水质标准不对接，“合格”排污现象普遍。《水污染防治法实施细则》（国务院令第284号）第21条规定“生活饮用水地表水源一级保护区内的水质，适用国家《地面水环境质量标准》Ⅱ类标准；二级保护区内的水质，适用国家《地面水环境质量标准》Ⅲ类

标准”。尽管近年来各级政府投入了巨大财力进行水环境治理，却因现行的《污水综合排放标准》（GB8978-1996）与《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）对水质要求标准不一致，客观上造成水源的二次污染。企业排放的工业废水和污水处理厂排放的中水均低于地表水标准。污水处理厂一级A标准中，COD允许排放浓度最高为50毫克/升，而《地表水环境质量标准》中，Ⅳ类水COD标准限值为30毫克/升。污水处理厂排放的合格水，排入河道仍然是地表水的Ⅴ类或劣Ⅴ类水体。加之排污许可审批制度尚未真正实施，企业排污“符合排放标准限值即合法”，“超标才违法”，导致地表水水体水质难以根本改善。二是配套政策未到位，推动工作仍靠行政压力。2017年修改的《水污染防治法》第64条规定“在饮用水水源保护区内，禁止设置排污口”。《山西省泉域水资源保护条例》第10条规定泉域重点保护区内“禁止倾倒、排放工业废渣和城市生活垃圾、污水及其他废弃物”。而目前辛安泉域重点保护区（泉水集中出露带和文王山地垒渗漏段）已存排污口，如取缔关闭或达标改造尚无相关规划和配套政策。《长治市辛安泉饮用水源地保护条例》已发布实施，而《条例》规定由市政府制定的“生

态保护补偿的具体办法”没有配套到位，核心保护区应拆除关闭项目和农牧业补偿无法启动和实施。三是配套资金不落实，影响重点项目工程进度。沁河重点段河道治理工程是我省全面推行河长制的第一个中央预算内投资的项目，需市级配套应到位资金尚未足额到位。而中央资金又不能用于征地补偿和项目运行管理，影响工期进度。2013年省立项的辛安泉出露区生态修复工程，因地方配套资金落实困难成为“半拉子”。石子河黑臭水体综合治理工程目前资金到位有保障，但也将面临拆迁困难影响施工。四是污水处理未能全覆盖，直排漏排现象依然存在。市污水处理厂目前基本处于满负荷运行状态，随着城市扩张也面临扩容提标升级的问题。尤其是主城区西环路外生活污水还没有完全入网，对漳泽库区形成直接污染。县城生活污水入网处理比例约为65-70%，不少污水处理厂入口管网设施老化，渗漏直排问题较大。乡村污水处理仍是“老大难”问题，管网面积大，收集能力弱，运行成本高，已经建成的村级污水处理厂也都难以继。五是重点河道污水渗漏直接威胁饮用水安全。辛安泉域重点保护区内的13个排污口的“合格”污水排放渗漏，对地表水形成二次污染，对辛安泉地下水水质构成严重威胁。如

浊漳河南源上的长北污水处理厂出水流经文王山地垒渗漏段，虽经涵箱处理但仍有隐患。位于辛安泉重点保护区的天脊化工出水口在出水渠5公里外全部渗漏断流等。六是综合执法力量有待充实。多数县区的“一室两队”尚未形成长期稳定的组织机构，“一个部门两块牌子”现象普遍，没有落实机构编制，多为兼职人员，不能确保工作全方位顺利开展。各部门之间协调联动机制薄弱，河长办设在水利部门，许多部门就把河长制当作是水利部门的工作，不能积极主动地参与进来。企业属地管理体制影响水污染从严执法效果。如：仅潞城市境内有8个排污口的企业厂址在其它县区，潞城市环保监测只有对排出污水检测结果通知权，而无违法超标排放的直接处罚权。七是主体责任需进一步强化。各级河长对河长制推进的基础工作重视程度较高，但对水污染防治的责任意识需进一步加强，对水环境治理的保障力度需进一步加大，对各级河长的考核、问责程序需进一步明确。各级“一室两队”人员的培训不充分，河长制的社会宣传形式单一，日常监管、监测信息网络平台还需规范，保障水安全的良好氛围尚未形成。调研中发现有的河长及有关职能部门对所负责河道段的基本情况了解掌握不全面，对涉水相关法律

法规适用条款把握不准。如岚河热电厂附近河道两个排污口对北寨桥下的“24小时国测点”水质有直接影响，有关部门对其排放情况不在掌握之中。此外，个别有关部门不能积极配合此次专题调研工作，自觉接受人大监督的意识有待加强。

三、要健全完善河长制长效机制

2017年6月全国人大常委会新修订《中华人民共和国水污染防治法》第5条规定，“省、市、县、乡建立河长制，分级分段组织领导本行政区域内江河、湖泊的水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理等工作”，河长制全面走上法治快车道。针对调研中发现的问题，提出以下建议：

一要进一步强化各级河长主体责任。河长制是“一把手”工程，各级河长要切实担负起组织协调各方力量的重任，真正使各级河长制推进“有名”更“有实”。围绕河长制“六项任务”扎实开展工作，重点把我市的水环境治理、水生态保护、水生态修复以及执法队伍建设等工作亲自抓在手上，真正解决瓶颈问题，夯实基础保障，明确各级事权，强化激励问责，形成长效机制。通过设置河长助理、河长专员等形式，协助河长处理日常事务，协调上下抓好日常监管。



程。探索污水处理提标升级与区域并网、集中处理、延伸排放并举等途径，优化入河排污口布局，确保辛安泉饮用水安全。要重点抓好乡村水污染防治工作这一薄弱环节。新

改革为契机，理顺水利、环保、住建、国土等涉水涉河职能部门关系，调整充实编制职数，明确各级河长制办公室行政监管职能，加强市县河长综合执法队伍力量，规范健全县区、部门之间联动执法的体制和机制，确保全域巡查、管护、处置的“无缝对接”。要强化经费保障，依法规范预算管理。各级河长制工作机构经费列入财政预算决算，依法予以保障。建立河长制资金管理专户，整合捆绑使用预算安排的涉及水土保持、水生态修复、水环境整治、河道治理等建设资金。优化项目储备管理，年初预算编制全部落实到项目上，优先保障省以上支持的重点项目地方配套资金到位，杜绝财政资金平衡“切块”，确保集中财力办大事。多渠道筹资解决水环境治理工程地方配套资金，特别是解决好辛安泉水源保护因县级财力有限，地方配套资金开“空头支票”的问题。要强化服务保障，营造齐抓共管氛围。加大依法治河治水宣传力度，探索互联网+河长制+“民间河长”管护机制，适时推进河长制地方立法规范，进一步强化执法监管，公开社会监督，严惩违法行为，有效扭转推动工作靠行政压力的被动，真正把我市河长制工作纳入法治轨道。

（作者系市人大常委会农村工委）

二要进一步加快配套法规体系建设。要通过各种渠道积极建议国家修定《污水综合排放标准》与《地表水环境质量标准》，实现对接并轨，为依法治污提供法制统一。要尽快制定出台《长治市辛安泉饮用水源地保护条例》的实施细则和配套政策，切实把依法护泉落在实处。要结合我市业已启动的大气污染防治条例地方立法工作，开展深入细致的调研论证，依据《水法》、《水污染防治法》等法律法规条例，严格取水许可与入河排污口设置许可条件，明确地方排放控制标准，切实把二次污染的“口子”堵上。

三要进一步突出问题导向开展治理攻坚。要逐级制定河长制目标任务中长期发展规划，并通过法定程序确定下来，不因河长改变而改变。全面落实“一河一策”、“一河一图”、“一河一档”，扎实开展专项行动，持续接力依法整治。要把辛安泉域重点保护区内的13个排污口治理摆上日

修改的水污染防治法规定，“国家支持农村污水、垃圾处理设施的建设，推进农村污水、垃圾集中处理”，县乡政府要抓住机遇，统筹规划建设农村污水处理设施，保障其正常运行，重视解决农业面源污染、畜禽粪便污水集中处理，切实改变农村乱排、乱堆、乱放现状。要严守“三条红线”，全面落实最严格水资源管理制度。切实加快企业的大水网用水步伐，鼓励支持企业用水全处理、内循环、零排放。积极倡导支持居民冲厕等生活用水使用“中水”或地表水，改变目前全市生活用水均取自辛安泉水、“浪费水资源”的现状。

四要进一步落实河长制长效机制基本保障。河长制是纳入国家法治体系、完善水治理体系、保障水安全的制度创新和战略举措，绝不是一时的权宜之计。要强化组织保障，理顺事权关系。河长制工作部门不是临时机构，要以政府机构

关于我市非物质文化遗产保护情况的调研报告

□ 张潇月

根据市人大常委会2018年监督工作计划，为全面了解我市非物质文化遗产（以下简称“非遗”）保护情况，督促政府及相关部门贯彻落实《中华人民共和国非物质文化遗产法》和《山西省非物质文化遗产条例》，进一步推动我市非遗保护和发展，7月中旬，由市人大教科文卫工委牵头，会同常委会部分组成人员，重点围绕非遗保护机构机制建设、非遗调查申报建档、非遗场所建设、经费投入及非遗传承人队伍建设等情况，对我市非物质文化遗产保护情况进行了深入调研。



召开全市非物质文化遗产保护工作情况调研座谈会

实地察看了长治县非遗体验馆、八义镇红绿彩陶瓷生产基地、荫城铁器馆，襄垣县非遗体验馆、鹿亭镇乡村文化记忆展览馆、襄垣秧歌展演、市非遗文创基地、市非遗保护中心等，并召开座谈会，听取市文

化局关于全市非遗保护情况工作汇报和部分国家级、省级非遗代表性传承人的意见建议。现将调研情况报告如下：

一、基本情况及主要成效

非物质文化遗产是各族人



实地调研长治县非遗体验馆

民世代相传的各种传统文化表现形式，承载着一个民族的价值取向，凝聚着一个民族的自我认同，是我们宝贵的精神财富。国家2003年启动非物质文化遗产保护工作，在总体规划、全面推动基础上，2011年6月1日《中华人民共和国非物质文化遗产法》正式颁布施行，2013年1月1日《山西省非物质文化遗产条例》出台，为加强非遗保护工作提供了法律保障。我市历史悠久，非物质文化遗产十分丰富，它们种类繁多，特色鲜明，弥足珍贵，为世人所瞩目，是全省规划建设的四大文化生态保护区之一。做好非遗保护工作，对我市来讲具有十分重要的意义。近年来，全市上下认真贯彻落实非遗保护“一法一条例”，按照“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的工作

方针，广泛宣传、全面普查、依法保护，取得显著成效。

（一）普查申报成果突出。普查工作是非遗保护的重要基础。我市于2009年3月至8月开展了全市非遗普查工作，全市共集重点项目200余条，实物5000件，信息15000条，建立市县非遗数据库，将记录稿2万页、照片3万张、录像3万分钟、录音4万分钟进行了归档和数字化保存。在普查基础上，积极组织非遗项目申报评定，四级保护名录体系初步建立。截止目前，我市有国家级非遗16项，省级非遗104项，市级非遗285项，县级非遗413项。分批认定国家级非遗项目传承人15人，省级传承人74人，市级传承人285人，县级传承人542人。

（二）保护机构初步设置。为加强非遗的传承保护，

由市编委批准，长治市文化局内部增设非遗管理科，3个编制，成立长治市非遗保护中心，全额正科事业单位，12个编制，专门负责全市非遗的保护工作。襄垣县、长治县也专门设立了非遗保护中心，其余11个县（市区）的非遗保护工作由县文化馆代办。除上述保护机构之外，非遗传习、传播场所等基础设施也承担着非遗保护的重要职能。目前，全市建有省级非遗传习传播场所4处，市级34处，县级4处，如郊区马厂乡的农耕技艺专题博物馆、黎侯虎博物馆、长治县和襄垣县非遗体验馆、响铜乐器制作基地等，成为宣传展示和传承非遗的重要阵地。

（三）宣传展示效果明显。一是媒体宣传。在省、市级报纸开设专栏、在市电视台开辟专题对我市非遗项目进行大力宣传。二是平台展示。自2016年起，连续三年举办全市非遗保护成果展，充分利用市县非遗传播场所对非遗代表项目长年集中展示，并组织我市品牌项目赴国内外进行展示展演，提升了我市知名度。三是驻场展演。从去年开始，我市组织非遗传统戏曲在潞安剧院驻场演出，每年200场，演出引起社会较大反响。四是图书传播。近年来，编辑出版了《长治市非遗面面观》、《长治堆锦》、《上党落子音乐》、《上党乐户文化》、

《沁源秧歌》等多种图书刊物，受到广泛好评。

（四）传承发展亮点呈现。一些传统民俗发扬光大。长治县的天下都城隍祈福文化节、沁县端午民俗文化节成为影响省内外的文化盛宴；一些传统美术、传统技艺为经济发展注入活力。布艺黎侯虎、长子铜乐器、上党堆锦、武乡面塑等成为长治特色旅游纪念品；一些传统戏曲焕发青春。依托潞安鼓书、长子鼓书、襄垣鼓书、沁州三弦等，我市荣获中国曲艺名城称号，相关音像制品获中华优秀出版物提名奖，形成具有上党特色的文化品牌。

二、存在的困难和问题

在肯定成绩的同时，调研组也发现当前我市在非遗保护工作中一些比较突出的困难和问题，主要表现在以下几个方面。

（一）非遗生存面临社会转型的巨大冲击。当前我国正处于社会变革期，随着工业化、城市化步伐加快，滋养孕育非遗的传统村落、社区受到城市扩张、拆迁改造和撤并乡村的挤压，一些非物质文化遗产失去生存土壤和空间；部分非遗特有的民族特色、乡土气息被当代流行文化所包围，找不到与现代生活结合点；现有传承人年龄偏大，年轻人因收入低、掌握技艺时间长、对传承热情不高，造成传承后继乏

人，受众急剧减少，逐步消亡；不少传统手工技艺被机器大生产所替代，再加上宣传不够，民间力量参与不足，这些都为非遗保护工作带来严重困境。

（二）重申报轻保护倾向较多存在。一些地方在非遗保护工作中把非遗项目申报作为主要工作，以非遗项目进入国家省市县名录数量为追求目标，因为这个可以直接进入政绩考核体系。而对申报之后的科学保护没有量化指标，没有办法措施。部分基层工作人员只知如何申报，不知如何保护，影响非遗保护工作科学正确开展。

（三）非遗保护不均衡，影响工作整体性。目前，我市非遗进入国家省市县项目名录不少，由于非遗保护整体性工作机制尚未建立，保护状况

参差不齐。一是部分基础较好、知名度较高的项目和少数地方借非遗造势的项目，如市级梆子、落子院团、长治县天下都城隍祈福节、沁县端午民俗文化节等保护状况比较好，但大多数存在于边远落后农村的一些小项目则无人问津，保护状况不容乐观。二是县区之间对非遗保护的重视程度存在明显差距。全市仅有襄垣县、长治县设置了县级非遗保护专门机构，其他11个县区均由文化馆代管，没有专职工作人员。对县级非遗项目传承人补助资金，除长治县每年补助800元外，绝大多数县区没有落实到位。保护工作不均衡导致非遗保护出现偏废，影响非遗保护全面性、整体性。

（四）经费投入不足和保护队伍及传承人队伍建设问题依然突出。非遗保护工作面广



实地调研襄垣县鹿亭乡村文化记忆馆

项多,诸如项目普查、挖掘整理、申报研究、传承展示等需要专门经费予以保障,但目前非遗经费投入市级只有80万/年,襄垣、长治县、潞城也仅在10万左右,其他10个县区还没有将非遗保护专项经费列入财政预算,远远不能满足非遗保护所需。虽然市级和少数县非遗保护机构初步设置,但普遍缺乏具备专业知识的工作人员,保护力量明显不够,保护手段限于单一宣传展示,保护水平和力度无法满足我市非遗资产丰富且面临保护危机的现实。有的代表性传承人缺乏进取精神和创新意识,忙于进行同种风格作品重复制作和生产,不注重自身技艺提高,疏于开展传承活动,甚至冷漠传承工作,亟需加强传承人的培训交流与传承队伍建设。

(五)非遗保护基础设施有待进一步完善。非遗保护基础设施是展示和传习非遗的场所,在保护、传承、展示、宣传非遗方面发挥着积极的作用。目前,我市市级非遗展示场所缺如,县乡非遗传播、传习场所也较少,现有的展示、传习场所条件还比较简陋,不能很好满足保护、保存和传承优秀传统文化的需要。

三、意见和建议

针对此次调研发现的主要问题,提出以下建议。

(一)广泛深入宣传,提高全民非遗保护意识。加强非

遗宣传、提高全民保护意识,今后要注重两点:一是做到“入眼、进心、践行”。非遗保护工作是一件功在当代、利在千秋的大事,是国家和民族生存发展的内在动力,是发展先进文化的精神资源和民族根基。要把非遗宣传作为今后保护工作重心,一方面要宣传国家非遗政策,让民众理解非遗保护宗旨、目的和价值,另一方面要采取群众喜闻乐见的方式进行宣传,改变群众对非遗知识了解不够、意识不到位、传统文化在当前生存环境中日渐消失的现象,着力提高全民非遗保护意识,让人民群众自觉担负起非遗保护的责任和义务。二是力求“见人、见物、见生活”。非物质文化遗产与物质文化遗产区别就在于它传承依附于个体的人、群体或特定区域,是一种“活态”的、流动中的文化,只有人的积极参与和主动实践,才有非遗的生命力。要把非遗宣传和弘扬传统文化紧密结合起来,和培育社区文化积淀、培育良好的乡村民俗结合起来,让非遗回归社会,回归生活,让非遗在千家万户的日常生活中体现和传承,成为当下的生活方式,为非遗保护营造深厚的社会氛围。

(二)加强组织领导,建立健全非遗保护长效机制。非遗保护是政府行使公共文化服务职能的重要体现,是社会公

益文化事业的重要组成部分。各级政府对非遗抢救、保护、传承起着主导作用,并负有重要责任。面对当前工业化和城市化对非遗生态环境的严重冲击,需要我们进一步增强非遗保护的紧迫感、危机感和使命感。一是要继续把加强非遗保护工作列入各级政府重要议事议程,作为文化事业重要工作来抓,纳入经济社会总体规划,制定全面、长远、切实可行的工作规划,作为硬任务同安排、同部署、同考核。二是县级政府要全面建立非遗保护专门性工作机构,乡镇(街道办事处)要配备专兼职非遗保护工作人员,通过“请进来、走出去”等方式,加大培训力度,建立一支热爱传统文化、具备专业知识和奉献精神、相对稳定的专兼职非遗保护队伍,确保非遗保护工作有人抓、有人管、有人实施。三是积极引导、支持行业、企业、社会组织及非遗保护传承单位等民间力量参与非遗保护,真正形成“政府主导、社会参与、职责明确、形成合力”的非遗保护工作新局面。

(三)实施分类保护,提高非遗保护实效和水平。非物质文化遗产种类繁多、内涵丰富、表现形式多样,每个类别都有各自特点。在前几年普查申报、建立名录体系基础上,建议根据非遗项目类别、特点和现状,因地制宜,实施分类

保护,针对性采取措施,进一步提高保护工作水平和实效。一是实施抢救性保护,对存续状态受到威胁、濒临灭绝的代表性项目,如神话、谚语、故事等以口耳相传为特征的民间文学,就要优先开展抢救性保护,以文字、音频手段为主,录像、视频手段为辅,对民间艺人的讲述进行记录和整理。二是实施记忆性保护,对丧失传承人客观存续条件,已经消失的非遗项目,记录建档,做好保存工作。三是实施生产性保护。对存续状态较好,有一定消费群体,具有市场潜力和发展优势的非遗项目,在有效传承其核心技艺和文化内涵的前提下,通过培育和开发市场、完善和创新产品,实施生产性保护。四是实施区域性整体保护。对非遗资源丰富、项目集中、特色鲜明、形式和内涵相对完整、自然人文生态环境较好的传统乡村等特定区域实施区域保护。市县两级政府及文化部门要在非遗普查申报基础上,认真开展项目调查,按照项目的各自特点,研究制定分类保护的方案、标准和规范,指导基层科学精准开展保护工作。我们认为,实施分类保护是在新的历史起点上做好非遗保护工作重要途径,应引起高度重视,稳步扎实推进。

(四)完善政策措施,畅通非遗保护传承渠道。非物质文化遗产保护是一项复杂的系



实地调研襄垣县非遗体验馆

统工程,需要按照国家非遗法和山西省非遗条例的原则性要求制定完善有效的非遗保护配套政策和措施,才能保证非遗法的贯彻实施,实现非遗保护目标。一是要建立非遗保护经费保障制度。市县两级政府应将非遗保护经费纳入本级财政预算,设立非遗保护专项资金,划出一定数额资金落实到具体项目和具体传承人,并逐年增加。通过政策引导、鼓励个人、企业和社团对非遗保护进行捐助。进一步健全市级传承人补助增长机制,也要将县级非遗项目传承人纳入当地政府补助范围,以调动传承人传承传习的积极性。二是要把非遗基础设施纳入公共文化服务工程建设规划,采取有力措施,尽快实现市县两级非遗展示平台全覆盖,建设好宣传非遗、弘扬传统文化阵地。进一

步加大非遗项目传习场所、生产性保护基地建设力度,政府有关部门应在税收、融资、土地使用等方面提供优惠政策,为传承人带徒授艺和非遗传承发展创造有利条件。三是要建立健全非遗保护传承机制。与物质文化遗产保护重点为其遗产本身不同,非遗保护重点在于保护传承人。各级政府应建立健全传承人培养、保障和进退激励机制,保障其生活来源和工作条件,增强其履行传承人义务的责任感和荣誉感;对传承工作有突出贡献的传承人,给予表彰、奖励;对学艺者采取助学、奖学等措施,鼓励其学习掌握传统技艺;对传承义务不尽责的取消其传承人资格,重新认定传承人。

(作者系市人大常委会教科文卫工委)

做好闭会期间 代表活动的几点思考

□ 卫明

人大代表是人民群众的代言人、贴心人，是小康建设的智囊团、推动者，做好代表活动工作，特别是闭会期间的视察调研和代表联系点活动，对于搭建代表履职平台，加强代表沟通联系，激发代表履职热情，发挥榜样带动效应，具有积极的推动作用。近年来，壶关县人大常委会着眼提升代表素质，认真开展视察调研，重点突出代表履职，致力彰显工作实绩，做出了卓有成效的工作。

一、高度重视，提高认识，精心搭建代表履职平台。人民代表大会闭会期间的代表活动，是人民代表大会工作的基础和延续，是代表执行职务、履行职责的重要方面，对于代表发挥作用具有十分重要的意义。近年来，壶关县人大常委会高度重视闭会期间的代表活动，特别是开展集中视察和专题调研，为丰富代表活动内容，扩大代表活动范围，创

新代表活动形式，搭建了好的平台。壶关县人大常委会在工作实践中充分认识到，人大代表在闭会期间以集体活动为主，以代表小组活动为基本形式。集中视察有利于代表掌握经济、政治、文化和社会建设的宏观情况，监督行政机关、司法机关依法行政、公正司法的情况，为代表参加大会，审议各项议案和报告做准备；专题调研是代表知情知政、掌握第一手材料，酝酿、起草、提出议案建议的过程。基于这种认识，今年以来，壶关县人大常委会共组织90多名省市县乡人大代表参加常委会会前视察调研及其他视察调研6次，提出意见建议100多条，形成审议意见2篇，及时反馈给政府组成部门进行整改，较好地履行了代表职责，取得了良好的社会效果。

二、围绕中心，抓住环节，力求视察调研取得实效。实践证明，要做好县乡人大代

表视察调研工作，并取得实效，必须抓好三个环节。

（一）选题要精准。选好议题是视察调研取得成效的基础。壶关县人大常委会紧紧围绕县委中心工作，围绕人民群众普遍关心关注的热点难点问题，选取议题。今年主要就重点岗位轮岗制度落实、重点项目手续办理和程序简化、棚户区改造、全县旅游工作、经济开发区改革推进、脱贫攻坚等议题开展视察调研。这些议题事关全县经济发展大局、事关群众切身利益，通过视察调研，把真实问题反映给政府，促进了问题的解决。**（二）调研要周密。**调查是研究的基础，没有深入细致的调查研究，就不可能针对调研议题提出很好的意见建议。为此，着重从以下几个方面着手：一是制定方案。在每次视察调研前，都认真周密的部署安排，形成初步方案，报主任会议研究通过。二是改进方法。在视察调研中，

将实地查看和听取汇报相结合，将代表询问和座谈了解情况相结合，利用各种方式使代表全面了解情况。三是深入实际。每次调研都要组织代表深入到乡镇、农村、企业，掌握第一手资料，获取分析问题的基础性东西，综合归类梳理出合理化的建议意见。**（三）督办要见效。**在视察调研中，代表提出的合理化意见建议，常委会都要采用询问或专题询问的手段，一督到底，督出成效。比如在视察调研旅游工作时，就提出了解决制约全县旅游大发展的交通瓶颈问题、宣传力度问题，必须想方设法打通旅游高速通道，改善网络基础，加快智慧景区建设等好的意见建议。在视察调研旧城改造时，就提出了一定要规划先行，提升品味，突出抓好回迁安置，有效推进城市建设工作等意见建议，并对此项工作不间断跟踪督办，一督到底，督出成效。

三、科学规划，合理组织，确保联系点建设稳步推进

人大代表联系点是密切代表与群众联系、有效发挥代表作用的载体平台和基础依托，壶关县人大常委会通过学习考察，借鉴外地经验，于去年，首先在龙泉镇开展代表小组活动示范工作，龙泉镇的4个代表联系点，按照活动计划，有目的、有方向，有时间节点，针对五道五治、精准扶贫、护林

防火、环境保护、煤改电、煤改气、城市拆迁改造等20多项内容，分点活动，开展交流达到了100余次，参与代表100%，提出了意见建议上百条。去年7月份，省人大调研组一行来壶关考察调研县乡人大工作时，对龙泉镇的代表联系点活动给予了充分肯定。今年，人大常委会把龙泉镇的代表小组活动工作经验在全县推广，出台了《关于建立人大代表联系点的通知》，13个乡镇区设立代表联系点44个，经常性的开展了脱贫攻坚、农村致富带头人联系服务、农村管理、农村特色产业经验交流等活动，并围绕县委提出的“七个一”（即每名人大代表都要力争引进一个发展项目、化解一起矛盾纠纷、办好一件惠民实事、帮扶至少一户贫困群众、参与一次有效监督、导引一批旅游客人、完成一户拆迁任务）要求，上半年通过代表联系点对代表进行了履职考核，稳步推进了人大代表工作联络点活动。

四、正视问题，找准症结，有效推动代表活动再上台阶。

通过组织代表在闭会期间开展专题调研、集中视察、代表小组活动等工作，进一步凝聚了工作合力，提升了履职能力，展示了代表风采，体现了监督实效，但离上级人大的要求和人民群众的期盼还有一定距离。主要表现在：（一）相

关培训不及时。事先对确定调研议题的相关法律法规、政策文件学习不深不透，视察前对视察人员缺乏培训，导致相关情况不了解，询问不能做到切中要害，一针见血，有的放矢。（二）思想认识不到位。部分代表对人大代表这个职位有片面认识，有的认为只有参加会议时才是代表，闭会期间的活动参加不参加无所谓，或能不参加就不参加；有的只看重这个名称，没有真正把“人大代表”当成一种责任和使命；有的甚至把代表工作看成是负担，很少或基本不参加活动。（三）代表活动不主动。代表联系点活动存在被动式联系，活动多以集体式、周期性的活动为主，联系的时间、对象、内容、手段等经常被固化，联系活动缺乏自主性和灵活性。（四）活动范围不广泛。代表联系点活动存在局限性联系，联系对象固定在一个小圈子，如本单位或本村的群众，与其他群众联系较少，不能最大限度的听取群众意见建议。针对以上存在问题，壶关县人大常委会将在今后的工作中，进一步创新方式方法，拓宽思路视野，搭建载体平台，更好地发挥代表作用，提升履职能力，体现活动效果，在助力脱贫攻坚，加快小康进程中展现新作为，谱写新篇章。

（作者系壶关县人大常委会主任）

谱写新时代坚持和完善人民代表大会制度的历史新篇章

□ 高玉飞

中国特色社会主义进入新时代，这是党的十九大对我国发展新的历史方位的科学判断。这个新时代，是中国人民在中国共产党的领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持改革开放，历经四十年直面挑战、艰苦奋斗、开拓奋进的结果，也是我们坚持和完善人民代表大会这一根本政治制度的结果。

我们一定要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大精神，大胆改革、勇于创新，坚持在实践中长期坚持、不断完善人民代表大会制度，使之在推进建设社会主义现代化强国、实现“中国梦”的伟大事业中，继续发挥越来越大的作用，再铸新的辉煌。

新时代长期坚持、不断完善人民代表大会制度，必须坚持党对人大工作的全面领导。党的领导是新时代坚持和完善

人民代表大会制度的政治保证和方向引领。必须坚决维护以习近平同志为核心的党中央的权威和集中统一领导，坚持“四个意识”，提高政治站位，坚定正确的政治方向，进而把党的领导贯穿于人大工作的始终，让党性在人大工作中绽放。

新时代长期坚持、不断完善人民代表大会制度，必须坚持习近平新时代中国特色社会主义思想。社会主义制度是人类历史上最美好的政治制度。我们坚持中国特色社会主义四十年，党的面貌、国家面貌发生了翻天覆地的变化，使科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出勃勃生机。现在中国特色社会主义进入新时代，创造并继续引领这个新时代发展进步的习近平新时代中国特色社会主义思想历史地成为我们一切工作的指导思想，作为其重要组成部分，人民代表大会制度的坚持完善必须以新时代中国特色社会主义思想为根本遵

循，我们必须以此为指导，让新时代马克思主义真理的光芒在人大工作中闪烁。

新时代长期坚持、不断完善人民代表大会制度，必须坚持“以人民为中心”的发展思想。人民是人大工作的“根”，必须坚持人大工作的人民性。一切工作都要以人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量的根本标准，着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，确实代表人民意志行使好当家作主管理国家的职权，让“人民性”在人大的土壤中深植。

新时代长期坚持、不断完善人民代表大会制度，必须坚持依法行使宪法和法律赋予的立法权、监督权、任免权。这是由人民代表大会作为国家权力机关的性质和定位决定的，是人大的本职工作和根本要务。依法行使宪法和法律赋予的立法权、监督权、决

定权和任免权，是人民管理国家和社会事务的具体表现，是人民当家做主的重要途径和实现形式。要敢于担当、善于作为，切实履行好党和人民赋予的光荣职责，让人大的生机和活力在履职行权的实践中展现。

新时代长期坚持、不断完善人民代表大会制度，必须坚持代表主体地位，充分发挥代表作用。这是坚持和完善人民代表大会制度的内在要求和应有之义，是人民当家做主的重要体现，也是人民民主的国家权力机关性质的根本体现。人大代表是代表人民的利益和意志依法参加行使国家的权力，使命光荣，责任重大。尊重人大代表的权利，就是尊重人民的权利，保证人大代表依法履职就是保证人民当家做主。要充分发挥代表来自人民、根植人民的特点和优势，通过密切联系、充分听取代表意见建议、支持和保障代表依法履职，贯彻党的群众路线，践行为人民服务的宗旨，使国家各项工作体现人民共同意志，保障人民民主权利、维护人民根本利益。要通过代表主体地位的强化和代表作用的发挥，实现党对国家和社会的正确领导和高效治理、巩固党的执政地位、保证国家长治久安。

新时代长期坚持、不断完善人民代表大会制度，必须坚

持依法治国这个党领导人民治理国家的基本方略。要在党中央集中统一领导下推进立法，坚持立法与改革相衔接、相统一，确保重大改革于法有据。要坚定不移走中国特色社会主义法治道路，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，坚持依法治国和以德治国相结合、依法治国和依规治党有机统一，深化司法体制改革，提高全民族法治素养和道德素质。

新时代长期坚持、不断完善人民代表大会制度，必须坚持反对西方宪政民主、反对资产阶级自由化。坚持党的领导和社会主义制度，是我国人民代表大会制度的特色和优势，也是我国人民代表大会制度的基础和根本。长期以来西方资本主义世界对我实施“和平演变”，国内的一些所谓的知识精英也大肆鼓吹实行西方的宪政民主，一度在意识形态领域造成人们的思想混乱。对此，必须充分认识其颠覆我们党和国家政权和制度的反动面目和实质，旗帜鲜明地予以迎头痛击。这样，有破有立，拨乱反正，方能使我国的人民代表大会制度，在推进建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中发挥巨大作用，直至在构建人类命运共同体的宏大事业中，给世界上的国家和民

族提供全新的制度选择，为世界贡献我们的“中国智慧”和“中国力量”。

新时代长期坚持、不断完善人民代表大会制度，必须坚持与时俱进、开拓创新。创新是一个国家和民族进步不竭的动力，是引领发展的第一动力，也是我们新时代坚持和完善人民代表大会制度的动力之源、活力之本。必须适应新时代、新任务、新挑战，与时俱进推进人民代表大会制度的理论创新和实践创新，确立新时代探索人民代表大会制度发展完善的新思维、新路径，确保人民代表大会制度这棵扎根于中华大地上的参天大树枝繁叶茂、常绿常新，在推进社会主义民主政治和国家治理的伟大实践中继续并充分发挥其制度保障作用。

新时代开启新征程，新征程展现新作为。有伟大、光荣、正确的中国共产党的领导，有优越的社会主义制度，有习近平新时代中国特色社会主义思想的指引，只要我们咬定目标，久久为功，百折不挠，矢志奋斗，人民代表大会制度一定能够在推进社会主义民主政治和国家治理的伟大实践中发挥重大作用，我们定将谱写出一曲新时代长期坚持、不断完善人民代表大会制度的历史新篇章！

（作者系黎城县人大常委会主任）

屯留疙瘩长子呱

——记屯留县人大代表、乡村医生冯小芳

□ 夏民安



在上党地区有一句俗话说叫做“屯留疙瘩长子呱”，形容屯留人与长子人处世的特点。屯留人保守诚实、不善交际、不愿暴露自我，长子人开放守信、善于言辞、善于推销

丰宜村成长起来的乡村医生，她既有屯留人的诚实，也有长子人的健谈，难怪丰宜村的村民送她一个外号“跑不断的腿，磨不破的嘴”。年近不惑的她肩负着丰宜村2500口人的公共卫生服务，占到丰宜镇总人口的25%，其工作量非常大。个人信息建档、全员体检、动态管理、日常就诊四项工作，把她忙的不可开交。然而她热爱本职，乐此不疲，十年如一日，巾帼不让须眉，不仅较好的完成了上级部署的公共卫生服务，而且受到全村村民的好评。多次受到市县乡政府及卫生部门的褒奖。2011年5月当选县人大代表。

一、日常救护，患者需要大如天

农村卫生是一项繁杂而艰苦的工作，需要百说不烦、百问不厌、耐心细致的人去做，

方可做好此项工作。她十年来始终坚守在农村卫生工作第一线，不论刮风下雨、白天晚上，只要病人需要，随叫随到。2010年11月的一天，她自己患感冒，并且高烧，丈夫为她用药、输液，婆婆为他扎手放血，高烧刚刚退去，一位年轻妇女急急忙忙跑来，让她前去为自己正在高烧的小儿子看病。婆婆拍着长子腔调急忙上前阻拦：“俺媳妇正在发高烧，你去找别的医生吧，俺的媳妇也是人，也是花钱娶来的。”她不容婆婆分辨，拔下输液管就往外跑：“小孩子高烧，这是天大的事。我自己好说，大不了，再感冒一次。”经过四个小时的治疗，小孩子的病治愈了，他复感了，在家整整病了半个月。有人说她不懂得孰轻孰重，他常说：“我自己懂医，感冒发烧不是什么大事。老百姓不懂医，他们的孩子生病，父母非常害怕，我们到了现场有双重作用，一是看病用药，一是心里安慰。想农民所想、急农民所急，就体现在这儿。”农村的医疗条件有限，危重病人需要专业治疗时，只要病人有需求，不管何时何地，她都会随车护送，陪同治疗。在日常诊治中，她坚持为村民免费测血糖、量血压、测体温、查心率、测脉搏等常规检查，并不厌其烦地为村民讲授健康防病知识，受到村民的好评，人们称赞她是

“杏林花木兰”。

二、村民档案，建档管理量如山

为2500人每人建一套档案，2500套档案，每套档案里平均5分表，总共是12500多份表。大32开本《现代汉语词典》是800多页、400多张，全村的档案相当于32本《现代汉语词典》，而且每份表上都有个人的基本情况、病理指标等，这些指标不是像统计局填表“动动嘴询问得来的”，而是用仪器测量得来的真实数据。面对工作困难，她从没有丝毫懈怠、消极应付，而是始终保持着满腔热情。他的热情来源于把个人爱好、为民负责与本职工作相结合。她自幼爱好医学，1997年就读于长治医学院，专业为中西医结合，2000年毕业后，在长治医学院附属和平医院实习一年，在丰宜镇医院工作一年。他是一个拼命三郎的性格，在公办医院上班虽然工作清闲，工资有保障，但是不能按照自己的意愿实现自己的价值。为了更多的奉献自己的人生、更多地服务百姓生活，她毅然决然地离职，在丰宜村创办卫生所，担负起全村公共卫生服务和日常诊疗服务的重担。十年来，虽然牺牲了自己的休息时间，耽误了照顾自己的孩子和老人，辛苦了丈夫，但是，全村公共卫生服务的业绩受到老百姓、当地政府和上级卫生部门的肯

定和称赞，她觉得非常值得，虽苦犹乐。

三、日常监督，重点人群最当先

丰宜村有两个卫生所，承担2500多人的日常看病救治，她拥有半壁江山，日常工作量非常大。她还担负着全村全体村民的公共服务担子。“个人信息档案”不是一建了之，而是实行动态管理，经常补充、完善。普通村民，每两年体检一次。全部体检一遍，至少需要半年时间。因为对老百姓的体检，不可能做到统一地点、统一时间，他们为了生计，一年四季到处奔波，外出打工，有的半年、一年才回来一次，所以对全员体检一次周期很长，需要有足够的耐心，需要打“持久战”。对于65岁以上的160多名老人，每年要至少检查一次；对于230多名患有高血压、40多名患有糖尿病、10多名患有重型精神病等患者，每年要至少随访四次；老弱病残人员，大多数人一年发病多次，都需要及时上门服务，如此等等，工作量非常大。特别是有的老人对日常检查不配合，他们过惯了穷日子，认为不生病就是健康，不需要检查，有的人需要反复多次给他做工作，才肯接受检查。有一次，她前去给73岁的冯德法老人检查，被秉性执拗的老人轰出家门：“我健健康康的，不需要检查，非要给我



整出个病来，你们才高兴。”经过她为老人做耐心细致的工作，老人才勉强答应体检，结果一下子查出大病了。老人不相信，又到其他权威医院检查，结果事实如此。自此以后，老人出院后逢人便讲：“幸亏小冯给我检查，否则，我已经命归西天了。”在冯老实例和义务宣传影响下，使村民认识到慢性病的危害性，使一些慢性病得到早发现、早治疗，减少了重大疾病的发生概率。由于全体村民的积极配合体检，才使日常监督、动态管理等公共卫生服务工作走向正规。

当有的地方公共卫生服务弄虚作假被公开报道后，有人向她取经：“丰宜村的公共卫生服务工作做得这样好，你是如何做得呢？”心直口快的“半个长子人”冯小芳说：“工作造假是图财害命，理当受处分；但是，工作做得扎

实，有时也要挨批。”她的回答不免令人一头雾水。原来，在日常工作中，她遭遇了许多患者的“个体差异”，有的病人血压偏高，尽管按时用药，也不可能降到国家规定标准，一旦降到国标，病人就会有“血压过低反应”，出现呕吐、头晕等症状；有的人血压偏低，即使用药降到国家标准，还是不到位。她坚持实事求是，对于这些“血压特殊”的病人如实填表，自然会偶尔遭遇下来的抽查检查组的批评。她经常说：“上级领导的批评是善意的，他们也是本着为老百姓负责的态度来的，我们要耐心解释、互相配合，绝对不能有怨言。治病救人，防止监督是我们共同的职责。”令人欣慰的是，一贯肯于钻研的她，在《黄帝内经》中找到答案：“因病施治”，这里的“病”指的是有个体差异的单个病人的具体病，而不是指病

的种类。

四、建言献策，日常监督系民心

2011年，当选县人大代表后，冯小芳坚持在日常工作中收集社情民意，及时把有关广大村民的健康、疾病的普遍情况写成信息、议案，及时上报人大及有关部门，为党委、政府决策提供科学依据。

从2011年到现在，从当选人大代表的的那一刻起，她就始终恪守“人民选我当代表，我当代表为人民”的诺言，凭着“干事、创业、为民”的精神追求，倾听群众呼声，反映群众意见，关心群众疾苦，为群众办实事、办好事，用自己的实际行动，充分展示了一名基层人大代表的时代风采。在全力以赴日常治病救护的同时，她牢记自己的人大代表的神圣职责，依托自己的诊所，千方百计为当地群众的公共卫生服务献计献策，出力流汗。五年来，为了做好代表工作，尽心履职，不辜负组织的信任和选民的期望，她一直不忘学习，如学习公共卫生政策、十八大以来党的系列文件、宪法修正案、代表法、信访条例、食品卫生法、行政诉讼法等，不断提高自己履行代表职责的能力。积极参加县、镇人大组织的培训班学习，提高自己建言献策、参政议政能力。如在每年的人大会上，他都要或单独或联名其他代（下转25页）

长子县2010年大学生村干部培训班

根植于黄土地的农业专家

——记长子县人大代表、长子县惠民农业科技示范园区经理王书玲

□ 杨亚勤

一提起山西省长子县惠民农业科技示范园区经理王书玲，人们都会竖起大拇指称赞，认为他是设施蔬菜种植的“乡土专家”、“田间秀才”，是长子县农民增收致富的“领头羊”、“山西省蔬菜集约化育苗第一人”。

王书玲，长子县大堡头镇交里村人。长子县第十五届人大代表、十六届人大常委。现任长子县惠民农业科技开发有限公司总经理。

30多年前，伴随着改革开放的春风，刚刚高中毕业的王书玲率先走出家门，跑到煤矿下井。之后，煤矿转产成立农业种植开发园，王书玲以出色的工作业绩被派去搞市场营销

工作。期间，他曾到山东、广东、福建、浙江、海南等蔬菜产地考察调研，日渐对蔬菜产业发展产生了浓厚的兴趣。2001年5月，王书玲谢绝原单位领导的一再挽留，毅然返乡，筹建长子县惠民农业科技开发有限公司。经过近二十年的摸爬滚打，如今，作为农业龙头企业，惠民农业科技开发有限公司已成为推动长治市现代农业发展的重要支撑。

20世纪90年代，山西省长子县的青椒产业迅猛发展，与此同时知名的“长子大青椒”也在大江南北建立起销售网络，吸引了许多购销客商，农民靠种植青椒过上了富裕的生活。到了2000年左右，长子县露地青椒因病害日

渐严重，种植面积逐年减少，到了蔬菜上市季节，以前那种人来人往，车水马龙的繁忙景象不在了，多年来形成的南方市场网络面临着断线危机，菜农和菜商们也感到无比惋惜。怎样才能充分发挥长子得天独厚的自然环境和四通八达的交通优势，使“中国青椒之乡”重振盛名？这使得王书玲陷入了深深思考。

于是，王书玲走乡窜户，下地入棚，深入调研。他翻阅了大量的图书报纸、浏览了许多的音像光盘、参加了各种农技培训寻求办法，并去全国蔬菜生产主产区进行调研。经过几年的不懈追求和发奋努力，他终于找到了制约青椒产业发展的主要原因，即青椒品种落



后、抗病能力差、农民种植管理水平低。必须引进蔬菜新品种、实现良种良方的有机结合、提高农民技术水平，才能够确保农民增产增收。于是，他决心走蔬菜种植技术研究之路。

2001年，在长子县蔬菜发展研讨会上，他大胆地提出有示范才有带动，有展示才能取得农民的信任和见解，这一建议得到了有关专家和领导的高度肯定。一向敢为人先的他投资150万元筹建了长子县惠民农业科技示范园，开始了他的创业之路。

一棵秧苗能改变世界。种菜要增产，优良品种是根本，优质种苗是基础，科学技术是保证，王书玲坚信这一理念。在充分分析当地蔬菜产业发展经验的基础上，王书玲准确地把握住当地蔬菜产业发展对优

质种苗的特殊需求，首先从蔬菜育苗入手。

2007年，王书玲投资350多万元实施穴盘轻基质无土育苗项目，建成了工厂化联动育苗温室10000平米，率先在山西省实现了蔬菜种苗的工厂化生产和商品化供应。集约化育苗与传统的土床育苗相比，除具有育苗成本低、移栽成活率高、缓苗快、前期产量高等优点外，还较好地解决了长期困扰菜农的蔬菜土传病害这一难题，大大地减少了农药的使用量，保证了蔬菜质量。穴盘苗良好的栽培表现，征服了广大菜农，取得了农民的信任，效益逐年增加，产量稳步上升。如今已累计推广穴盘苗上亿株，应用面积达3万余亩，实现农民总增收2亿元以上，使长子大青椒这一优势产业再一次焕发了生机。

这还远远不够，王书玲知道，新优品种是增产的根本。近年来，他与北京源添利种苗公司、以色列海泽拉优质种子、荷兰瑞克斯旺种子公司等10多家国内外种子公司签订了常年供货协议，每年定向提供多个新优组合，进行不同茬次的栽培试验，从中筛选出适合长子县露地、保护地种植的青椒优良品种2个（惠丰6号、惠丰8号）、尖椒品种2个（利金28、日本剑龙）、西葫芦品种3个（阿波罗、冬绿30、超强31）、高档番茄品种3个（卓粉226、粉达利、粉迪利）。这些品种现已成为长治地区农民栽培的首选品种，深受农民喜爱。

为进一步提高产业化水平，在科研创新上王书玲不惜投入。在他的积极组织下，2008年开展了“蔬菜轻基质穴盘育苗研究与应用”科研工作，对蔬菜育苗各个环节技术进行了深入细致的研究，经过几年的反复实践和对比试验，利用糠醛厂废弃的糠醛渣和生产香菇后的废菇棒为原料，研制出青椒育苗基质和有机生态型无土栽培基质，既充分利用了资源，又保证了育苗基质的原料供应，促进了循环经济的发展。由其组织实施的“青椒轻基质穴盘育苗研究与应用”课题，于2010年顺利通过山西省科技厅有关专家成果鉴定，整体水平达到全国领先，

2011年被长治市人民政府评为“科技进步一等奖”，2012年获得山西省科技承包奖三等奖。王书玲本人还被录入山西省农业厅集成技术专家库。

多年来，王书玲在育苗及种植管理上积累了丰富的实践经验。为了将这些技术与经验迅速转换为推动产业发展的生产力，在县农业局、科技局、蔬菜研究会的组织下，每年积极参与全县农民的技术培训工作，直接培训农民达10000余人次。与此同时，他还深入蔬菜生产深入一线对农民进行技术指导，解决了生产中遇到的技术难题，使广大农民从种菜中

真正受了益，促进了全县设施蔬菜的发展。

由于表现出色，王书玲多次受到表彰奖励：2007年被长治市人民政府评为“优秀科技成果推广能手”，2008年被中国科协、财政部评为“全国科普惠农兴村带头人”，2008年被长治市委评为“优秀共产党员”，2009年被长治市政府评为“优秀科技特派员”，2010年被长治市人民政府评为“设施农业标兵”，2011年被长治市委授予“长治市享受特殊津贴及相关待遇拔尖人才”荣誉称号。

说起未来的方向，王书玲

笑了笑说：“我一直在朝前走，就是没有想过朝什么方向走，只想明天比今天更好一点。现在想一想，我就希望有一天长子老百姓都能富起来！”

作为一名来自农业战线的基层代表，王书玲始终秉持“人民选我当代表，我当代表为人民”的信念，珍惜荣誉、建言献策、反映民意。充分发挥农业专业技术带头人的优势，为长子县现代农业发展做出自己应有的贡献。

（作者系长子县人大常委会办公室）

（上接22页）表提出有分量建议和议案，例如他提出的《提高乡村医生待遇》、《如何解决乡村医生后顾之忧》等议案都得到了上级领导的重视与关注，并作为县人大常委会重点督办议案进行督办。

冯小芳是一名普普通通的县人大代表。然而，就是这位极为普通的人大代表，完全怀着一颗“倾情为民”的赤子之心，确实履行着人大代表的职责。2005年5月成为一名乡村医生至今，几年来默默坚守在自己岗位上，扎实工作，以为村民办实事、办好事为根本出发点，成为当地党委政府群众工作的好助手，成为卫生系统

的代言人，成为全体村民的好代表，得到了全村群众的一致好评。她心里十分清楚，要真正履行好一位县人大代表的职责，必须首先让村里全体村民的身体健康起来，才能实现党中央全面建成小康社会的目标。公共卫生服务的成功与否，直接关系到党和政府在群众心目中的形象。于是她一边为群众进行普检，一边倾听广大群众的意见，收集群众对公共服务的意见和建议。几年来，她凭着勤奋、执着、胆识、魄力和一股闯劲，不负村民重托，积极履职，用自己的满腔热情，聚民力、挖潜力，积极探索提升公共卫生服务能力的

关键问题，推进了村经济社会协调发展；她积极履行人大代表的神圣职责，关心百姓疾苦，反映群众的呼声，赢得了广大村民的信任和好评，从而被广大人民群众誉为倾情为民的好代表。

丰宜村第一书记告诉记者：“冯小芳作为人大代表，不辱使命，时刻把群众的冷暖记心间，真心实意为群众着想。她的群众基础好，无论开展任何工作，都要和群众打交道，她既是做公共卫生服务的行家，也是做普通群众思想工作的里手，同时是丰宜镇优秀的医务人员和公共卫生管理者。”



政府按期“交卷” 代表实地“阅卷”

——长治市城区人大督查政府年度重点工作承诺侧记

□ 李 鹏

“‘双创’工作方面顺利完成了全省中小企业双创基地建设现场会的工作任务；垃圾分类25个试点公共机构基本形成可复制推广的分类经验；全面完成全区公共法律服务实体平台建设，完成法律援助案件169件，完成全年工作目标的73.5%”……认真审核一张张政府重点承诺“答卷”，人大代表们在评分表上认真打下分数，这正是长治市城区人大常委会对区政府2018年重点工作承诺完成情况进行大督查的一幕。

为充分发挥人大依法监督政府的职能，进一步督促政府如期兑现承诺，8月1日至8月

31日期间，区人大组织组成人员和部分代表，分三个督查组深入一线，实地“阅卷”，现场“打分”，先后对30多个政

府部门的120多项重点承诺推进和10多项重点建议的办理情况进行了“过筛”式的大督查，最终汇总打分，晒出“成



绩单”。

近年来，城区人大常委会一直坚持把重点工作公示承诺作为促进“一府两院”依法行政、提升“一府两院”公信力的重要抓手，坚持开展重点工作公示承诺。今年常委会严格要求“一府两院”按照常委会《承诺公示和公示监督实施办法》的规定，结合各自的实际工作和人民群众的呼应建议，以严谨、务实的态度制定承诺内容，内容必须细化、量化，并经“一府两院”分管领导严格审核签字后上报，有关人员在常委会上承诺后，通过报纸、电视、网络等媒体向全社会公示，公开接受广大群众的监督。

如今，距离当初开展重点工作公示承诺已经过去近半年时间，各项重点工作承诺推进地怎么样？存在什么问题 and 困难？能不能如期兑现？带着这些问题，常委会按照重点工作督查制度和《2018年城区人大常委会工作要点》，制定了督

查方案，利用整整一个月的时间，分多个步骤环节，并结合重点建议督办，对政府各部门的重点工作承诺事项进行一次“大起底、大调研、大督查”。

“部分项目不达进度，是因为资金不到位还是手续办理不下来？”“改扩建的小学能否在9月1日投入使用？”“需要人大代表帮助开展群众工作的，可以提出来。”……督查过程中，三个督查组积极发挥人大依法监督的职能优势，通过深入实地进行专项工作督查、召开工作汇报会、查阅资料台账等方式，详细掌握了政府重点工作承诺、重点建议办理的落实进度和存在问题，并提出科学合理的意见建议。同时，督查组还对30多个单位的120多项重点工作承诺完成情况，及部分重点建议办理落实情况分别进行了评议，并形成系统完善的督查报告，为有力促进政府部门、街道办事处进一步抓好承诺工作的落实、完

成重点建议的办理打下了坚实的基础。督查中，部分人大代表表示，要充分发挥代表主体作用，用好手中资源，做好群众工作，积极为重点工作的落实提供帮助。

每一轮督查结束后，常委会都要召开主任会议，经过分析研判汇总情况，及时向区委汇报督查进展情况，向政府反馈相关情况，督促政府相关部门严格落实责任，加大工作力度，确保工作落实。近期，常委会还将对承诺工作进行了审议点评，即对“一府两院”工作部门的年度重点工作完成情况，经主任会议研究后确定专题议题，在常委会上进行专题询问、审议点评，对因主观原因造成进度滞后的部门提出督查意见，并启动询问、质询程序，督促其加大整改力度，完成工作承诺，从而有力地促进和提升政府公共服务的满意度。

（作者系城区人大信息中心）





新时代的誓言和力量

——平顺县人大依法实施宪法宣誓制度侧记

□ 李建国

心中留下的记忆是最美好的。平顺县第十五届人民代表大会第三次会议举行的那场宪法宣誓仪式——庄严、隆重、震撼、感动，足以使人难以忘怀。亲身经历算是写作思维的一大资本。所见、所闻、所思、所想，久久回味，心潮激荡。自己总觉得有义务把她记录下来，写成故事。向大家讲述新时代中国故事——向宪法宣誓的平顺故事。

(一)

平顺之春，绿郁葱葱，山花怒放。鲜红的太阳照在那希望的田野上，折射着新时代的新气息、新景象。

春早人勤，只争朝夕。

平顺县人大代表带着人民对美好生活的向往，齐聚一堂。共商大计、指点江山、谋划发展、决定大事……

4月10日，平顺县第十五

届人民代表大会第三次全体会议隆重举行宪法宣誓仪式。人民会堂悬挂着庄严的国旗、国徽，气氛隆重。宣誓台上摆放着《中华人民共和国宪法》。新当选的10名人大组成人员，肃立在庄严的国旗、国徽面前，郑重地向宪法宣誓：

“忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗”！

宣誓全过程庄严肃穆。铮铮誓言，久久回荡，冲破苍穹。彰显了对宪法的尊崇。

庄严仪式给人力量。宣誓仪式简短而不简单，蕴涵着我们对伟大事业、共同目标的历史认同、思想情感与责任担当。砥砺前行，激荡起奋进新

时代的精神力量。

这是至国家宪法宣誓制度建立以来，平顺首次在全县人民代表大会全体会议上举行的宪法宣誓活动，足以载入平顺人民代表大会制度的光辉史册。强力推动着基层民主政治建设的伟大实践。

(二)

功夫在诗外。几度下功夫：

——认知的尺度

认知的尺度，决定着行动的程度。县人大常委会对宪法宣誓制度和仪式，有着一番特别浓厚的认知过程。

宣誓的历史源远流长。在古代《周礼》中早有记载：

“作盟诅之载辞，以叙国之信用，以质邦国之剂信”。可见，“盟誓之辞”作为国家信用的载体和证明由来已久。不同国度、不同文化、不同历史



平顺县第十五届人民代表大会常务委员主任、副主任向宪法宣誓



新当选的平顺县十五届人大财政经济委员会和法制委员会组成人员向宪法宣誓

时期，宣誓形式虽有不同，但都意味着“承诺”，代表着责任，承载着担当。

去年10月31日，党的十九大闭幕仅一周，习总书记带领全体中央政治局常委同志集体出行，瞻仰上海中共一大会址和浙江嘉兴南湖红船。回顾建党历史，重温入党誓词。宣示新一届党中央领导集体的坚定政治信念。总书记特别强调：只有不忘初心，牢记使命，永远奋斗，才能让中国共产党永远年轻。

入党宣誓虽与宪法宣誓有很大不同，但其政治精神内涵都有相通之处。以宣誓的方式，回望初心，对国家和人民作出庄严承诺，更能鼓励宣誓人压实责任、明确目标，为党和国家事业奋斗前行。

在我国，宪法是国家的根本大法，是治国安邦的总章程，是中国共产党和全国人民意志的集中体现。在宪法文本当中，不仅规定了国家的根本政治制度、公民的权力义务、国家机构设置等主要内容，同

时，宪法序言还是具有法律约束力的最高政治宣示，为党和国家事业发展提供了根本遵循。在这个意义上，国家工作人员对宪法宣誓，就不单纯是在一个法律文本面前许下决心和诺言，而是将宪法作为引领行动的指南，对党和国家事业、对人民作出庄严承诺，具有超出一般法律文本的政治意涵。宣暂时抚按宪法，更能体现宪法的至高权威和政治地位，更能彰显宪法对于国家政治生活的重要作用。

2018年3月11日，十三届全国人大一次会议通过了宪法修正案，其中增加了宪法宣誓相关内容。从党的十八届四中全会提出设想，到2015年全国人大常委会正式通过宪法宣誓制度，再到此次将宪法宣誓上升为宪法层面的具体规定，宪法宣誓制度的法律地位不断提高，彰显的是宪法本身的重要性，以及党中央依法治国、依宪治国的坚定信念。

县人大常委会集体学习认为，宪法宣誓制度是国家法律

制度，是尊重宪法的重要形式，是维护宪法权威的重要举措。是基层人大常委会依法办事的重要遵循。我们必须认真学习，升华认识，增强自信，严格执行。

——组织的力度

组织是力量，组织是行动。组织的行动力量是执行和落实。县级人大如何贯彻执行宪法宣誓制度呢？平顺县的做法是：

一、武装思想

县人大常委会组成人员及县乡人大工作者首先带头学习。系统地学习宪法、学习宪法宣誓制度，学习中国特色社会主义法律理论。在认知领域都明白宪法是什么、宣誓为什么、立誓怎么办的深刻要意。先学一步，做出表率。在县委、县人大的领导下，全县国家机关工作人员开展了一场史无前例的学习宪法、学习法律的学习教育活动。

二、规范行为

按照国家和省、市人大常委会的要求，结合平顺实际，县人大常委会认真制定了《平

平顺县实施宪法宣誓办法》。具体制定了《宪法宣誓仪式工作方案》。明确规定了参加宣誓人员的范围、宣誓形式、宣誓程序等，详细设定了“行动路线图”，让县、乡人大及国家机关单位有章可循，照章办事。保障和提升了宣誓仪式的行为规范。

三、典型示范

典型是公开树立起来的一面旗帜。典型的力量在于它现实的指导力、引领力、推动力和感召力。县人大常委会抓住十五届人大三次会议选举任命工作人员的契机，领导到位，组织力量，制定教案，精心指导，认真排练，科学布置场地。旨在致力彰显宪法权威、彰显庄严神圣、彰显教育影响。一次全体代表出席的宪法宣言大会，成为一次高质量的样板示范大会。

四、抓住节点

平顺县人大常委会规定，在县、乡人大选举产生及新任命的工作人员中；在县、乡人大代表中；在“一府一委两院”重大活动中；在每年的宪法宣传日等重大节日里，都要认真依法组织宪法宣誓仪式活动。立下规矩、传承下来，引深教育、增强自信，培植丰厚的法治生态环境。

——影响的深度

严重的问题在于教育国家机关公职人员，遵守宪法，依法办事。这是宪法宣誓制度的

根本目的和实践意义。这是县人大常委会认真执行宪法宣誓制度的重大实践课题。

奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。宪法宣誓制度，昭示法治信仰。习近平总书记在宪法宣誓进行说明时指出：

“这样做，有利于彰显宪法权威，增强公职人员宪法观念、激励公职人员忠于和维护宪法，也有利于在全社会增强宪法意识，树立宪法权威”。平顺县人大常委会通过认真组织宪法宣誓仪式，突出思想教育这个中心环节，使宣誓活动彰显了两大功能：

一是通过这样一个庄严的仪式，为国家工作人员实施宪法教育，确保宪法精神和法则入脑入心，从而将仪式转化为责任感的一种特殊的过程和途径，有利于增强宣誓者对法律的尊重感和认同感，从而有助于公职人员信仰宪法、敬畏宪法，忠实履行宪法赋予的职责。

二是对参加仪式的干部和工作人员来说，也是一次生动现实而又深刻形象的普法教育，有利于塑造公众的宪法信仰、法治信仰、烘托和营造尊重宪法、宪法至上的社会氛围和法治环境。

向宪法宣誓，也意味着责任与使命。誓词的每一个字，每一句话，都有着千钧分量，如何“维护宪法权威，履行法定责任”？如何“忠于祖国，忠于人民”？如何“恪尽职

守，廉洁奉公，接受人民监督”？都需要在今后的履职中，把誓言铭刻在心，时刻提醒自己，警醒自己，牢记树立法治意识和为人民服务思想。

“担当起该担当的责任”。以实际行动践行誓言。

综上所述，宪法宣誓制度正是通过看得见的宣誓仪式和法律文化，树立宪法权威，促进国家公职人员乃至全社会人员，牢固树立宪法意识，培养对法律的敬畏意识，强化对自己的约束能力，同时也为全社会尊重和遵守宪法起到直接的示范和引领作用。

（三）

平顺的实践证明：宪法宣誓有利于促进宪法实施。习近平总书记讲，“宪法的生命在于实施，宪法的权威在于实施”。

奋进新时代，踏上新征程，呼唤新作为！

平顺县人大主任宋忠义代表十五届人大常委会向全县人民郑重承诺：我们要更加自觉地“尊重宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法”。坚定理想信念，不忘初心，践行誓言，许党报国，恪尽职守，不懈努力，全心全意为人民谋幸福，让宪法的阳光洒满平顺全面发展的新征程！

春华秋实。能量转化。

向宪法宣誓，是法理的宣言！是春天的昭示！是新时代的神圣誓言和伟大力量！

脱贫攻坚战中的人大声音与力量

——黎城县人大常委会助推全县脱贫侧记

□ 李剑力

在黎城县1101平方公里的大地上，脱贫攻坚的暖风细雨正拂绿贫困乡村的原野，也正在吹暖困难群众的心窝，脱贫攻坚战取得了步步胜利。截止目前，全县已累计减贫1790户4351人，10个贫困村已全部“摘帽”，贫困发生率已由11.3%降至3.2%。这场“战役”的进行中，少不了县人大常委会依法履职，主动作为，发挥自身优势，积极建言献策，组织全县各级人大代表积极参与，全力助推脱贫攻坚，为脱贫攻坚保驾护航。

发挥自身优势

唱响人大声音

黎城虽然不是贫困县，但经济相对滞后，可用财力有限，是“插花式贫困县”。全县5镇4乡1中心252个村（居）6280户14519人和10个贫困村既无缘享受到国家关于片区内连片扶贫、国定省定贫困县的政策红利，又

因为分布广泛、隐蔽，成因复杂等多重原因，加大了“插花式”贫困攻坚战难度。

“插花式贫困县”如何打赢脱贫攻坚这场硬仗，县人大在这场战役中如何找准切入点和结合点，积极参与，依法履职，助推全县脱贫攻坚呢？是考验人大及其常委会工作人员意志力、战斗力的广阔战场。3年来，在研究脱贫攻坚工作的过程中，黎城县

人大常委会委员和代表提议，要发挥自身的优势，那就是深入调研是人大履职的基础。县十六届人大常委会统筹研究并部署深入调研的主题，集中统一部署，采取上下联动，深入分层的措施，开展精准扶贫精准脱贫专题调研。常委会领导做好包抓片区调研，定期在党组会和主任会上交流研讨；常委会委员和人大代表分行业分系统开展专题调研；乡





黎城县人大常委会主任高玉飞陪同市纪委领导调研东下庄村脱贫工作。

镇人大做好所属辖区扶贫调研。此外，还组织委员、代表与相关部门负责人见面。让委员、代表和部门负责人“面对面”探讨脱贫攻坚，实现“零距离”建言献策，集思广益。特别是今年以来，黎城县人大常委会及时组织部分常委会委员、县人大代表深入全县典型贫困村、贫困户，通过采取实地走访、召开座谈会、听取汇报等方式开展调研，详细了解贫困户的家庭状况、困难问题、收入情况和产业发展等。在此基础上，形成了精准扶贫工作调研报告，提交常委会，为会议专题审议打牢基础。

在深入调研的同时，县人大常委会积极发挥县、乡（镇）人大代表在扶贫中的作用，开展了“五帮扶”，即：帮项目，对想富无项目、致富无场地的贫困户，县、乡（镇）人大代表积极协调所在乡（镇）村将集体闲置的场地提供给他们，以解燃眉之急；帮技术，对那些有项目、无

技术的贫困户，县、乡（镇）人大代表及时邀请专家、学者进行技术培训，给贫困户装致富“本钱”，促其靠技术发展壮大；帮资金，对那些有项目、有市场、缺资金的贫困户，则采取“自己筹一些、左邻右舍借一些、协调银行贷一些”的办法，来解决资金短缺的难题；帮信息，对那些有项目、有技术，但缺信息的贫困户，县、乡（镇）人大代表通过在外工作的黎城籍老干部提供，把反馈回来的信息分门别类，认真筛选，及时提供给贫困户，以解决他们信息不灵的问题；帮劳务，对那些一无技术、二无项目、三无资金，且有一身苦力的贫困农民，则与企业联系，帮助他们外出搞劳务。目前，全县受到人大代表帮扶资金的贫困户达到了105户，帮扶资金45.8万元；受到帮扶的新上项目14个；受到帮扶技术的贫困户41户；受到帮扶的信息196条；受到帮扶的剩余劳动力860余

人。

集思广益建言 汇聚“人大智慧”

破解脱贫难题是每年人大常委会会议审议政府工作的必答题，而在会议上委员和代表的建言，更是金点子。在以往审议脱贫攻坚专项工作情况时，就涌现出很多委员们针对有关领域问题，纷纷献出的良策。比如，“政策宣传工作必须做到位，谁来做，每个帮扶干部、驻村干部必须对政策了解吃透，让每一位扶贫干部成为扶贫的行家里手，把党的好政策宣传到位，贫困户知道后，自然而然就会有干劲，能脱贫了。”“要整合攻坚力量，强化领导带头、干部包扶、党员示范、全民参与机制，形成上下联动、齐抓共管的大扶贫格局”……

今年，在十六届人大常委会第三会议上，听取县人民政府《关于精准扶贫工作情况的报告》后，县人大常委会组成人员又提出在精准扶贫的实际工作中还存在一些问题和薄弱环节。主要表现部分贫困户主观脱贫意识较差，对政府的依赖性较深；扶贫项目后续服务工作有待完善；扶贫资金管理和使用的跟踪监督有待加强；扶贫工作压力较大，部分干部存在畏难情绪等方面。针对这些问题，委员和代表建议：县政府及其相关部门要采取行之有效的方式，在全县广泛开展精准扶贫政策宣传，让贫困群众能够全面了解精准扶贫的各项政策，逐步转变“等靠要”的思

想观念，树立群众的脱贫信心，激发群众的致富热情，充分发挥贫困户脱贫致富的积极性和主动性；要积极培育和扶持重点扶贫项目，全程跟进，强化后期服务。提前做好市场研判，建立必要的风险预警机制，确保扶贫项目稳步健康发展。充分发挥产业扶贫的带动作用，保障贫困户稳定增收，防止因为脱贫项目增收不稳定，致使部分贫困户脱贫又返贫现象发生；加强资金监管，保证项目资金合理使用，发挥扶贫资金最大效益。要积极协调、多渠道争取扶贫资金；要进一步完善脱贫攻坚工作目标考核办法，提高实际工作考核权重，简化考核程序。建立激励机制，积极引导，树立信心，克服畏难情绪，不断增强扶贫干部责任感、使命感，更好的发挥扶贫干部作用，为精准扶贫工作做出积极贡献。

做实帮扶文章 频现“人大身影”

黎城县人大常委会机关还积极与黎侯镇东下庄村“结缘”，切实履行帮扶职责，下力气做精准扶贫点上的“绣花”功夫。

东下庄村地处县城东部山区，距县城20公里，是全县确定的10个贫困村之一。全村建档立卡贫困户18户43人，贫困发生率25.8%。村上基础设施差，交通不便，群众观念落后，守着薄地靠天吃饭。

黎城县人大机关把“整村推、点对点”作为精准发力的基

本思路，把重当前、顾长远作为助力脱贫的主要考量，在分析致贫症结的基础上，决定先从升级东下庄村基础设施入手。2016年，人大常委会主要领导与相关部门协调，为村里硬化拓宽进村道路2.5公里，打通了联结各村最后一公里；争取资金20万元建成了126平方米的老年人日间照料中心；投资3万元对主街道进行了绿化；2017年，新建村级文化广场和村两委办公场所，提升了村上文化品味；对18户贫困户的危房进行了修缮和翻新……

“授之以鱼，不如授之以渔。”产业扶贫是精准扶贫的核心，只有发展产业，才能使贫困村民早日脱贫。县人大常委会从村情出发，遵循“投资少、见效快、增收多”的原则，帮助村民选择产业。结合东下庄村山大坡广、草源茂盛、土地贫瘠的特点，经过考察论证，争取上级60万元扶贫资金，新建一座占地2775平米、饲养量达2万只的土鸡养殖场。养殖场建成后，为解

决贫困户不会经营难题，县人大又协调将养殖场交由方兴公司托管，并签订合同，方兴公司每年保底上交东下庄村集体保底利润11万元，其中上善生态养殖合作社留20%，村集体留20%，贫困户分红60%。在此同时，县人大引导7个贫困户栽种板栗树822株；引导10个贫困户种栽连翘120.8亩……经过2年多的帮扶，使东下庄村一举摘掉了贫困村的帽子。

人大是代表人民的，更是为民代言，为民办事的。助推脱贫，积极参与脱贫就是为民办实事，黎城县人大常委会在助推脱贫攻坚中依法履职，贡献人大智慧与力量，用自己的实际行动，一步一个脚印地践行着法律赋予的职责！四季更迭，山村巨变。黎城县人大常委会依法履职，用责任诠释着脱贫攻坚的生动实践。

（作者系黎城县人大常委会办公室）



黎城县人大调研组深入西什乡调研扶贫产业情况。

规范程序 夯实基础 区乡人大工作谱新篇

——郊区加强区乡人大工作规范化建设的实践

□ 许小平

“金秋清有韵，高月郎无云。”又是一年收获季，长治郊区十届人大常委会在探索实践中不断规范区乡人大工作，使中央、省、市、区委关于进一步加强县乡人大工作和建设的意见精神在长治郊区落地生根，结出硕果，开创了区乡人大工作新局面。

坚持党的领导

点亮区乡人大工作“指路灯”

区乡人大与人民群众联系最紧密、最直接，一头连着党和政府，一头连着百姓，如何激活这个“神经末梢”，充分发挥基层国家权力机关作用，促进和保障区乡经济社会持续健康稳定发展，给人民群众带来更多获得感，长治郊区区委召开了首次区委人大工作会议，相继出台了《关于进一步加强乡镇人大规范化建设的实施意见》、《关于进一步加强和改进新形势下人大工作的实施意见》，对区乡人大工作进行了全方位规范，为新时期郊区区乡人大工作点亮了“指路

灯”。

夯实基础工作

发挥乡镇人大“大作用”

为保障乡镇人大的职能作用充分发挥，郊区区委为各乡镇人大分别配备了1到2名专职工作人员，充实了乡镇人大工作力量。

郊区人大常委会制定了《郊区人大常委会包联乡镇（街道）人大工作制度》，领导带领委室抓点带面，对重点工作连续监督，跟踪问效。每个月都要对各乡镇人大进行一次“月考”——召开乡镇人大工作例会，“考场”设在各乡镇、街道，“考题”是上月工作情况和下月工作计划，“答题人”是区人大机关各委室主任、乡镇人大主席、街道人大工委主任，“阅卷人”是区人大常委会领导，“阅卷方式”是领导进行点评，掌握各乡镇（街道）人大工作进度与存在的问题，再列出“问题清单”和“任务清单”。给乡镇（街道）人大压担子，让他们明确该干什么，该怎么干，使乡镇（街道）

人大工作逐步走向制度化、规范化，实现区乡人大工作良性互动，形成合力。

各乡镇、街道按照就近方便原则，成立了26个代表活动小组，每月组织本组代表开展一次活动，乡镇人大主席团成立深入代表小组帮助指导活动的开展，充分发挥了人大代表在闭会期间的作用，使代表的睿智之言、务实之策，成为党委和政府决策更科学更接地气的“风向标”和“助力器”。

每季度召开一次乡镇人大主席团会议。乡镇人大主席团会议紧扣党委中心工作，选择“扫黑除恶”专项斗争、城中村改造、“四好农村公路”、荒山造林等事关本乡镇群众切身利益的问题，有计划地安排代表听取和审议乡镇人民政府的专项工作报告，各乡镇人大主席团还组织代表对乡镇政府及有关部门和单位或驻地地区属有关部门的工作开展评议；对乡镇人大选举任命的干部开展述职评议，让人民监

督权力，让权利在阳光下运行。

每半年召开一次乡镇人代会。去年以来，郊区人大认真落实每半年召开一次乡镇人代会的工作要求，创新会议内容，使乡镇人大监督职能作用得到有效发挥。人代会上除政府、人大主席团向代表作报告外，结合群众关心的民生工作，还增加了乡镇财政、民政、教育、社保、卫生等专项工作报告。代表们认真审议、积极讨论，踊跃发言，有力地推动了乡镇人大工作的开展，为推进基层民主政治建设发挥了重要作用。

推进阵地建设

搭建代表履职“大平台”

为使代表练好履职“基本功”，郊区人大常委会出台了《长治市郊区人大常委会关于完善人大代表联系人民群众制度的实施意见》，按照有场所、有牌子、有制度、有计划、有活动、有记载“六有”标准指导各乡镇、街道建立了21个“人大代表之家”和8个“人大代表活动室”，做到了代表阵地建设全覆盖。落实了区人大代表每人每年1500元、乡镇人大代表每人每年700元的活动经费列入财政预算，为代表履职搭建出“大平台”，力促代表更“想为”。

区乡两级代表按就近方便的原则划分成立了26个代表小组，民主推选了代表小组长，建立和完善了代表小组活动、代表联系选民、代表向选民述职、接受选民评议、代表视察调研、代表学

习培训、代表廉洁自律等“六项制度”。设立规范了代表小组活动、议案建议、接待选民、代表述职、履职考核等“五项记录簿”。统一了人大代表花名册和人大代表履职档案。督促代表认真兑现“我当代表为人民”的庄严承诺，促进代表在维护群众利益上积极作为、在提高自身素质上争当表率，力促代表更“有为”。

出台《区人大常委会组成人员联系代表办法》，规定区人大常委会组成人员要采取走访、约见、电话、微信、网络、视察、调研、执法检查等多种形式主动与代表每年至少联系1-2次，并于当年的12月10日前将联系代表的情况和代表意见书面向区人大常委会报告，一方面改变了人大常委会组成人员的工作作风，促进了代表履职能力的提高，另一方面也增加了基层代表反映意见的渠道，力促代表更“能为”。

强化监督实效

响履职用权“紧箍咒”

郊区人大常委会紧紧围绕全区工作大局，突出监督重点，创新方法机制，在跟踪问效上下功夫，对权利运行进行约束和规范。

为进一步加强人大工作，推进依法治区，成立了专业化、专职化的法制委员会和财政经济委员会。

为给人民选出敢担当、善作为的好干部，重新修订完善了《长治市郊区人民代表大会常务

委员会人事任免办法》，在完成好“规定动作”的基础上启动了对拟任人员任前询问程序，一个个一针见血的问题，督促着任命干部树立公仆意，“为官有为”；制定了《长治市郊区人大常委会关于区人大常委会任命的区人民政府组成部门、监察委员会、人民法院、人民检察院工作人员任后监督暂行办法》，对人大任命人员的行政执法情况进行跟踪监督、年终承诺、年底测评，确保人民赋予的权利真正用来为人民谋利益，做到“为官有畏”。

人大代表议案建议，每一件都承载着人民的信任和重托。为使代表议案建议办出实效，郊区人大常委会由领导带队，采取听汇报、查资料、看现场、满意度测评的方法对区十届人大三次会议期间人大代表所提建议意见的办理情况进行了督办检查，常委会组成人员和提出议案建议的领衔代表、乡镇人大主席参加了督办，大大提高了议案建议办理质量，激发了代表履职热情。

一路走来，郊区人大常委会深知使命在肩，他们勠力同心聚合力，稳中求进开新局，让人大工作“最后一公里”焕发出新生机，为基层民主政治建设注入了强大动力、增添了勃勃生机，必将为新形势下推动郊区经济社会发展谱写出新的篇章！

（作者系郊区人大常委会特约通讯员）

“人大代表大讲堂” 构建代表履职新坐标

□ 祁玉华

“垃圾是污染环境的源头之一，也是放错位置的资源，推动垃圾分类工作不仅是为了我们生活得更舒适，更是为了子孙后代生命健康，我们必须全体动员，共同保护家园、保护环境。”这一段讲话，来自长治市城区西街街道组织的一场主题为“垃圾分类的‘人大代表大讲堂’”活动，现场气氛活跃，群众讨论热烈。

为了促进基层人大工作创新发展，自2016年市县人大换届以来，山西省长治市城区西街街道为了促进代表履职，在深入调研基础上，结合本地实际，自主开展了“人大代表大讲堂”系列活动，通过定期组织代表开展专题讲座、教学辅导、志愿服务以及进行多种多样的互动交流，切实提高了代表履职积极性，增强了代表与选民的双向联系。

该街道首期“人大代表大讲

堂”，由街道人大工委发动新当选的区人大代表、某医院院长牵头组织，邀请了当地著名中医开展题为《养生三字经》的授课，活动吸引了选民群众、街居干部、驻街单位代表80余人参加，期间举办了义诊活动、向广大选民征求各类意见十余条，跟踪解决了“窗口服务一次性告知”“待诊区增加休息座位”等问题，受到社会各界一致好评和点赞。此后，该街道认真总结活动经验，定期组织代表来辖区为选民讲课，第二期邀请区人大代表、市书协主席讲授《书法的智慧》；第三期邀请区人大常委会副主任讲授《从习近平的七年知青岁月看十九大报告》；第四期邀请由市人大代表、当地知名律师主讲《城中村、棚户区改造法律问题以及基层法律实务》；第五期邀请由区人大代表、环卫处

的分管领导开展《垃圾分类专题培训》……活动人数一次比一次多，“人大代表大讲堂”在选民中的影响越来越大，该做法受到上级人大常委会的充分肯定，也得到市区报纸和搜狐网等媒体的关注和转发。

根据该街道工作计划，今后将把“人大代表大讲堂”活动作为街道人大工作的一张品牌，不断推向常态化、制度化、规范化，要通过更多更有意义的探索，让“大讲堂”成为代表履职的“课堂”，广大选民的“学堂”，代表选民互动的“殿堂”，让基层人大工作在浓厚的学习氛围中做深做细，更好地为落实市区中心工作，推动社会发展做出新的更大的贡献。

（作者系城区西街街道）

出好致富组合拳 打赢脱贫攻坚战

——驻蟠龙镇白家庄村工作队、第一书记帮扶纪实

□ 邓 辉

2016年，市人大常委会办公厅对口帮扶武乡县蟠龙镇白家庄村，帮扶工作开展以来，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕乡村振兴战略20字方针，在包村领导市人大常委会副主任李进军的带领下和县委、县政府的指导下，坚持把打赢脱贫攻坚战作为重大历史使命，以发展农村集体经济、增加农民收入为根本目标，强化帮扶力度、谋划扶贫产业，村集体经济实现了从无到有的巨大突破，全村整体面貌和贫困群众的精神面貌焕然一新，人民群众的幸福感、获得感不断增强。

一、筑牢党建促脱贫。党建工作是脱贫攻坚的重要抓手。面对基层党建软弱、组织生活不健全、战斗力不强的现实情况，把抓班子、带队伍、强堡垒作为首要任务。一是两委班子建设不断加强。帮助村委开展换届选举，



市人大常委会副主任李进军多次深入白家庄指导扶贫工作。

拓宽选人用人渠道，增强两委班子整体功能，选出了白家庄新一届书记、主任，两委班子的堡垒作用明显增强。二是党员队伍管理明显增强。严格执行“三会一课”等党内制度，积极开展主

题党日活动、民主生活会和党员远程教育等活动，组织党员深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党章党规。三是各项工作规范有序。帮助村委制定完善各项工作管理制度、会议制度和学



扶贫项目灵芝育种基地。

习制度，不断完善民主决策制度，严格执行“四议两公开”工作法，将重大财务开支、涉及群众利益的决策定期公开。通过一系列卓有成效的工作，支村“两委”凝聚力和战斗力明显提升，在脱贫攻坚工作中，充分结合实际，制定出了切实可行的脱贫规划和脱贫计划，为实现整村脱贫奠定的坚实的基础。

二、夯实产业带脱贫。产业项目是脱贫攻坚的关键。面对村集体无产业、无收入的发展困境，在多方考察论证的基础上，大力实施精准扶贫示范项目，集体产业“破零”目标如期实现。一是日光大棚稳定增收。2017年投资43.8万余元，建成3亩联运日光大棚，建成后我们加大招商引资，积极联系省医药集团，将灵芝育种基地落户白家庄，村集体增收3年6万元，2018年带动贫困户就业300余人次，累计增收3.5万元，取得了集体产业和贫困户的双增收。二是光伏发电已成

规模。多方协调资金，在自然村秦家烟投资60余万元，2018年8月建成规模75Kw光伏发电项目，现已实现并网发电，预计年收入达到6万余元，产业脱贫有力推进。三是农业项目逐步壮大。充分发挥村内优势，先行先试、大胆实践，积极谋划发展农业项目，将村上50亩、1700余棵老品种杏树，全部嫁接为梅杏；动员群众发展党参种植户11户，种植和育种面积6亩；同时，大力发展农村致富带头人，2016年帮助村委24万余元，实施一户一项奖补资金每户3000元，支持贫困户发展壮大养羊、养蜂等产业，实现集体和个人产业同步发展、同步壮大。

三、帮困解难助脱贫。用心用情帮助贫困群众是第一书记和工作队的基本准则。对此，我们时刻把贫困户的冷暖放在心上，想贫困户之所想，急贫困户之所急，积极帮助贫困户出主意、想办法、送政策、解难题。一是实

施危房有力推进。为加快村内特困户危房改造，确保住房安全，2017年积极联系帮扶资金，为岳如平、安建军等3户贫困户，补助每户3万元用于危房改造。二是教育资助深入人心。2016年以来，积极向市内大型企业争取助学金，与中德型材签订对口扶贫协议，每年资助全村贫困户二本以上大学生每年5000元、幼儿每年1000元教育补助。同时，在李进军主任的大力支持下，两年来为4名新考入大学生每人发放3000元助学金。三是基础设施不断完善。包村以来，更换和新上变压器两台、水质改善水坝一座、磨坊两座、组建秧歌队一支等等。三年来，共投入帮扶资金100余万元，发动12家单位、企业和协会的社会力量，参与到白家庄村精准扶贫工作中，真正将扶贫惠民、改善民生落到实处。

截止目前，全村交通、水利、村容村貌等基础设施不断完善，“两不愁三保障”同步实现，脱贫指标已基本达标。在各级党委政府的指导和关心支持下，白家庄村村容村貌日新月异，发展瓶颈不断被突破，短期脱贫与长效增收有机结合，贫困户致富指数逐日攀升，全体村民收入不断增长，由贫困村转变成美丽小康村的梦想正逐步实现。

（作者系市人大常委会派驻武乡县蟠龙镇白家庄村第一书记）

“第一书记”解民生 办实事

——记潞城市史迴乡白家沟村第一书记 都丽

□ 刘 伟

随着一阵热烈掌声和鞭炮齐鸣，白家沟村委门前一条宽阔平坦的柏油街道胜利竣工了，当问起硬化这条街道的前前后后和桩桩件件，村民们不约而同都竖起大拇指夸赞着一位女同志，她，就是今年新上任的白家沟村第一书记，潞城市人大常委会办公室的都丽同志。

带着担当办实事

白家沟村委门前的街道，年久失修，坑洼不平，晴天一身灰，雨天一身泥，村民早有硬化街道的迫切愿望，只是苦于资金缺乏，无人能牵头，没人敢拍板。刚进村的第一天，村党支部书记就向都丽同志倾诉了硬化街道的心愿，得知大家这一诉求后，都丽同志当即表明自己的鲜明态度：既然村民有诉求，我们干部就应该有担当，只要群众有热心，干部有

决心，就没有办不成的事。于是，支村委研究决定：边筹资、边设计、边施工，一鼓作气，硬化街道，造福村民。

街道硬化预算资金二十多万元，可白家沟是一个集体无收入、村民无大款的百户小村，一下子筹集这么多资金确实难度不少。为了筹措资金，都丽同志起早贪黑，四处奔波，单位领导、部门负责人、工商企业，找了一次又一次。老同学、老同事、老朋友，求了一个又一个。搬来单位领导和财政局领导现场办公实地指导，请来交通局技术人员勘察设计，拉来工商企业爱心捐赠。功夫不负有心人，在她和支村委班子的共同努力下，百分之八十的资金得到了初步落实，施工队伍也顺利进驻施工。多年的愿望得以实现，群众高兴领导称赞，当一条宽阔

平坦的柏油街道展现在村民面前时，大家无不欢欣鼓舞，群情振奋。都夸她是贴心贴意的白家沟人，名符其实的第一书记。

白家沟村紧邻榆黄公路，这条路运煤车辆多，行车速度快，特别是白家沟出口处，交通事故时有发生。今年以来，仅涉及白家沟村民的大小交通事故不下四五起，村民出行担惊受怕，忧心忡忡。为了解除村民忧虑，保证交通安全，都丽同志多次到交警队沟通协调，要求在白家沟出口处安装两条减速带，降低车速，保证安全。交警队领导十分重视，迅速派员现场勘察规划，随即安装到位，村民们知道后高兴地说：这回都丽同志又给咱村办了件“人命关天”的大好事。

带着感情真帮扶

白家沟村是一个只有168



化讲堂和活动室建设方面的支助……。经过一段的紧张施工和精心布置，昔日荒凉无人肯去的村委院，如今门庭敞亮，焕然一新，人来人往，热闹非凡，党员活动重归经常，两委工作井然有序，村民办事更加方便。

人生能有几回搏，此时不搏

何时搏？都丽同志下乡驻村，担任第一书记时间不长，但她牢记一个共产党员的初心，不忘一个第一书记的使命，忠诚履职尽责，积极发挥作用，一路走来，虽有艰辛和汗水，更有收获和欣慰。当问起她下步打算时，她胸有成竹，信心百倍：能到农村基层和人民群众中接受历练汲取营养，是人生的一种幸运。农村是个大舞台，在那里我们可以经风雨见世面，壮筋骨长才干；第一书记是个好平台，在这个岗位上，我们可以履职尽责，发挥作用，施展拳脚，造福一方。我要珍惜机遇，扎实苦干，为加强基层党建，加快脱贫攻坚，加速乡村振兴，全面建成小康社会而努力奋斗。

（作者系潞城市新闻中心）

户、557口人、998亩耕地的小村庄，全村有建档立卡贫困户10户，2016年脱贫4户，2017年脱贫4户，剩余2户2人今年脱贫。面对艰巨的脱贫攻坚任务，都丽和帮扶工作队一起认真学习研读各级扶贫优惠政策和各种文件资料，熟悉掌握村情户情，用足用好各项扶贫优惠政策，精准施策，对症下药。积极引导村民因地制宜调整产业结构，发展特色种植，加快增收步伐。全村新发展旱地西红柿120亩，定单高粱234亩，大棚水果玉米80亩，中药材209亩。在村民增收的同时，也为贫困户提供了从业机会和增收门路。贫困户杨虎龙是个单身户，去年虽已脱贫，但其住处屋内墙皮脱落，屋外残墙断壁，户容户貌急需改善。看到这一状况后，都丽一边向市扶贫办申请户容户貌改

善资金，一边联系施工人员为其整修房屋，亲自动手帮其整理房间打扫卫生，逐步引导老杨养成注重户容户貌，保持环境整洁的良好习惯。带着责任抓党建

刚到白家沟时，村委院就像一座已经废弃的小院，门窗破旧，墙皮脱落，连个站脚之地也没有，一起去送都丽的领导和同志们只好一人拿一张报纸垫在木橙子上将就坐了一会儿。当时她看在眼里，想在心里，暗自下定决心，一定要扛起第一书记的第一责任，把党建工作抓好，不辜负组织重托和群众期望。她把村上的情况向单位领导作了汇报，得到领导大力支持，当即决定为村上解决部分村容村貌改善资金。她又跑到市委组织部申请村级组织活动场所建设补助资金，跑到市文化局寻求图书室、文

这一年（外一首）

李苏旺

这一年，一颗心老是揪着
直率的性子，也变得婆婆妈妈
张家的房子该修了
李家孩子的学杂费还差点
王老爹住院 是否康复
赵家媳妇打工收入怎样
奔走于乡村，跻身于农家
我在工作日记上，记下点点滴滴
日升月落，春花秋实
汗水浇灌着贫瘠的山村
这一年，老张家住进翻修的新房
老李的孩上了大学
王老爹康复出院精神矍铄
赵家媳妇捎回过春节的工资
还有一张靓靓的照片
这一年，村里的自来水通了
这一年，村里的道路硬化
这一年，村里的老年公寓落成
这一年，村里的卫生保健室运行
这一年，村里的养鸡场投入运营
大姑娘、小媳妇穿上工装
听着母鸡下蛋“咯咯咕咕”的啼叫
像聆听一首美妙的歌声
山村有了欢笑，农家有了希望
揩一把付出的汗水，回望一年里
人大帮扶东下庄村，深深浅浅的脚印
我和同志们舒心地笑了

这一年，你献一颗心，我送一束爱
众人拾柴，燃起一炉熊熊的火焰

花仙子

青春，靓丽
天使般站成一道风景
纤纤玉手，梳弄老人
稀疏而花白的头发
剪刀在颈上唱歌
梳子走过，西风吹影瘦
青丝半剪，动作是那样温柔
揉肩，捶背
爱心像一泓清泉
从此心流向彼此
温暖，穿透骨骼
躯体，爽滑舒坦
僵硬的上肢下肢缓解了疼痛
轻抚，按摩
热水浸泡过微红的脚掌
此刻，搁在靓男俊女的膝盖上
摁着穴位，血脉通畅，暖流回归
我分明看到老人眼眶里湿润的泪水
从头，到脚
全方位健康理疗
花仙子美发店的志愿者们
情系贫困户，关爱老年人
用爱的奉献，走进人心
（作者系黎城县人大常委会）

做好人大信息 宣传工作的心得体会

□ 吴玉吉

人大信息宣传工作既是上情下达、下情上传、左右沟通、相互促进的重要渠道和基本手段，也是为人大及其常委会服务履行职责所在。搞好人大信息宣传工作，广泛凝聚宣传工作舆论力量，宣传带动人民群众更好地知政参政议政、增强民主法制意识，推动人大代表作用更好发挥，促进社会和谐进步，为领导全面了解情况、客观分析形势，作出科学判断，正确指导工作提供服务，营造崇尚民主、参与民主、保障民主的社会氛围，传递正能量，改善人大形象，树立人大权威，提升人大工作的影响力。以下就是我自己从事人大信息宣传工作的点滴体会：

深化认识，提升内涵，增强人大信息工作的责任感和自觉性

做好人大宣传工作，需要深厚的文字功底和扎实的理论基础，为此，平日要养成自主学习

与细心积累的好习惯，做一个生活的有心人。平素就要细心收集人大及其常委会机关自身建设、履职工作及日常实际工作等方面的内容，掌握丰富而详实的第一手资料。把零碎的、分散的、各具特色的情况，经过加工处理成为有用的信息，为领导和有关方面了解掌握情况，吸取意见建议、分析存在问题、作出正确决策提供参考依据，也为机关做好各项工作起到参谋作用。将人大工作、人大制度落实以及民主法制建设等工作情况，通过纸质刊物、网络等载体传递宣传出去，通过上传下达、横向互传，起到交流作用。为创新工作方法推广经验，提高人大工作质量和水平起到良好的引领和示范导向作用。通过强化宣传工作，增强国家机关和社会大众的宪政意识、法制意识和人大意识，提高全社会对人民代表大会制度性质、地

位、作用的认识和理解，让这一根本政治制度通过各种宣传形式，深入人心，形成常态。

掌握要领，选准角度，增强人大信息工作的影响力和实效性

习近平全面依法治国新理念新思想新战略，指引着中国特色社会主义法治事业不断开辟新局面。随着社会主义民主政治的日益完善和深入发展，人大宣传被摆上了重要位置，群众民主管理、民主监督的热情越来越高，人大工作亮点纷呈，宣传人大工作是时代需要，社会责任，加强人大宣传，可以更好地反映群众疾苦、表达群众意愿、反映群众呼声、获取群众拥护。做好人大宣传工作，就是接受人民的监督。为增强人大信息工作的实效性，在编撰报道时，一定要找准角度，从人大召开的各类会议、县级人大行使“三权”、人大参与脱贫攻坚等中心工作、议案建

议意见办理、代表工作、代表履职风采等方面，深度挖掘，善于抓住重大问题、热点问题和典型事例进行深入报道、专题报道和连续报道。从百姓的现实生活中找准切入点，多用老百姓自己的语言报道新闻，增强语言的亲和力、作品的感染力，做到粗中有细、广中有微、以小见大、凡中见特，处理好新闻事实与理性思考的关系，让文章富有感染力和影响力。

热忱真挚，主题鲜明，增强人大信息工作的鲜活力和思想性

要坚持正确的政治方向，坚持求真务实的工作作风，重点围绕人大及其常委会围绕本行政区域内政治、经济、文化、社会生活中的重大问题和人民群众普遍关心的热点问题积极履职的情

况，宣传人民代表大会制度的优越性，推进社会主义和谐社会建设。善于提炼新闻的“热”点所在，引发读者的思考与互动，进而获得持续关注。就需要作为信息工作者的我们要勤下基层了解民情，深入生活靠近群众，弄清人民普遍关注的焦点和热点问题，考虑选用什么样的新闻题材进行线索追踪，思考采用什么样的报道形式和写作文风去宣传报道。永葆新鲜活力，必须破旧立新，摒弃一贯的公文模式和程序性报道，根据不同类型、不同题材、不同媒介的宣传来把握文风，做到标题、图片有吸引力，语言文字有亲和力，思想理念有说服力。善于运用丰富多样的体裁，比如消息、通讯、言论、侧记、专访、纪实、图片、专题

等，对重大事件进行全方位地跟踪报道。尤其要将看似刻板、严肃的人大工作写得有血有肉、有声有色，彰显宣传的文学美和创新性，瞬间抓住受众的眼球，给人耳目一新的感觉，让读者读后记忆深刻、回味无穷。

作为人大信息员，要勤学敏思，扎实功底，培养敏锐的观察力，善于观察问题，发现问题，捕捉信息，多渠道挖掘信息资源，选取好信息素材，找准切入点，编撰高质量的新闻稿件，自觉加大宣传力度、拓宽宣传领域、创新宣传方式，为人大信息宣传工作献策献计，树立新形象，为人大宣传“增光添彩”。

（作者系屯留县人大常委会信息中心）

（上接52页）长状况，并与各级工作人员交流探讨村经济发展路子和办法。在贫困户范天顺、申中会、陈羊栓家中，王耀详细了解他们的身体状况、家庭和农业生产情况，鼓励他们树立信心，在党和政府的关心帮助下，争取早日脱贫致富。

王耀指出，脱贫攻坚任务艰巨、时间紧迫，各级各部门要进一步提高政治站位，深化认识，强化责任意识，把脱贫攻坚工作抓紧抓实。要坚持问题导向，紧紧围绕乡村振兴“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的要求，长远规划，务求实效，打造美丽乡村；要因地制宜，充分发挥当地特色和优势，建设经济、实效、管用的产业项目；要科学规划村庄发展，制定详细规划和任务列表，分步开展实

施；要大胆探索，摒弃“等靠要”思想，发挥乡村干部主动性，调动百姓积极性，努力为贫困村的发展出实招、办实事、求实效。



故乡的河

□ 李鹏杰

河流是生命的发源地，他默默滋养着万物生灵。河流是历史的见证者，他静静经历着沧桑巨变。河流是精神的寄托地，他牢牢牵动着生命最本能的情愫。故乡的河源于何时不知，可以说虽然我与他从未谋面，因为留与我的只是那干涸的河道，而他与我来说，却是那深深哀伤中的浓浓乡愁……

据爷爷那一辈的人讲，他们小的时候，大约是上世纪二三十年代，那时村中的人口相对还少，生活很是窘迫，但经常能够享受鱼虾的美味。因为那时故乡的河水量十分充沛，河道很宽，两旁水草极其丰盛，河道两旁或河中有诸多树木矗立，犹如卫士一般守卫他，水中的生物更是多种多样，尤其是鱼虾甚多。奶奶说，那时候在河边洗衣服，有的鱼儿特别调皮，甚至会直接跳到岸上来。故乡的河是由邻村的控山水形成，虽是一条支流，但人住村北，河流村南，也给整个村庄增添了几丝江南之韵。

到了父亲这一辈，他们回忆，儿时最大的乐趣之一就是游

泳，或猛扎到河中，以最快的速度游到玩伴身旁，倏的一下出现在他的面前，吓他一跳，扮个鬼脸，又消失于河中；或潜入水中，看谁的憋气时间长，能够凭直觉摸到鱼儿；或同时跳入水中，不论何种泳姿，看谁首先到达终点。但随着岁月的变迁，村中人口不断增加，故乡的河却不断变小，逐渐成为了涓涓细流。

再到了我这一辈，大约在上世纪九十年代，河流逐渐干涸。从我记事起，故乡的河只有下大雨的时候才能重现。由于河里没有了水，我们平时只能桥边玩耍，桥南的右边有一只高约1.5米左右的大石狮子，左边是一只高约0.5米的小石狮子。这是捉迷藏的最佳地点，桥洞下边是绝好的藏匿地点，若有人手摸到了母狮子，游戏便宣告结束。最快乐时光当然是在雨后，雨水顺着故有的河道缓缓流淌，雨停后，断流的河水便在河道最宽阔之处形成了两个池塘。纵然是家人千叮万嘱咐，不准到池中玩耍，但我们依旧趁着月光，赤着脚在鱼虾早已绝迹的池塘中捉青蛙和蝌

蚪。玩累之后，便偷偷回到家中，伴随着满耳的蛙鸣渐入梦乡。

记得小时候，家人曾坐在一起谈起过故乡的河，问及为何桥的两旁有一大一小两只石狮子时，母亲满脸严肃地讲到，相传很久以前，河边栖息着一头母狮子和一头小狮子。一天大雨之后，河流暴涨，把在河旁玩耍的一个女孩冲到了河里，村里人很是着急，但由于河水过于湍急，谁也不敢下水。关键时刻那头母狮子跃入水中将小女孩救回岸边，后来，村里为了纪念这头母狮子和小狮子，便在桥边立起了石狮雕像。当时，我听得是津津有味，内心一边歉意着曾顽皮的骑到他们的头上，一边疑问着狮子不是很凶吗？还会救人？至今也仍不明白，也许较为合理的解释是当时人与自然的关系十分和谐，也或许这只是一个传说而已。

现如今，这条承载了无数欢乐和传说的河流不但河畔树木砍伐殆尽，河流故道也被夷为平地，耸起了一座座房屋，彻底消失在人们的视野中。于是，这条渐渐干涸，渐渐消逝的河流，只能存在于口口相传的故事里，只能存在于血脉相承的灵魂里，只能存在于蕴养生命的乡愁里……

或许我们还会与他在那梦中相见，那清澈的河水，那丰盛的水草，那满河的鱼虾，还有快乐嬉戏其中的人们……

（作者系长子县人大常委会办公室）

朗诵词

共和国从这里走来

□ 段艳勇 武立岩

市人大机关组织老干部“七·一”活动，参观左权县麻田八路军总部纪念馆。感慨万千，写朗诵词一首，以舒情怀。

（一）

巍巍太行，漳河涛涛。
千峰壁立，万壑纵深。
背靠大山，俯瞰中原。
进可攻，退可守；
便于隐蔽，又利出击。

这就是左权县麻田八路军总部所在的地方，是新中国的摇篮，共和国走来的地方。

彭德怀、左权、刘伯承、邓小平等老一辈无产阶级革命家在这里运筹帷幄，决胜千里。抗击日寇，消灭敌人。打得侵略者风声鹤唳，闻风丧胆。

1942年5月，日本鬼子对我根据地进行了疯狂的大扫荡。25日拂晓八路军总部被日军铁壁合围。看那，在这危急关头八路军副参谋长左权站在麻田的十字岭上为掩护总部突围，指挥若定，全然不顾敌人密集的炮火。总部安全地撤离了，而我们的左权将军却倒下了。他的鲜血染红

了山头，他的忠魂留在了太行山上。群峰低头，漳河呜咽。全体军民沉浸在无限的悲痛之中。为了永久的纪念，晋冀鲁豫边区政府特将“辽县”改名为“左权县”，以表彰忠烈，慰藉英灵。朱德总司令也为悼念左权同志而悲吟：

名将以身殉国家，愿拼热血卫吾华。

太行浩气传千古，留得清漳吐血花。

左权是八路军在抗日战场上牺牲的最高指挥员。他的死对于抗日战争和人民解放事业是一个重大损失。但他的英雄壮举更大地激励了军民的斗志，挺起胸膛沿着他的步伐英勇前进！

（二）

共和国从这里走来。

刘伯承、邓小平率领的一二九师就驻在离总部不远的叫作赤岸的地方，这里是抗日的最前线。陈毅同志途经麻田时曾慷慨舒怀：

太行山似海，波澜壮天地。
山峡十九转，奇峰当而立。

仰望天一线，俯窥千仞壁。
此日见太行，险峻称第一。
一九四二年，苦战破铁壁。
百年民族发祥地，
抗战精华又此间。

抗战的精华，中华的脊梁。这就是对一二九师的赞誉。他们把抗日的烽火燃遍了太行山上。敌人从哪里进攻，就叫他在那里灭亡。敌人从哪里进攻就叫他在那里灭亡、灭亡！一二九师声震太行，“刘邓大军”威名远扬。

（三）

共和国从这里走来。

1945年，抗战胜利了，日本投降了，蒋介石却来抢夺胜利果实了。为配合毛主席“重庆谈判”，刘邓大军果敢利落落地打赢了上党战役，给了国民党以重重的一击。加强了我党在谈判中的地位。蒋介石没吃上桃子，反倒顶了牙。气得他大骂阎老西娘希匹，坏了我的事。无奈地在“双十协定”上签了字。

上党战役揭开了解放战争的序幕。长治在全国第一个获得了解放。听吧，长治城头，庆祝胜利的歌声震天动地；道路两旁，欢送刘邓的锣鼓传遍寰宇。他们为全中国的解放将要奔向新的各个战场，去创造更加伟大的辉煌。

太行山，英雄的山。你是革命的摇篮，共和国走来的地方。红日照遍了东方，五星红旗高高飘扬。祝福我们伟大的祖国，从此走向繁荣富强。

（作者系市人大常委会老干科，长治市老促会）

市人大代表暨乡镇人大主席履职学习培训班开班



7月2日，市人大代表暨乡镇人大主席履职学习培训班在太行干部学院开班。市委副书记唐立浩、市人大常委会主任郭康锋出席开班仪式并讲话。市人大常委会副主任李进军主持。市领导吴小华、王耀、张和平、成文碧，市人民检察院检察长赵雅清及市人大常委会秘书长牛金生参加开班式。

郭康锋看望慰问老党员和生活困难党员并调研非公党建工作



7月3日，市人大常委会主任郭康锋深入长治县，看望慰问老党员和生活困难党员，调研非公企业党建工作，并召开座谈会，为基层党员干部讲党课。市人大常委会秘书长牛金生一同慰问。

韩店镇南王庄村的冯英则是有着71年党龄的老党员。郭康锋拉着老人的手促膝交谈，仔细询问他的健康状况、生活情况及存在的困难。冯

英则老人感动地说：“有党的关心关怀，我感到非常幸福。”郭康锋说：“老党员为党和国家的发展贡献了自己的力量，是我们年轻党员的表率，我们要关心照顾好老党员，学习老党员的革命精神，把老前辈们的接力棒接好。”在77岁的困难党员原银发家中，郭康锋鼓励老人要坚定战胜困难的信心和决心，并叮嘱工作人员要做好困难党员的帮扶工作，主动帮助他们解决生活中的困难，让他们老有所养、老有所乐、安享晚年。



在了解振东集团在党建方面所做的工作后，郭康锋高兴地说：“振东集团近年来发展快、势头好，党建工作发挥了不可替代的作用。振东集团党组织开展工作是有力的，党员发挥模范带头作用是明显的，积累的很多好经验和做法都值得认真总结和推广。”

郭康锋在为基层党员干部讲党课时指出，党建是非公企业发展的“红色引擎”，非公企业要全面落实党的十九大精神，坚持用党建工作的“魂”统领企业发展，筑牢党建坚强堡垒，不断让党的组织和政治优势转化为企业发展优势，实现党的建设与企业发展的双赢格局，为推动全市经济社会发展作出更大贡献。企业家要高度重视党建工作，坚持在时间、经费、平台等方面给予保障，并通过激励机制，充分激发党员内生动力。非公企业党组织要坚持围绕发展抓党建、抓好党建促发展的思路，服务企业生产经营，服务广大员工，凝聚党心民心。非公企业党员要充分发挥先锋模范作用，争做学习型员工的“排头兵”、创新型员工的“领头羊”、技术型的“能

工巧匠”。

市人大代表暨乡镇人大主席第二期履职学习班开班



7月9日，市人大代表暨乡镇人大主席第二期履职学习班在太行干部学院开班。市人大常委会主任郭康锋出席开班仪式并讲话。市委常委、城区区委书记胡勇，市人大常委会副主任崔建泰、郭海英，市人大常委会党组成员张圣，市十三届人大常委会副主任王辅刚参加。200余名市人大代表、乡镇人大主席和街道人大工委主任参加培训。

朔州市人大常委会法工委来我市学习考察



7月11日，朔州市人大常委会法工委主任王志勇率队一行8人来我市学习考察饮用水水源地保护立法工作。下午，市人大常委会法工委副主任王秀蓉主持召开座谈会，介绍《长治市平安泉饮用水水源地保护条例》的有关情况，市政府办公厅、市环境保护局、市平安泉流域管理中心有关负责人参加会议，与朔州人大学习考察组互动交

流。

市人大常委会专题调研我市非物质文化遗产保护工作情况

7月17日至18日，市人大常委会组织部分市人大常委会委员深入长治县、襄垣县和市非遗保护机构及传播场所，对我市非物质文化遗产保护工作进行专题调研。市人大常委会副主任崔建泰参加调研。

调研组先后深入长治县非遗体验馆、长治县八义镇沟里村红绿彩生产基地、长治县荫城古镇铁器馆、襄垣县鹿亭乡村文化记忆馆、襄垣县非遗体验馆、长治市非遗文创研发基地、长治市非遗保护中心，重点了解政策配套、机构设置、经费投入、非遗普查和建档、队伍建设、非遗场所建设、保护名录体系建设等情况。



座谈会上，市文化局就我市非物质文化遗产保护工作情况进行了全面汇报，听取了国家级、省级非遗代表性传承人对加强非遗保护工作的意见。调研组成员就有关情况进行了询问交流，对我市非遗保护工作提出了针对性建议。

市人大常委会副主任崔建泰充分肯定我市非遗保护工作。他指出，近年来，市政府及有关部门认真贯彻落实《中华人民共和国非物质文化遗产法》和《山西省非物质文化遗产条例》，依法保护，不断创新，措施有力，我市非遗保护工作亮点纷呈，成果丰硕。在肯定成绩的同时，各级政府及相关部门要充分认识非物质文化遗产保护工作面临的严峻形势，进一步提高认识，加大非遗保护、宣传力度，加大资金支持力度，加强专业人才培养建设，把非物质文化遗产保护作为

文化传承创新工作的重要抓手，结合旅游生态建设等工作，一并抓好落实，提升文化自信，推动我市非物质文化遗产事业繁荣发展。

市人大对不可移动文物保护立法和申村水库立法保护进行调研



7月19日，市人大常委会副主任王耀带领市人大调研组，就不可移动文物保护立法和申村水库立法保护议案工作深入我县进行调研。市人大常委会主任王成枝，副主任李峰岩、王华庆，副县长申丽光、刘爱红，县长助理、环卫中心主任范建宏等陪同调研、参加座谈会。

调研组一行先后深入南陈乡阳鲁村养殖场、苗村鱼塘、申村养鸡场、小南石村垃圾倾倒点、县三水厂取水泵站、石哲镇岳阳村生活污水排污口、丹朱镇前万户村汤王庙、小张村碧云寺等地进行调研。每到一处，调研组都认真查看水源地和不可移动文物保护工作，详细听取相关情况汇报。

在县宾馆二楼会议室召开的座谈会上，申丽光、刘爱红分别就申村水库水源地保护、全县不可移动文物保护工作作了汇报；相关单位、乡



镇及部分市县人大代表进行了发言。

王耀在讲话中指出，长子县对相关工作认识到位、措施多样、效果明显，为市人大立法提供了可借鉴、可复制的经验和做法，对此给予充分肯定。他强调，要坚持绿水青山就是金山银山的发展理念，对申村水库水源地保护和不可移动文物保护工作要高度重视，勇担责任，多角度、多层面、全方位做好保护、特别是立法保护工作，切实保护好人民群众赖以生存的生命之水，切实保护好珍贵的不可移动文物，为全市经济社会可持续发展作出积极贡献。

山西省人大常委会副主任高卫东深入潞安太阳能调研



7月24日上午，山西省人大常委会副主任、省总工会主席高卫东深入潞安太阳能调研指导工作。长治市委副书记、市长杨勤荣，潞安集团董事长、党委书记李晋平，高新区党工委书记、管委会主任张志刚，以及潞安太阳能公司董事长邓铭等陪同调研。

高卫东来到潞安光伏产业模拟沙盘前，详细了解了潞安太阳能公司近年来发展情况，仔细询问光伏行业市场竞争情况，并对潞安光伏产业近年来取得的发展成果以及今后的战略发展布局给予充分肯定。

随后，高卫东深入电池车间，实地调研了太阳能高效PERC电池的生产现场，对太阳能电池发电技术环节以及未来发展趋势进行了详细了解。

最后，高卫东一行来到2GW高效单晶太阳

能电池智能生产项目和深紫外LED芯片项目工地，公司董事长邓铭详细介绍了深紫外LED项目的建设进度和未来规划及前景。高卫东对潞安近年来在转型发展的战略魄力给予高度赞赏，并鼓励潞安光伏产业要落实好战略规划，重点项目重点推进，早日实现项目产业化，继续在新能源领域建设中取得新的成效。

市人大常委会副主任李进军赴郊区看望慰问优抚对象



7月27日上午，市人大常委会副主任李进军到郊区走访慰问优抚对象，区委副书记李维祥、区人大常委会主任张耀华等陪同。在优抚对象家中，李进军详细了解了他们的身体和家庭生活情况，以及生活中存在的困难，并为他们送上慰问品，祝愿他们身体健康、生活幸福。

市人大开展《农业法》贯彻实施暨保障农业生产和农业投入情况视察调研

8月14日至15日，市人大常委会组织部分常委会组成人员和市人大代表深入长子县和长治县，就开展《农业法》贯彻实施暨保障农业生产和农业投入情况进行视察调研。市人大常委会主任郭康锋、副主任李进军及秘书长牛金生参加。



在长子县，调研组一行深入浩润食品有限公司、潞酒有限公司、丹西龙鑫现代农业示范园区等地，通过实地调研、查阅资料、召开座谈会等方式了解《农业法》执行情况，详细询问财政支农、投入变化、对农业发展支持保护及产业化发展等情况。郭康锋指出，长子县生态良好，农业生产条件得天独厚，是全市传统农业大县，现代农业发展取得较好成效，但仍然存在一些问题和不足。他要求，各相关部门要高度重视，积极开展农业领军人才培养，加强实用型人才，特别是加强一线农民的专业知识培训，不断壮大新型职业农民队伍。要持续加大打造区域公共品牌力度，加强农业项目库建设，加快农业产业化提档升级步伐。随后，调研组还深入长治县潞玉种业有限责任公司、东贾村红都合作社等地，针对发现的问题提出意见和建议。



郭康锋指出，农业是国民经济中的基础产业，在打赢脱贫攻坚战，实现乡村振兴，全面建成小康社会中起着支撑作用。各相关单位要进一步深化《农业法》的实施，不断营造依法办事、依法行政的浓厚氛围，用法律手段引领和推进现代农业的发展。要切实加大地方财政支农力度，加强项目与资金的对接，依法保障投入落实到位，提高财政支农资金使用效率。要切实完善农业系列化服务体系建设，在加强基层农业服务站所建设、农村金融改革创新、拓展和完善农险保障制度、强化农产品质量安全监管、发展“互联网+”农业等方面，做到政策到位，保障经费，为保障农业生产健康发展提供服务保障，全面提升我市农业发展质量。

市人大常委会开展全市1-7月份计划执行情况专题调研



8月16日至17日，市人大常委会主任郭康锋、副主任李进军分别带队深入屯留县、沁源县和武乡县、长子县，就全市1-7月份计划执行情况开展专题调研。市人大常委会秘书长牛金生参加调研。

今年全市经济社会发展预期目标：地区生产总值增长7%左右，固定资产投资增长10%，规模以上工业增加值增长8%左右，全市转型项目投资完成额占全年固定资产投资比重达60%左右，社会消费品零售总额增长7%，公共财政预算收入增长7%，城乡居民人均可支配收入分别增长7%和7%以上，居民消费价格涨幅控制在3%左右。城镇调查失业率、城镇登记失业率分别控制在6%以内和4.2%以内。

调研中，郭康锋认真听取屯留县情况汇报，并详细了解各项目建设进展情况，仔细询问项目推进过程中存在的问题。郭康锋指出，屯留县要开展好转型项目建设年活动，抓好转型发展，凝聚发展共识，抢抓发展机遇，迅速推动转



型项目早日开花结果，为高质量发展夯实基础、增强后劲。

今年以来，沁源县牢固树立新发展理念，全面实施绿色立县战略，统筹推进经济社会各项工作，保持了平稳向好的发展态势。郭康锋对沁源县1-7月份计划执行情况给予肯定，希望能继续坚定信心、理清思路，集中攻坚、狠抓落实，凝神聚力推进转型升级，全力以赴抓好乡村振兴、民生改善等工作，守牢安全稳定和生态保护底线，推动沁源经济平稳健康发展。

市人大深入城区屯留县开展立法调研



8月16日至17日，市人大常委会副主任郭海英一行深入城区、屯留县，对《长治市大气污染防治条例（草案）》进行立法调研。

在城区，调研组一行在调研组一行在区机关后四楼会议室与区人大法制委员会成员，区政府相关部门、单位负责人，部分区人大代表进行座谈，广泛征集意见建议。区人大常委会副主任程琳主持会议。市人大环保工委主任程民权就调研的意图和目的进行说明。副区长邢张朋代表区政府作了发言。

区环保、发改、经信等相关部门负责人与部分人大代表分别发言，在认真领会市人大常委会立法目的和精神的基础上，结合本部门单位和行业工作实际，对条例（草案）的看法，积极建言献策，提出真知灼见。

在屯留宾馆北楼会议室与政府相关部门、单位负责人，部分市县人大代表进行座谈，广泛征集意见建议。市人大常委会主任冯贵兴、县人



大常委会副主任马卓、县人民政府副县长暴红卫等领导参加座谈。市人大常委会副主任马卓主持座谈会。与会各政府职能部门负责人和人大代表围绕《长治市大气污染防治条例（草案）》展开讨论，提出意见建议。屯留县人民政府副县长暴红卫代表县人民政府作总结发言。

屯留县人大常委会主任冯贵兴，要求各政府职能部门，要认真研读《长治市大气污染防治条例（草案）》，并结合部门工作实际，组织各有关业务股室，继续开展座谈讨论，提出高质量的研究意见，供市人大常委会调研组参考。

郭海英副主任在讲话中高度评价了城区、屯留县大气污染防治和城区、屯留县人大常委会的各项工作，并强调：各级各部门要提高政治站位，进一步深化绿色发展的理念；要增强法制意识，坚决打好环境保护攻坚战；要突出立法引领，为环境保护工作提供法治保障；要坚持环境就是民生，切实增强人民群众的蓝天幸福感，加强领导、通力协作、紧密配合，为我市大气污染防治作出新的更大的贡献。

崔建泰在壶关县调研脱贫攻坚工作



8月22日，崔建泰副主任带领水利、工会等部门同志深入市人大机关帮扶的壶关县桥上乡王家庄村进行调研。调研中，崔建泰听取了桥上乡和王家庄村今年精准扶贫的重点工作汇报，详细了解了存在的问题和困难，并就当前脱贫急需解决的问题和乡、村两级干部进行了交流探讨。针对王家庄村集体经济迟迟无法破零的困难，崔建泰指出，村“两委”干部要勇于担当，充分发挥党员干部的模范先锋作用，解放思想、积极探索、大胆尝试，要结合王家庄村位于大峡谷旅游区腹地的地理特点，尽快把景观钓鱼池建好，带动群众做好差异经营，从小开始，慢慢聚拢人气，把自然景观转化成经济发展优势和促进增收优势。崔建泰强调，乡政府要做好各村的统筹工作，在科学、有序开发旅游景区的基础上，让每个村都有自己的特色，每个村都是一个微观景点，使大峡谷不仅有“大景观”，也有“小情趣”。崔建泰还对驻村扶贫工作队、第一书记提出了希望，要强化责任意识，严守工作纪律，帮助村里打开眼界、提供思路、积极争取政策、资金，和广大群众一起早日打赢脱贫攻坚这场硬仗。

真情走访 真心帮扶



8月24日，市人大牛金生秘书长带领帮扶桥南村的机关党员干部，到武乡韩北乡桥南村开展结对帮扶活动。

牛秘书长说，要扎实做好机关的扶贫帮扶工作，坚持高标准、严要求、重实效，从小事着手，从点滴做起，真正使我们的扶贫帮扶得到群众的认可。眼下，要利用各种机会，多入户走访结对帮扶贫困户，摸清致贫原因，了解基本诉



求，增强情感联络，做到精准帮扶。

市十四届人大常委会举行第十五次会议



8月29日，市十四届人大常委会举行第十五次会议。市人大常委会主任郭康锋出席并讲话。市人大常委会副主任李进军、崔建泰、郭海英、王耀及秘书长牛金生出席会议。

会议听取了常务副市长王震受市人民政府委托所作的关于《长治市大气污染防治条例（草案）》的说明；听取了副市长郜双庆受市人民政府委托所作的关于2018年1—7月份全市国民经济和社会发展计划执行情况的报告、关于贯彻实施《农业法》暨保障农业生产和农业投入情况的报告、关于《长治市不可移动文物保护条例（草案）》的说明；听取了市人大常委会科教文卫工委和城环工委分别作的关于两部地方性法规（草案）研究意见的报告；听取了市财政局局长贾秋贤受市人民政府委托所作的关于2018年地方政府债务限额分配暨市本级预算调整方案（草案）的报告；听取了市人大常委会主任会议、市中级人民法院关于人事任免事项的提请报告。被提请人作了供职发言。

郭康锋在武乡县桥南村调研

8月30日，市人大常委会主任郭康锋带领市人大机关干部及市妇幼保健院医务工作者深入武乡县韩北乡桥南村，开展送医下乡义诊活动，并对该村脱贫攻坚工作进行调研。他要求，各相关部门要提高政治站位，坚持精准方略，立足问题导向，多方联动出实招，精准帮扶促增收，确保高质量完成脱贫任务。市人大常委会秘书长牛金生随同。

在义诊活动中，医生们耐心细致地为前来

参加义诊的群众开展健康咨询、血压测量、问诊检查等医疗服务，并为部分困难义诊群众免费发放常规医药。郭康锋与前来就诊的群众亲切交流，他指出，在脱贫致富的小康路上，老百姓的健康也极其重要，各级各部门要紧紧围绕国家、省市有关医疗健康扶贫工作战略部署，全面实施医疗健康扶贫工程，把健康扶贫各项政策落实到位，让广大群众在家门口就能享受到更加便捷、高效、优质的基本医疗及公共卫生服务。

在桥南村小型服装加工厂，郭康锋详细了解服装厂的作业方式和盈利模式后指出，产业扶贫是帮助贫困户脱贫的关键，要加大产业扶贫力



度，采取多种模式进行产业扶贫。要做实做细脱贫攻坚工作，把已经建立起来的产业项目管理好、经营好，实现持续健康发展，促进群众增收致富；要因地制宜扶持和培育产业发展，加大基础设施建设，内抓管理、外抓营销，实施规模化经营，辐射带动更多贫困家庭参与生产，实现贫困群众稳定增收。

郭康锋一行还到李国斌、史成旺、卢松旺、李晓军家中走访，详细了解他们的家庭收入情况、生活状况和产业发展情况，并鼓励他们要大力发展致富产业，争做全村致富带头人，同时叮嘱驻村干部和村干部要全力做好脱贫成果巩固工作，为实现乡村振兴作贡献。

王耀在平顺县湾里村调研

8月31日，市人大常委会副主任王耀带领部分机关党员干部，深入定点帮扶村平顺县北耽车乡湾里村走访调研。

在湾里村，王耀实地查看村庄亮化工程，详细了解棉花、线椒等经济作物生（下转43页）