

长治人大

2018年4月第2期
(总第33期)

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHANGZHI

围绕中心工作 宣传民主法治 关注民生重点 展示代表风采



奋进新时代 阔步新征程

——长治市十四届人大三次会议召开

市十四届人大常委会举行第十三次会议



市人大常委会主任郭康锋讲话

4月27日，市十四届人大常委会举行第十三次会议。会议听取和审议了市人民政府关于2017年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告；听取和审议了市人民政府关于全市县乡医疗卫生机构一体化改革情况的报告；表决通过有关人事免职事项。



市人民政府副市长景普秋作关于2017年度环境状况和环境保护目标完成情况和关于全市县乡医疗卫生机构一体化改革情况的报告



市中级人民法院院长原占斌作关于人事免职事项的提请报告



市人民检察院检察长赵雅清作关于人事免职事项的提请报告

长治堆锦——长治堆锦是我市特有的一种传统工艺美术品。它是一种以丝绸为主要材料，经过十余道工序制作而成，具有一定立体感的工艺装饰画。被誉为“最美丝绸浮雕工艺画”。它大概形成于明代中晚期，倚潞绸而生、因潞商而兴。目前是国家级非物质文化遗产保护项目；国家地理标志商标。



金母元君朝元图（闫德明作品、长400厘米、高210厘米）



春色（闫向军设计，长200厘米、高50厘米）



平安如意（闫向辉设计，长60厘米、高50厘米）



孔子（闫向辉作品，长60厘米、高50厘米）

长治堆锦博物馆 地址：长治市城区东狮子街40号 联系人：闫向军 电话：13903456623

抓好两个机关建设 展现新时代人大作为

习近平总书记在党的十九大报告中指出，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。如何抓好“两个机关”建设，成为各级人大常委会重点思考的重大课题。

提高政治站位，在践行知行合一上开辟新境界。市人大常委会要坚持把学习贯彻党的十九大精神作为贯穿全年工作的主线，进一步把思想和行动统一到党的十九大精神上来，统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到思想上深刻认同、行动上坚定遵循。特别是从“两个机关”的职能定位出发，不断深化对人大地位、性质和作用的认识和把握。同时恪守推进民主法治建设的主责主业，更加注重以法治促进发展，以法治维护稳定，坚定不移推进法治长治建设，坚决拥护和认真宣传贯彻十三届全国人大一次会议通过的宪法修正案，带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，自觉做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者和坚定捍卫者。

坚持党的领导，在履行法定职能上展现新作为。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。市人大常委会坚决贯彻中央大政方针和省、市委决策部署，坚持党委工作主题明确到哪里，人大力量就汇聚到哪里；党委决策敲定到哪里，人大工作就跟进到哪里；党委工作重心摆放在哪里，人大监督就推进到哪里，始终做到同心同向、同频共振。进一步完善重大事项讨论决定相关程序，健全重大事项的立项、调研、审议、表决等机制，对全市经济社会的重大事项适时作出决议决定，通过法定程序把市委的决策部署转化为全市人民的共同意志和自觉行动。坚持党管干部原则和人大依法任免相统一，强化任前资格审查和任后述职评议，对不作为、慢作为、乱作为、假作为的干部进行严肃追责问责，督促被任命人员进一步增强法律意识、责任意识和公仆意识，激发勤政有为、干事创业的精神状态。

提升服务水平，在强化代表工作上落实新举措。人大工作要发挥优势、形成亮点，必须加强服务保障能力和水平，扎实推进“代表机关”建设。一是认真落实“双联”制度，邀请代表参加视察调研、执法检查、旁听庭审等活动，注重在开展监督和决定重大事项前广泛征求代表意见，扩大代表对常委会工作有序参与。二是有计划地组织学习培训，定期召开政情通报会，完善代表建议办理考评机制，邀请代表对建议办理情况进行视察，全力支持和保障代表依法履行职务，不断增强代表履职的存在感、参与感和成就感。三是积极探索闭会期间发挥代表作用的途径和方式，以代表活动小组和代表联络站为依托，不断丰富代表活动内容，增强活动实效，为全市高质量转型发展建言献策、建功立业。

加强自身建设，在展现人大作为上取得新成效。加强人大常委会自身建设，需要持之以恒，久久为功。市人大常委会始终把加强素质提升作为第一位的要求，倡导全员读书学习，在加强法律法规和业务知识学习上下功夫，在学习和借鉴外地经验办法上下功夫，不断增长知识、提高素质、开阔视野、拓宽思路，创造性地开展人大工作。始终把作风建设贯穿始终，坚决贯彻中央八项规定精神，持之以恒推进正风肃纪，坚持不懈加强“三基建设”，营造担当负责、干事创业的工作氛围。始终把制度建设作为保障，进一步完善常委会及专门委员会的组织制度、运行机制和议事规则，健全完善适应地方国家权力机关特点、充满活力的运行机制，发挥好专门委员会、工作委员会和办事机构作用，为开创新时代高质量转型发展的新局面展现人大作为、发挥人大职能、彰显人大作用。

主 办 长治市人大常委会研究室

长治人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHANGZHI

2018年4月第2期(总第33期)

编辑委员会

主 任 郭康锋

副 主 任 李进军 马四清 崔建泰

郭海英 王 耀 李全心

张 圣 牛金生

委 员 冯 清 李红雨 白保学

吴 凌 何买善 程民权

唐 颖 田毅青 路国平

主 编 王 耀

副 主 编 牛金生 冯 清

执行主编 冯 清

编 辑 李红亮 杨 波 胡杨泽

邓 辉 张清月 向国亮

秦 一 周建冬 段岭南

本期责编 李红亮 段岭南 梁艳锋

准印证号 山西省连续性内部资料

准印证第K580号

编辑部 0355-2192612 2192620

人大网站 www.sxczrd.gov.com

地 址 长治市英雄中路68号

邮 编 046000

电子邮箱 sxczrd@126.com

目录 Contents

01 编辑絮语

01 抓好两个机关建设 展现新时代人大作为

04 领导讲话

04 孙大军在市十四届人大三次会议闭幕会上的讲话

06 郭康锋在市十四届人大三次会议闭幕会上的讲话

08 会议报道

08 奋进新时代 阔步新征程

——长治市十四届人大三次会议召开

15 蓝图绘就 要幸福就要奋斗

——市十四届人大三次会议武乡县代表团

审议《政府工作报告》侧记

19 主任论坛

19 以党的十九大精神为统领 不断开创人大工作新局面

22 工作综述

22 适应新时代 实现新作为

——襄垣县人大常委会2017年工作综述

28 一份写满收获的答卷

——平顺县第十五届人大常委会工作综述

38 特别关注

38 又是一年花开时

——长子县人大代表建议意见交办暨总结表彰会掠影



4月25日至26日,省人大财经委主任委员张华龙一行就我市招商引资和项目建设推进、地方政府债券资金使用情况进行调研。市人大常委会主任郭康锋、副主任崔建泰及秘书长牛金生参加调研。副市长石建旺参加座谈会。梁艳锋 摄

41 人事监督

41 让权力在阳光下运行

——长治市郊区人大常委会探索

完善干部任后监督机制纪实

43 立法思考

43 用地方立法尝试解决文明城市创建中的一个难题

46 工作安排

46 长治市人大常委会2018年工作要点

50 人大简讯



封面摄影 梁艳锋

市十四届人大三次会议期间
市委书记孙大军与全国人大代表
申纪兰亲切交谈

孙大军在市十四届人大三次会议闭幕会上的讲话

(2018年3月31日)

□ 孙大军



各位代表、同志们：

经过全体代表和与会人员的共同努力，长治市第十四届人民代表大会第三次会议圆满完成各项既定议程，即将胜利闭幕。

会议期间，各位代表肩负全市人民的重托，以高度的政治责任感，认真履行职责，正确行使权力，积极建言献策，

严守会风会纪，展示了良好形象。会议审议通过了政府工作报告、人大常委会工作报告、人民法院工作报告、人民检察院工作报告等报告和决议，围绕事关全市改革发展稳定大局的重要事项、人民群众普遍关心的重点问题，提出了许多宝贵意见建议。这次大会是一次高举旗帜、不忘初心的大会，

是一次团结民主、风清气正的大会，是一次凝心聚力、继往开来的大会，必将鼓舞和激励全市人民以更加坚定的信心、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，不断谱写长治转型发展的新篇章。

各位代表、同志们，过去的一年，在市委的坚强领导下，全市上下紧紧围绕中央、

省委、市委决策部署，深入贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记视察山西重要讲话精神，按照省委“一个指引、两手硬”工作思路和要求，围绕“打造山西重要增长极、建设省域副中心城市”的奋斗目标，团结一心、砥砺奋进，推动经济社会保持了良好的发展态势，各项事业取得了长足进步。成绩的取得，是全市人民共同努力的结果，也饱含着各级人大机关、各位人大代表的心血和汗水。一年来，市人大及其常委会紧紧围绕市委中心工作，依法行使职权，强化执法监督，充分发挥代表作用，不断加强自身建设，在推动地方立法、支持转型发展、助推脱贫攻坚、保障改善民生、建设法治长治等方面做了大量卓有成效的工作，为全市经济社会发展作出了重要贡献。在此，我代表市委，向全市各级人大代表、各级人大常委会组成人员，表示衷心的感谢！

各位代表、同志们，这次市人代会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神和全国“两会”、省“两会”精神，进一步把市委十一届四次全会暨经济工作会议确定的奋斗目标和战略部署转化为全市人民的共同意志。我们一定要围绕大会确定的各项目标任务，凝神聚力、顽强拼搏，振奋精神、狠抓落实，努力在新

时代展现新作为。

展现新作为，我们必须坚持正确的政治方向。要把政治建设摆在首位，深入学习贯彻党的十九大精神，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，切实把思想和行动统一到中央和省委的各项决策部署上来，转化为推动我市改革发展的清晰思路、务实举措和生动实践。

展现新作为，我们必须坚定不移推进高质量发展。坚持稳中求进工作总基调，牢固树立新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，紧扣我市发展不平衡不充分的实际，围绕“示范区”“排头兵”“新高地”三大目标，进一步聚焦我市产业转型发展的重点方向，扎实推进转型项目建设，努力构建支撑多元、布局合理、链条高端的现代产业体系。要全面深化改革，聚焦国企国资、开发区、项目用地、电力体制、农村集体产权等重点领域，推进实施一批重大改革事项，为经济高质量发展提供活力源泉。

展现新作为，我们必须千方百计增进民生福祉。要牢固树立以人民为中心的发展思想，更好满足人民日益增长的美好生活需要，不断增强人民群众的获得感和幸福感。坚持川乡村振兴统领脱贫攻坚，把各项政策、各类举措落细落实到位，集中力量攻克坚中之坚，把精准扶贫、精准脱贫抓紧抓牢抓见效，确保如期高质量打赢脱贫攻坚战。坚持在发展中保障和改善民生，切实解决好老百姓的烦心事操心事，不断在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上取得新进展，特别要在棚户区和城中村改造上打开新局面。坚持生态优先、推动绿色发展，扎实推进大气、水、土壤三大污染防治，打赢蓝天保卫战，着力推进煤矸石等固废综合处理和城乡生活垃圾分类，更好满足人民日益增长的良好生态环境需要。

展现新作为，我们必须持之以恒推进作风建设。要始终保持作风建设永远在路上的执着，抓细抓小、抓常抓长，传导压力、强化震慑，推动干部队伍作风实现根本好转。要把抓落实作为作风建设的突破口，坚决整治文山会海、繁文缛节，坚决整治“等、靠、拖”，不作为、慢作为，坚决整治表态多调门高、行动少落实差，

(下转21页)



长治市人民政府市长杨勤荣作政府工作报告

奋进新时代 阔步新征程

——长治市十四届人大三次会议召开

□ 高雅楠 梁艳锋

3月28日，长治市第十四届人民代表大会第三次会议在潞州剧院开幕。300多名市人大代表肩负全市人民的重托出席盛会，认真履行宪法和法律赋予的神圣职权。

8时许，迎着朝阳，踏着晨光，代表们陆续进入会场。写有“深入贯彻习近平新时代

中国特色社会主义思想，为打造山西重要增长极、建设省域副中心城市而奋斗！”的红色条幅横贯而挂，庄严的国徽在主席台正中央高悬，在两侧十面红旗的映衬下，更加熠熠生辉。

9时，大会执行主席、主席团常务主席郭康锋宣布：长

治市第十四届人民代表大会第三次会议开幕。雄壮的国歌响彻会场，参会人员肃立齐唱。

杨勤荣代表市人民政府向大会作政府工作报告。

报告共分两个部分：一、2017年工作回顾；二、2018年工作安排。

杨勤荣指出，刚刚过去的

一年是长治发展进程中不平凡的一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在市委的坚强领导下，深入贯彻落实新发展理念，全面实施创新驱动、转型升级战略，经济发展和社会事业取得明显成效，在全面建成小康社会的征程中迈出坚实步伐。全市经济运行重回合理区间，供给侧结构性改革扎实推进，“三农”工作及脱贫攻坚成效明显，城乡面貌变化明显，生态环境持续改善，社会建设和民生保障水平稳步提高，政府自身建设不断加强。

杨勤荣指出，今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施

“十三五”规划承上启下的关键一年。今年政府工作的总体要求是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持

新发展理念，按照高质量发展要求，坚持深化供给侧结构性改革和转型综改试验区相结合，聚焦“示范区”“排头兵”“新高地”三大目标，统



与会代表举手表决通过各项决议



长治市人大常委会主任郭康锋作市人大常委会工作报告



长治市中级人民法院院长原占斌
作市中级人民法院工作报告



长治市人民检察院检察长赵雅清
作市人民检察院工作报告

筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，推动质量变革、效率变革、动力变革，在打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战方面取得扎实进展，加强和改善民生，促进经济社会持续健康发展，努力打造山西重要增长极、建设省域副中心城市。

杨勤荣强调要重点抓好九个方面工作：一是聚焦“三大目标”，全力抓好转型项目建设；二是聚焦发展短板，全力打好“三大攻坚战”；三是聚焦增强发展活力，全力推进改革开放；四是聚焦动能转换，

全力实施创新驱动战略；五是聚焦二十字方针，全力实施乡村振兴战略；六是聚焦新型城镇化建设，全力抓好主城区建设和现代服务业发展；七是聚焦太行板块，全力抓好文化旅游产业发展；八是聚焦提升群众获得感，全力保障民生需求；九是聚焦发展底线，全力维护社会安全稳定。

杨勤荣最后指出，上党大地人杰地灵，长治人民勤劳睿智。这片土地铸就了伟大的太行精神，创造过世人瞩目的奇迹和辉煌。走进新时代，我们都是建设者、开创者、见证者。让我们高举习近平新时代

中国特色社会主义思想伟大旗帜，不忘初心、牢记使命，为把长治打造成为山西重要增长极和省域副中心城市，为实现长治经济更加繁荣、社会更加和谐、生态更加美丽、人民更加富裕而努力奋斗！

受市政府委托，市发展和改革委员会、市财政局分别书面向大会提交了关于2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年国民经济和社会发展计划草案的报告，关于2017年全市和市本级预算执行情况与2018年全市和市本级预算草案的报告。

大会设有旁听席。我市部

分群众代表旁听了大会。

3月28日下午、29日上午，出席市十四届人大三次会议的代表们在各自驻地，分团审议政府工作报告和计划、预算报告。大家一致认为，政府工作报告深入贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻新发展理念，总结成绩实事求是，今后的工作谋划符合实际，政治站位高远，目标任务明确，思路清晰、重点突出，具有很强的战略性、指导性和可操作性，是一个符合长治实际、顺应发展规律、回应群众关切的好报告。

回顾过去，畅想未来。面对长治美好未来发展的大好局面，人大代表们有所乐、有所思，更有所盼，他们激情满怀，发言热烈，14个代表团的驻地会场处处洋溢着长治发展

的铿锵之音。代表们认为，过去一年，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在市委的坚强领导下，深入贯彻落实新发展理念，全面实施创新驱动、转型升级战略，经济发展和社会事业取得明显成效，在全面建成小康社会的征程中迈出坚实步伐。

代表们表示，今年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面小康、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。在市委坚强领导下，准确把握新时代的新要求，按照报告提出的目标和任务，强化使命担当，奋力真抓实干，为把长治打造成为山西重要增长极和省域副中心城市、实现长治经济更加繁荣、社会更加和谐、生态更加美丽、人民更加富裕贡献力

量。

审议中，代表们还围绕实施乡村振兴战略、城镇化建设、文化旅游产业、保障改善民生等方面提出了意见和建议。

3月29日下午长治市第十四届人民代表大会第三次会议举行第二次全体会议，听取市人大常委会、市中级人民法院工作报告和市人民检察院工作报告。3月30日，出席市十四届人大三次会议的市人大代表，分团审议市人大常委会工作报告、市中级人民法院工作报告和市人民检察院工作报告。

代表们认为，2017年，市人大常委会紧紧围绕全市改革发展稳定大局，依法行使宪法和法律赋予的各项职权，切实针对党委工作重点、政府工作难点、群众关心热点，积极主

动作为，在支持我市转型创新发展、助推项目工程落地、推进法治长治建设，特别是推动全市立法工作方面，作出了积极贡献，较好地完成了新一届市人大常委会开局之年的各项工作任务，为全市经济社会发展提供了坚强的法治保障。希望市人大常委会进一步以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，以服务全市大局为重点，充分发挥人民代表大会制度优势，锐意进取，扎实工作，推动新时代人大工作新发展。

在市议法检“两院”工作报告时，代表们对过去一年市中级人民法院和市人民检察院的工作予以充分肯定，大家认

为，市中级人民法院充分发挥各项审判职能作用，努力增强人民群众获得感、幸福感、安全感；市人民检察院忠实履行法律监督职责，着力维护社会稳定，促进司法公平正义，为我市转型发展、实现振兴崛起提供了强有力的法治保障。代表们希望，法检“两院”紧抓安全稳定、权益保障、公平正义等重大问题，大力推进社会矛盾化解，畅通诉求渠道，持续保持打黑除恶高压态势，最大限度维护人民群众切身利益，维护社会大局稳定。

3月31日上午，长治市第十四届人民代表大会第三次会议圆满完成各项议程，在潞州剧院胜利闭幕。会议号召，全

市上下要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以更加饱满的热情、更加昂扬的风貌、更加过硬的作风，不忘初心，牢记使命，砥砺前行，扎实工作，为决胜全面小康、打造山西重要增长极、建设省域副中心城市、建设美丽幸福长治而努力奋斗！

大会表决通过了关于长治市人民政府工作报告的决议；关于长治市2017年国民经济和社会发展规划执行情况与2018年国民经济和社会发展规划的决议；关于长治市2017年全市和市本级预算执行情况与2018年全市和市本级预算的决

议；关于长治市人大常委会工作报告的决议；关于长治市中级人民法院工作报告的决议；关于长治市人民检察院工作报告的决议。

市委书记孙大军发表讲话。他说，一年来，市人大及其常委会紧紧围绕市委中心工作，依法行使职权，强化执法监督，充分发挥代表作用，不断加强自身建设，在推动地方立法、支持转型发展、助推脱贫攻坚、保障改善民生、建设法治长治等方面做了大量卓有成效的工作，为全市经济社会发展作出了重要贡献。

孙大军指出，这次大会，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯

彻党的十九大精神和全国“两会”、省“两会”精神，进一步把市委十一届四次全会暨经济工作会议确定的奋斗目标和战略部署转化为全市人民的共同意志。全市上下要围绕大会确定的各项目标任务，凝神聚力、顽强拼搏，振奋精神、狠抓落实，努力在新时代展现新作为。

孙大军强调，展现新作为，必须坚定正确的政治方向。要把政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，切实把思想和行动统一到中央和省委的各项决策部署上

来，转化为推动我市改革发展的清晰思路、务实举措和生动实践。展现新作为，必须坚定不移推进高质量发展。要围绕“示范区”“排头兵”“新高地”三大目标，聚焦我市产业转型发展的重点方向，扎实推进转型项目建设，努力构建支撑多元、布局合理、链条高端的现代产业体系；要全面深化改革，聚焦重点领域，推进实施一批重大改革事项，为经济高质量发展提供活力源泉。展现新作为，必须千方百计增进民生福祉。要坚持用乡村振兴统领脱贫攻坚，确保如期高质量打赢脱贫攻坚战；坚持在发展中保障和改善民生，切实解决好老百姓的烦心事操心事，





大会在雄壮的国歌声中闭幕

特别要在棚户区和城中村改造上打开新局面；坚持生态优先、推动绿色发展，着力推进煤矸石等固废综合治理和城乡生活垃圾分类，更好满足人民日益增长的良好生态环境需要。展现新作为，必须持之以恒推进作风建设。要把抓落实作为作风建设的突破口，坚决整治文山会海、繁文缛节，坚决整治“等、靠、拖”，不作为、慢作为，坚决整治表态多调门高、行动少落实差，为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责，推动干部队伍作风实现根本好转。

孙大军强调，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。各级党委要进一步加强和改进对人大工作的领导，始终把握人大工

作的正确政治方向，全力支持各级人大和人大代表依法履职尽责。各级人大及其常委会要全面担负起宪法法律赋予的各项职责，不断增进同人民群众的密切联系，努力推动全市人大工作迈上新台阶。人大代表要倍加珍视代表职务，模范遵守宪法和法律，带头学习宣传贯彻落实中央、省委、市委各项决策部署和本次人代会精神，在为民服务中担当尽责，在本职岗位上建功立业。

郭康锋致闭幕词。他说，市十四届人大三次会议期间，全体代表肩负全市人民的重托，以饱满的政治热情和高度的主人翁责任感，认真履行宪法和法律赋予的职责，畅所欲言，集思广益，共商转型大计，共谋发展良策，展示了开拓进取、昂扬向上的精神风

貌，体现了忠于使命、依法履职的责任担当，彰显了心系人民、服务群众的为民情怀。会议审议通过的各项报告特别是政府工作报告，明确了今年的工作任务和主要目标，绘就了长治人民昂首走进新时代、追求幸福美好生活的宏伟蓝图。全市各级人大及其常委会要坚定政治方向，以新思想引领新实践；服务发展大局，以新作为开创新局面；密切联系群众，以新作风凝聚新力量；加强自身建设，以新效能展现新形象，为决胜全面小康、打造山西重要增长极、建设省域副中心城市、建设美丽幸福长治作出新的更大贡献。

我市的省十三届人大代表；市委工作部门负责同志；市人大各工作机构的负责同志；市政府工作部门的负责同志；市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院的负责同志；驻市武警部队的负责同志；市管事业单位、市属及驻市大中专院校、重点中学的负责同志；市管国有骨干企业和驻市有关部门的负责同志；市政府驻外机构、新闻单位的负责同志；离任的历届市人大常委会主任、副主任和市十三届人大常委会驻会专职委员列席会议。

大会设有旁听席。我市部分群众代表旁听了大会。

上午10时许，大会在雄壮的国歌声中闭幕。

蓝图绘就 要幸福就要奋斗

——市十四届人大三次会议武乡县代表团审议《政府工作报告》侧记

□ 史悦 王梦然

最是一年春好处。3月28日至31日，市第十四届人民代表大会第三次会议隆重召开。来自武乡县各条战线的22名人大代表，带着全县人民的殷切希望、基层一线的嘱托心声出席盛会，共谋长治发展良策，同绘长治美好蓝图。

走进新时代，面对新目标、新任务，代表们肩负重任，满怀信心，纷纷表示将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，按照高质量发展要求，坚持新发展理念，促进经济社会持续健康发展，为打造山西重要增长极、建设省域副中心城市努力奋斗！

谈报告 振奋人心

一组组数字，记录着一年来长治日新月异的变化；一张

张鼓舞人心的民生成绩单，让与会代表心潮澎湃。

2017年，全市经济运行重回归合理区间、供给侧结构性改革扎实推进、“三农”工作及脱贫攻坚成效明显、生态环境持续改善……这些成绩的取得，凝聚着全市人民的耕耘付出，也饱含着各位代表的智慧心血。



成文碧代表说，报告接地

气、暖人心。今后要提高站位谋发展，聚焦“三大攻坚战”，严厉打击非法集资、金融诈骗，深入开展“扫黑除恶”专项斗争，持续加大“黄赌毒”的打击力度，全力推进禁毒工作示范市创建工作。



“近年来，在县委、县政府的领导下，红色旅游产业发展很快，在国内乃至国际上都有很好的影响。希望武乡县

委、县政府能继续抓住红色旅游这个品牌,围绕长城、黄河、太行的旅游,把红色旅游产业做大做强。”王进军代表说。



胡坚代表说,要全面贯彻稳中求进的工作总基调、“示范区”“排头兵”“新高地”三大目标等一系列决策部署,以对人民和事业高度负责的态度,迎难而上、锐意改革,把脱贫“摘帽”作为头等大事,着力打造“煤—电—铝(镁)—材”一体化产业基地,坚持把脱贫攻坚与实施乡村振兴战略紧密结合起来,实施一批重点城建工程,让老区人民享有更多幸福感和安全感。

“今后,要着力打造太行旅游品牌,武乡作为红色旅游核心区域,必须加大财政支持力度,持续推进品牌战略。同时,强化责任担当,抓好关键举措,坚决打赢脱贫攻坚战。”阎新平代表说。

元海波代表说,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,继续弘扬太行



精神,在市委、市政府的坚强领导下,以人大代表履职为平台,锐意创新、埋头苦干,为把长治打造成为山西重要增长极和省域副中心城市,谱写新时代中国特色社会主义长治篇章努力奋斗。

……

大家一致认为,政府工作报告通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,坚持稳中求进和高质量发展的要求,紧紧围绕供给侧结构性改革和转型综改的主线,聚焦“三大目标”,从转型项目建设、打好“三大攻坚战”等方面,提出了明确的工作路径。报告讲重点、讲措施,处处用数字说话,处处见微见细。

议发展 不忘初心

一个个涉及发展大局的改革、一个个与民生福祉相关的大计,引起各位代表的热烈反响,新征程的号角催人奋进。几天时间里,代表们围绕政府工作报告,结合自身履职情况,就转型综改、改革创新、

乡村振兴、脱贫攻坚、民生改善等话题,积极建言献策,畅谈思路设想。



李建平代表说,要重点在农业方面、扶贫方面,牵头做好教育基地的课程设计,抓好关于乡村振兴战略的备课和授课过程,围绕报告中提出的重点工作,组织开展社会调查研究工作,充实课堂教学,增加对报告的深入认识。

王霖代表说,政府工作报告中明确提出“支持工会、共青团、妇联等群团组织改革发展”,体现了我市对妇女事业和妇联工作的重视与支持,为妇联工作改革创新指明了前进方向。要把妇女群众对美



好生活的向往作为奋斗目标,激励广大妇女在政治参与中展现作为,在改革发展中建功立业,在社会和家庭生活中发挥独特作用,共建共享美好幸福生活。



张红兵代表说,作为一名基层代表,我内心感到非常高兴,回去以后,我将结合本村实际,把乡村振兴作为新时代农村总抓手,大力实施有机旱作农业,推进现代化农业发展,把各项惠民工作落实到位,让人民过上满意幸福的生活!

武丽荣代表说,作为一名基层代表,一定要强力实施农业示范区的建设,并且最大程度的激发农民主动参与农业改



革的热情和激情;积极引进乡土人才、专业技术人才,争取资金注入,助推乡村振兴战略顺利实施。

武国青代表说,今年的政府工作报告提出要认真落实支持非公有制经济发展政策,使广大民营企业家备受振奋。市、县两级政府的贴心服务,为民营企业发展创造了良好环境。民营企业应该牢牢把握发展机遇,坚定信心,依托自身优势,大力推进企业转型发展,更好地回馈社会。

……

代表们纷纷表示,报告里面提出的惠民政策,积极回应了社会关切,回应了百姓关注,彰显了以人民为中心的根本立场和工作取向。



列席会议的路新印说,一分部署,九分落实。特别是报告中三次提到武乡,符合武乡实际。要加大经济开发区的人才引进力度,提升核心竞争力;要抓好农业产业发展,培育壮大龙头企业,为脱贫攻坚提供强有力地支撑;要继续抓

好红色旅游,围绕乡村振兴战略,大力发展乡村旅游。

“我作为武乡代表团的一名列席人员,要发挥自身工作优势。”列席会议的孙红斌说,将积极协调市里金融机构为武乡项目发展组织专场对接会,针对项目把脉问诊,举全市金融之力,支持武乡经济社会发展。

话民生 拳拳之心

不负春光,奋力前行。

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。聚焦新目标,宜乘东风扬帆起,长治发展进步的强劲脉搏可触可感。

如何啃下深度贫困地区脱贫攻坚这个“硬骨头”?办事“只进一扇门”“最多跑一次”如何实现?乡村振兴的人才短板怎么补齐?怎样保护好绿水青山?诸多难题等待着我们去挑战。

“我们南亭村202户,612口人,耕地面积2400亩,在



2016年实现整村脱贫，为巩固脱贫成果，我们村大力发展种植业，养殖业，让家家有项目，户户有产业，还成立了农机服务站，实现了村集体经济破零。我坚信在市、县领导的支持下，苦干实干，我们不仅能脱贫，更能致富。”谈及未来发展，杜建忠代表信心满满。



“十年树木，百年树人。作为一名一线教师，让我倍感欣慰的是今年的政府工作报告首次响亮提出，以提升我市高考升学率为切入点和突破口，确保高考升学率大提升。这说明市委、市政府真正关注教育，重视教育，让教师和学生备受鼓舞。”王慧芬代表说。



盖梅丽、杨晓建、王丽英代表纷纷结合本职工作，建言献策，在生态环境保护、体育场馆利用、脱贫攻坚等方面提出了意见和建议。



赵丽红代表说，作为一名来自基层的医务工作者，建议要继续推进贫困人口慢性病的筛查、体检、健康指导，推进双签约服务，加大宣传力度，把惠民政策两癌筛查、产前检查诊断做到家喻户晓，积极推进县乡医养结合机构的建立。



胡国强代表说，报告谈到了为企业创造环境、帮助企业解决实际困难，政府提出来的，正是企业想办的，更是社会需要的，作为来自企业界的

代表我们感到非常高兴。进一步减轻企业负担，简化审批，优化流程，真正做到“只进一扇门、最多跑一次”。



武小兵、李永军代表说，面对各种困难，我们不能等着“给答案”，而要主动“解方程”。

列席会议的杨丽霞说，要针对贫困县专项生录取政策，建议市优质高中下县送教或成立集团化教育、联盟教育，多渠道提升贫困县的教育质量。

……

压力、挑战、不足、忧虑……需要拿出直面的勇气。

改革、创新、民生、环保……新目标有待努力奋斗。

肩负新使命、踏上新征程，唯有奋斗才能披荆斩棘，砥砺前行，唯有奋斗才是实现一切美好的“打开方式”。

2018年的这个春天，让我们以时不我待只争朝夕的紧迫感和永不懈怠的使命感，书写新时代“春天的故事”。

以党的十九大精神为统领 不断开创人大工作新局面

□ 崔玉彪

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。十九大报告站在历史高度和时代前沿，深刻阐述了新时代中国共产党的历史使命，为我们勾勒出一幅立足新时代、展望新目标、肩负新使命、开启新征程的宏伟蓝图。报告第六部分《健全人民当家作主制度体系发展社会主义民主政治》，从加强人民当家作主制度保障的高度，提出必须长期坚持、不断完善人民代表大会制度，为做好新时代人大工作指明了正确方向、提供了根本遵循。县人大及其常委会要把学习贯彻党的十九大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质和丰富内涵，自觉



襄垣县人大常委会主任崔玉彪做报告

用党的十九大精神武装头脑、指导实践、推动工作，不断开创人大工作新局面。

一、要坚定政治方向，始终与县委同心。党的十九大报告指出，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善。县人大及其常委会

要坚持党的领导，提高政治站位，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护县委“统揽全局、协调各方”的领导核心地位，把县委决策作为人大及其常委会确定工作目标、讨论决定重大事项的政治依据、行动方向和指导原则，通过法定程序保证县委关于“争当三晋第一县



跻身全国百强县”、“打造浪漫之城建设美丽襄垣”等决策意图和重大部署的贯彻落实。县人大作为地方国家权力机关，肩负着代表人民行使国家权力的神圣职责，要坚持人民主体地位，始终站稳人民立场，多谋民生之利、多解民生之忧，围绕党的十九大报告提出的幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等民生热点问题开展监督活动，找原因、提建议、定举措、促整改，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感，发挥人民代表大会制度的强大生命力和显著优越性。要深化依法治国实践，切实加强法律和司法监督，开展规范性文件备案审查，加大宪法法律、法治理念的宣传力度，对宪法和重要法律法规实施情况进行执法检查，督促“一府一委两院”认真落实行政执法责任制和错案责任追究制，维护宪法和法律权威，为地方经济社会发展提供有力的法治保障。

二、忠诚履行职权，始终与政府同力。党的十九大报告指出，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权。县人大及其常委会要站在全面贯彻落实新时代坚持和发展中国特色社会主义“十四条坚持”基本方略的高度，

全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关和同人民群众保持密切联系的代表机关的作用，正确行使“三大职权”，依法对“一府一委两院”开展工作监督和法律监督，既要指出存在问题，也要提出解决问题的对策，始终做到与“一府两院”同步同向，合拍合力。要按照“党委所需、群众所盼、人大职责、‘一府一委两院’努力能办”的原则，科学确定监督议题，采取听取审议专项报告、执法检查、跟踪检查、专题询问等方式实施有效监督。二要围绕解决发展不平衡、不充分的问题，就供给侧改革、国有企业改革、生态文明、城市规划建设等议题，主动调研，认真审议，提出科学性、前瞻性、可操作性的意见和建议。三要围绕满足人民日益增长的美好生活需要，将环境整治、医疗保障、教育就业、脱贫攻坚等重点民生问题，法院执行、刑事审判和检察院诉讼、侦查监督等司法领域重点问题，通过持续跟踪检查等方式，督促审议意见的办理，让群众看到变化、见到实效、得到实惠。四要始终坚持党管干部的原则和依法任免国家机关工作人员的有机统一，认真贯彻党委意图，严格依法办事，规范和完善人事任免程序，健全履职测评长效机制，切实做好对人大任命干部的全过程管理，为地

方国家机关正常运转提供组织保障。

三、发挥代表作用，始终与群众同行。党的十九大报告首次提出人大机关就是“代表机关”，即各级人大及其常委会要“成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。代表机关”这一新提法，进一步明确了以人大常委会组成人员联系代表、代表联系群众为基础的代表工作是新时代各级人大常委会的工作重心，这样才能更好地发挥各级人大代表的主体作用。县人大及其常委会要坚持以人民为中心，以人民满意不满意作为衡量代表作用发挥好坏的标准，切实在代表联系群众、代表履职监督、代表建议办理等方面下功夫、出新招、求实效。一要完善代表定期联系选民制度，认真记录民情日记，全面了解选民的意愿和诉求。二要加强工作平台和网络平台建设，及时公布代表和其联系选民的联系方式。三要依托乡镇“人大代表之家”，组织代表参加集中视察、专题调研、代表小组等活动，广泛听取群众意见和建议，为党委、政府科学决策提供参考。四要鼓励代表“为民代言”，多提分量重、质量高、针对性强的议案和建议，并创新督办方式，推动群众关注问题的解决。五要强化代表履职监督，组织代表定期向原选区选民报告履职情况，开展

履职情况测评，回答选民询问，自觉接受选民监督。

四、要强化自身建设，始终与时代同步。党的十九大报告提出，要健全人大组织制度和工作制度，完善人大专门委员会设置，优化人大常委会和专门委员会组成人员结构。县人大及其常委会要践行党的十九大精神，积极适应新时代完成新任务，坚持把加强自身建设摆在重要位置抓紧抓好，建设高素质专业化干部队伍，确保人大工作与时俱进、不断创新。县委对县人大工作高度重视，常委会专门听取和研究人大工作，对加强县乡人大工作的一些具体问题进行了专题批复。我们一定不辜负县委期望，认真落实指示精神，努力把我县县乡人大工作推上

（上接5页）为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责。

各位代表，同志们！党的十九大报告指出：人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善。各级党委要进一步加强和改进对人大工作的领导，始终把握人大工作的正确政治方向，全力支持各级人大和人大代表依法履职尽责。全市各级人大及其常委会

一个新台阶。一要更加注重能力提升，通过邀请专家授课、在线学习、异地培训等形式，加强对人大干部法律和业务知识培训，切实提升履职能力，以“一线”的精神状态和“一线”的工作标准做好人大监督工作。二要更加注重制度建设，紧扣形势发展，完善人代会、常委会会议和主任会议议事规则，完善监督权、任免权、决定权行使程序等相关制度，推动人大工作民主化、法治化、规范化。三要更加注重人大宣传，深化全社会对人民代表大会制度的认识，落实全市人大理论研究和宣传工作现场推进会精神，营造理解和支持人大依法履职的良好氛围。四要更加注重组织建设，全面落实中央、省、市关于加强县

要进一步增强责任感和使命感，准确把握人大工作的新特点，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，全面担负起宪法法律赋予的各项职责，不断增进同人民群众的密切联系，努力推动全市人大工作迈上新台阶。人大代表要倍加珍视代表职务，模范遵守宪法和法律，带头学习宣传贯彻落实中央、省委、市委各项决策部署和本次人代会精神，在为民服务中担当尽责，在本职岗位上建功立业。

乡人大工作和建设的意见，按要求依法设置人大法制、财政经济等专门委员会，并充分发挥专门委员会的作用。五要更加注重工作创新，按照“重点工作创特色、特色工作创亮点、整体工作创一流”的要求，不断改进完善会议审议、调查视察、检查评议等监督方式，适时运用询问、质询等刚性监督手段，增强监督实效，使人大工作体现时代性、把握规律性、富有创造性，以实际行动推动新时代人大工作创新发展，为“争当三晋第一县、跻身全国百强县”做出积极的贡献。

（作者系襄垣县人大常委会主任）

各位代表、同志们！新时代新征程鼓舞人心、催人奋进。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以更加饱满的热情、更加昂扬的风貌、更加过硬的作风，不忘初心，牢记使命，砥砺前行，扎实工作，为决胜全面小康、打造山西重要增长极、建设省域副中心城市、建设美丽幸福长治而努力奋斗！





适应新时代 实现新作为

——襄垣县人大常委会2017年工作综述

□ 籍国兵 赵卫军

一次次专题调研、一次次执法检查，体现着人大常委会求真务实的工作作风；一份份决议决定、一份份审议意见，凝结着人大常委会创新工作的智慧结晶；一件件代表建议、一件件民生实事，滋润着人大常委会依法履职的丰硕成果。

2017年，襄垣县人大常委会紧紧围绕县委的决策部署，按照县十六届人大二次会议提出的“强化三个意识、行使三

大职权、用好三个手段、提升三种能力”的工作思路，共举行县人民代表大会1次、常委会会议10次，主任会议26次，组织开展重大调研、视察和执法检查活动22次，听取和审议“一府两院”专项工作报告13项，作出决议、决定和审议意见17项，任免国家机关工作人员13人次，为党和人民交出了一份满意的答卷。

适应新常态

助推经济全面振兴崛起

常委会主动适应经济发展新常态，牢牢把握稳中求进的总

基调，督促和支持政府统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等工作，推进全县经济健康、平稳发展。

关注经济发展质效。组织对重点工业项目建设情况进行调研，督促政府集中财力、物力加快项目建设进度，潞安集团180万吨高硫煤清洁利用项目和襄矿集团60万吨聚氯乙烯二期项目年底试生产成功，有效释放了经济增长潜力。组织对民营经济发展情况进行视察，支持政府全面落实国家发展民营经济优惠政策，帮助仁达机电、盛银制袋等民营企业解决了资金难、用地难等现实问题。组织对金融机构支持县域经济发展情况进行调研，要求金融机构创新金融产品、提高服务质量，与天下襄、贞纯食品等企业签订了银企预授信意向书。听取和审议2017年度上半年计划执行情况报告，科学分析当前经济形势，督促政府推进供给侧结构性改革，抓好重点行业、重点企业、重点项目，确保全年目标任务顺利完成。

强化财政预算监督。听取和审议2017年度财政预算报告、预算执行情况报告、预算调整方案报告，并依法及时作出决议、决定，督促财政部门健全预审体系、规范预算执行、推进预算公开，促进预算编制、执行更加完整、更加合理。听取和审议2016年度县本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告和审计查出问题整改情况报告，充分发挥审计监督的职能作用。依法作出



关于废止部分融资决议的决议，及时终止文化苑教育园区、县中医医院、阳泽河综合治理等项目融资行为，规范了政府举债融资行为，提高了财政资金使用绩效。

推进现代农业发展。组织对核桃干果经济林和油籽牡丹种植情况进行调研，要求政府推进农业供给侧结构性改革，由传统产业向经济作物转变，为脱贫攻坚夯实产业基础。组织对《中华人民共和国畜牧法》进行执法检查，建议政府配备专业人员、加大扶持力度、做好产业布局、注重环境保护、防止面源污染、创建特色品牌，促进现代畜牧业健康发展。组织对《土地承包法》贯彻实施情况暨农村土地承包确权工作进行检查，督促政府

提高思想认识、严格执行政策、把握时间节点、发挥村民自治作用，妥善解决以租代征、私自换地等矛盾问题，切实维护了农民的合法权益，为农村产权制度改革奠定基础。

顺应新向往

推进民生事业持续改善

常委会积极顺应人民群众对美好生活的向往，把保障和改善民生作为监督工作的重中之重，倾力维护民生福祉，加快补齐民生“短板”，让改革发展成果更多惠及人民群众。

关注社会事业发展。组织对特殊教育、学前教育、义务教育发展情况进行视察，针对均衡师资力量、强化师德建设、提高教学质量等重点，提出坚持稳中求进、内涵发展的原则，促进了各类教育均衡发展。



县委书记胡三虎、人大常委会主任崔玉彪视察36项重点工程



县人大常委会领导视察“四好”公路建设

展，努力办好人民满意的教育。组织专人深入县医院、县中医院、古韩医院、夏店卫生院、社区卫生服务中心，就资金落实、工程质量、运行机制、人员培训等进行专题调研，推进医疗卫生服务体系建设，满足人民群众对优质医疗资源的需求。

关注食品安全工作。组织对食品安全法进行执法检查，审议执法检查关于食品安全法及相关法律法规实施情况的报告，要求政府积极推进综检中心建设、加快屠宰场搬迁步伐、加强食品监管检测队伍建设、开展食品安全专项检查等。组织对全县农村饮水和后湾水库水源地保护情况进行跟踪调研，听取和审议政府专项报告，以审议意见形式提出8条建议转交政府研究处理，保障了全县人民群众“舌尖上

的安全”。

关注大气污染防治。组织开展大气污染防治工作视察，推动市委提出的10项整治任务的全面落实。组织专业人员开展环保知识宣讲，提升全民防治大气污染的意识。组织代表与选民开展互动活动13次，参与代表达到50余人、选民达到4000余人。组织对天然气使用情况开展专题调研，为实施“煤改气”提出具体的建议。征求市、县、乡三级人大代表防治大气污染意见60余条，以实际行动坚决拥护和支持县委的重大决策。

关注脱贫攻坚工作。组织部分县、乡人大代表进村入户，对贫困人口识别情况、帮扶政策落实情况、包保干部帮扶情况进行全面督查，听取和审议政府专项工作报告，充分肯定金融扶贫和光伏扶贫两项

政策的帮扶效果，提出落实产业扶持政策、激发群众内生动力、完善脱贫工作机制三条建议。机关14名帮扶干部把贫困户的事情记在心间、挂在嘴上，苦口婆心帮助落实各项扶贫政策，为30户贫困户的如期脱贫付出了艰辛的劳动。

关注民生项目建设。组织市县乡三级人大代表，深入采煤沉陷区治理工程、南韩线路面改造工程、张良大道续建工程、交通运输一体化工程、城乡环境卫生一体化工程等地进行集中视察，建议政府解决制约项目建设的资金、土地等问题，确保了8件民生实事的顺利推进。常委会民生保障领导小组对包保的20项民生工程高度重视，各位主任根据分工，定期深入工程一线督促工程进度，协调解决存在问题40余个，9项工程顺利完工，11项工程稳步推进。

关注城乡环境卫生。组织全县各级人大代表主动作为、亲力亲为，积极参与治违、治乱、治污、治路、治理工作，特别是常委会各位主任通过多种方式对分包乡镇的工作进行指导督促，针对存在的资金问题建议政府通过调整预算予以解决，确保“五道五治”工作取得重大成效。针对浊漳河西源凉楼景区建筑垃圾和工业废物倾倒问题，督促富阳园区、环保局、林业局等部门进行整治，保护襄垣人民的生活

环境。

把握新要求

加快推进法治襄垣建设

常委会认真贯彻依法治国方略，积极履行监督职能，弘扬社会主义法治精神，推进国家治理体系和治理能力现代化，确保“一府两院”依法行政、公正司法。

营造良好法治环境。听取和审议县政府《关于全县“六五”普法规划实施情况和“七五”普法规划情况的报告》，依法作出《关于开展第七个五年法治宣传教育的决议》，要求落实“谁执法谁普法”责任制，引导全社会尊法、学法、守法、用法，着力营造良好法治环境。组织对安全生产法及山西省安全生产条例、残疾人保障法、城乡规划法、畜牧法等八部法律的贯彻执行情况进行了全面检查，以审议意见的形式提出建议13条，跟踪督促政府建成了残疾人就业康复托养服务中心、落实了残疾人就业培训制度、配备了村级安全生产检查员、设立了安全生产专项资金……人民群众关注的法治问题得到有效解决。

力促社会公平正义。听取和审议县人民法院《关于全县法院案件受理工作情况的报告》和县人民检察院《关于民事行政检察监督工作情况的报告》，督促法检“两院”牢固树立大局意识，坚持有案必立、有诉必理，加大对行政机

关执法行为的监督力度，努力优化襄垣法治环境。组织代表旁听法院庭审、参加检务公开、视察人民调解、评议公安工作，督促司法部门完善监督机制，不断提高司法公信力。

努力维护社会稳定。听取和审议县政府《关于全县社会治安管理和禁毒工作情况的报告》，就加快雪亮工程建设、加大毒品打击力度、完善联防联控机制等提出意见建议，督促推进“平安襄垣”建设。坚持把信访工作作为开展监督和密切联系群众的重要途径，共受理群众来信来访38批次，群众反映的合理诉求得到妥善解决，实现了批转信访件有回执、有答复、有结果，维护了社会和谐稳定。

依法做好任免工作。坚持党管干部和人大依法任免干部有机结合原则，严格按照任前调查、法律考试、供职发言、投票表决、宪法宣誓等法定程序任免国家机关工作人员，实

现了县委人事安排意图，为全县经济社会发展提供了组织保证。为强化对任命干部的任后监督，制定了履职测评工作方案，通过走访调查、述职测评、跟踪整改三个环节，对县住建局、经信局、人社局、民政局、煤炭工业局五位局长进行了履职测评，满意率均为100%，增强了任命干部的法治意识、责任意识、公仆意识和人大意识。

落实新举措

充分发挥代表主体作用

常委会始终突出代表的主体地位，不断加强和改进代表工作，积极探索和完善代表工作新机制、新措施，支持和保障代表依法履职，充分发挥代表作用。

增强代表履职动力。着眼提升代表履职能力，聘请县委党校教师对市县人大代表进行集中培训，组织部分代表赴孝义市、长子县进行学习考察，积极组织参加省市人大组织的



深入民营企业进行调研



对食品安全进行调研

专题培训，累计培训代表1000人次。按照标准化建设、规范化管理、常态化运行、人性化服务的要求，建设12个人大代表之家，划分代表小组50个，组织开展理论学习、接待选民、视察调研等活动230余次。有计划地安排87名县人大代表列席常委会会议，参加有关视察调研、执法检查等活动，提出意见建议130余条。健全代表履职监督与激励机制，对700余名县乡人大代表进行履职考核，组织85名县乡人大代表开展述职测评，评选优秀县人大代表10名。

提高建议办理质量。按照“提得实在、交得到位、办得满意”的要求，建立健全“政府领办、人大跟踪督办、部门具体承办”的办理机制，坚持年初抓交办承办、年中抓跟踪督办、年末抓考核问效，代表议案、建议办理工作实现了速度、质量“双提升”。县

十六届人大二次会议期间，代表提出的4件议案和100件建议全部得到有效办理，如针对段爱平等代表提出的交通出行问题建议，全面推进“四好农村公路”示范县创建工作；针对刘巧梅等代表提出的禁止燃放烟花爆竹建议，出台了主城区禁止燃放烟花爆竹的决定等。

强化乡镇人大工作。县委全面落实中央、省委、市委加强县乡人大工作和建设的意见，配备镇人大专职工作人员2名，乡人大专职工作人员1名，落实乡镇人大工作经费30000元，乡镇人大代表活动经费由600元提高至1000元，落实代表误工补贴每人每天100元。常委会组织召开乡镇人大主席座谈会，听取乡镇人大工作开展情况，印发“一办法五制度”，对代表履职考核、代表之家建设、代表小组活动等提出明确要求。实行常委会领导包保联系制度，指导

乡镇人大聚焦“主业”，依法召开年内第二次人民代表大会，组织开展监督活动，对政府工作提出建议，实现了县乡人大工作联动开展、共同提高。

展现新作风

加强人大机关自身建设

常委会把自身建设放在突出位置，持续加强作风建设和机关制度建设，不断提高依法履职水平和服务保障能力，推动人大工作迈上新台阶。

坚持正确政治方向。始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定人民代表大会制度自信，全面落实中发〔2015〕18号、晋发〔2015〕24号和长发〔2017〕32号文件精神，紧紧围绕县委的决策部署开展工作监督和法律监督，严格执行重大问题的请示报告制度，始终做到把握分寸不越位、履行职责不缺位、找准位置不错位，确保全县经济社会发展和民主法治建设沿着正确的方向不断前进。

深入开展专题教育。常委会党组开展维护核心见诸行动主题教育，深入学习党章党规和习近平总书记系列重要讲话精神，开展“四个对照”活动，规范党内政治生活，自觉提高党性修养。开展巡视巡察整改自行“回头看”，对存在的11方面问题认真进行整改，



督促议案意见办理

健全完善相关制度16项，进一步规范了人大工作流程。注重加强三基建设，严格落实三会一课制度，走进襄垣一大会址洪洞脚重温入党誓词，实现了支部生活常态化。认真落实从严治党主体责任，严格执行中央八项规定和廉洁自律各项规定，组织召开全面彻底肃清腐败案件流毒影响专题组织生活会，形成了风清气正、充满活力的政治氛围。

全面加强自身建设。严格落实周一、周五集中学习制度，采取委室主任轮流领学的方式，认真学习法律法规知识和人大业务知识，按照学深悟透弄懂的要求，深入学习党的十九大精神。班子成员带头转变工作作风，积极参加百名干部大调研活动，围绕县城建设管理、发展全域旅游、生态环境保护、农村经济发展、县乡人大工作等撰写调研报告10篇。先后修订完善了常委会内设委室工作职责、常委会机关

工作制度、党组议事规则、常委会议事规则等一系列规范性文件，印发了《常委会工作职责和工作制度》，实现了议事有规则、行为有规范、落实有保障。开通“襄垣人大”微信公众号，组建“襄垣人大代表之家”微信群，在人大期刊发表理论文章和工作信息22篇，其中《任后监督不松劲》、《做好新形势下县级人大工作的思考》等文章具有一定的理论价值和借鉴意义。

新时代新使命，新征程新作为。我们要全面贯彻落实党的十九

大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，牢牢把握中央、省、市对人大工作的新要求，围绕县委十三届四次全会和全县三级干部暨劳模表彰大会的决策部署，依法行使监督权、决定权、任免权，使人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关，切实担负起28万人民寄予的深切厚望，为建设三晋第一县、跻身全国百强县凝聚人民意愿、贡献代表智慧、发挥人大作用，再谱新时代中国特色社会主义民主法治建设新篇章。

（作者系襄垣县人大常委会办公室）



视察调研非遗文化展



平顺县十五届人大常委会第九次会议

一份写满收获的答卷

——平顺县第十五届人大常委会工作综述

□ 江雪 谷田子

2016年8月29日，平顺县第十五届人民代表大会第一次会议在平顺会堂隆重召开。31日上午，与会的149名代表，代表全县17万人民，投下了神圣的一票，选举产生了平顺县第十五届人民代表大会常务委员会。伴随着一声声铿锵有力的誓言，新一届人大常委会接过履职“接力棒”，一步一个脚印，一年一个台阶，迎风破浪，扬帆远航。

春华秋实，又是一年春风暖。回看平顺县第十五届人大常委会组成以来的工作，这是一份写满收获的答卷：一份份决议、决定的出台，一件件代表议案建议的办理，一次次视察调研与执法检查，一项项代表活动……承载着全县17万人民群众的期待和重托，平顺县十五届人大常委会围绕县委的重要决策和部署，砥砺前行、

履职尽责、与时俱进，为全县经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。

回顾十五届县人大及其常委会履职的一年多，可谓成绩斐然——

县委高度重视 提供坚强政治保障

“县人大及其常委会要始终与县委保持‘同频共振’，紧紧围绕全县中心工作，与党委同向、与政府同行、与人民同心、与发展同步。戮力同心，打造幸福新平顺。”长治市委常委、平顺县委书记吴小华对平顺县人大及其常委会提出殷切希望。

平顺县委高度重视人大工作，始终将人大工作摆在重要位置，尊重人大常委会的法律地位，切实加强对人大工作的领导，全力支持和保证县人大及其常委会依法行使职权。县

委每年定期召开常委会听取人大常委会党组工作汇报，并专题研究人大工作；县委理论学习中心组多次组织学习人民代表大会制度、法律知识和中央、省委、市委有关加强人大工作的文件精神；明确一名县委副书记具体联系人大工作，解决人大工作中存在的困难和问题。

对于关乎全县人民群众切身利益的重大事项，县委在作出重大决策部署之前，广泛征求县人大常委会和代表们的意见，并支持县人大常委会依法行使重大事项决定权。针对县里的重点工程验收、脱贫攻坚督查、年终干部考核等重要工作和活动，都注重发挥人大作用，安排人大机关干部领办落实。

为加强和规范县人大及其常委会机构和队伍建设，县委

认真落实中发〔2015〕18号和晋发〔2015〕24号文件精神，按照中央和省、市委的要求，在加强县乡人大工作和建设方面做了大量工作。2016年换届，人大常委会组成人员由原来的21名增加到31名，住会组成人员达到52%；在机构设置上，研究决定增设财政经济委员会和法制委员会；在人员编制上，为县人大机关增加了1个行政编制，并确定各乡镇人大主席团配备1名专职工作人员。县委非常注重县人大机关干部和乡镇人大干部的培养、选拔、交流和使用。2017年，人大机关两名同志被提拔重用，7名乡镇人大主席被选调到重要岗位，进一步推动人大干部与党委、政府、司法机关干部的双向交流。此外，对表现突出的人大代表还在经济上给待遇、政治上给地位、精神上给荣誉、发展上给舞台，充分调动人大代表履职积极性。

依法履行职责

人大工作再谱新篇

一片丹心在玉壶。平顺县人大常委会紧紧围绕全县工作大局，着眼事关全县的重大问题和重点工程开展监督，主动将县委安排部署的脱贫攻坚、创优环境、五道五治等工作纳入人大常委会当年工作重点，通过听取和审议专项工作报告，开展视察调研、执法检查、工作评议等活动，全力推



长治市委常委、平顺县委书记吴小华，县委副书记、政法委书记刘林松在北耽丰乡调研

动全县经济社会各项事业健康发展。

紧扣发展主题，依法决定重大事项。平顺县人大常委会紧紧围绕事关全县改革发展稳定大局的重大事项，依法行使决定权。县十五届人大常委会第二次会议，听取审议并通过了县政府关于将县妇幼保健院建设项目和强弱电入地工程政府购买服务价款分年度纳入财政预算的议案，作出相关决议，保证了工程顺利实施；县十五届人大常委会第三次会议听取审议并通过了平顺县2016年1—11月预算执行和预算调整情况的报告，作出了关于批准平顺县2016年预算调整的决议，促进了财政预算的有效执行，确保了重点工程建设顺利推进；县十五届人大常委会第十一次会议听取审议了县政府关于2017年1—11月份预

算执行和预算调整情况的报告，作出了关于批准平顺县2017年预算调整的决议，保障了经济社会各项事业健康有序发展；县十五届人大常委会第十三次会议听取审议了县政府《关于平顺县青羊公交有限公司购买90辆纯电动公交车资金纳入财政预算的议案》，作出了相关决议，对加快推进“全国城乡交通运输一体化示范县”创建进程，如期实现绿色出行、公交优先目标，切实改善城乡居民出行条件，拉近城乡距离，促进县域经济快速发展发挥了积极作用。

突出工作重点，认真开展监督工作。17万广大人民群众头顶的蓝天，呼吸的空气，喝的水，衣食住行，生活中再琐碎细小的事，只要关系群众切身利益就是监督工作的重点。平顺县人大常委会围绕全



县委副书记、县长秦军，县委常委、常务副县长梁爱斌陪同省交通厅领导在平顺调研城乡公交一体化建设

县发展大局确定监督工作思路，改进监督方式，强化监督措施，先后制定完善了《关于讨论决定重大事项的规定》《关于对“一府两院”实行工作评议的办法》《关于对“一府两院”的监督与联系办法》《关于国民经济和社会发展规划监督的办法》《关于预决算监督的办法》等规章制度，确保监督工作有理有据有章可循。

强化工作监督。一年多来，平顺县人大常委会召开常委会会议15次，先后听取和审议了县人民政府《关于提请审议将县妇幼保健院业务用房、地下停车场及辅助用房建设项目和兴华街及彩凤大道10KV电缆排管工程政府购买服务价款分年度纳入财政预算的议案》、2016年精准扶贫易地移民搬迁情况、平顺县第十

五届人民代表大会第一次会议意见建议办理情况、“五道五治”工作进展情况、“六五”普法规划实施情况和“七五”普法规划情况、环保整治工作情况、2017年60个重点工程项目推进情况、2017年上半年预算执行情况、2016年财政预算执行及其他财政收支的审计工作、全县健康扶贫工作情况、2017年1—11月份预算执行及预算调整情况、2016年财政预算执行及其他财政收支审计查出问题整改情况、义务教育基本均衡发展情况、第十一届村委会换届选举工作情况等专项工作报告，并对专项工作进行满意度测评，提出审议意见，促进相关问题整改，推动政府各项工作取得新成效。

强化司法监督。平顺县人大常委会还围绕维护公平正义开展监督，促进司法机关严格

规范执法、公正文明执法。组织人大常委会委员和人大代表深入全县司法部门，对执法队伍建设、执法规范化建设、公共法律服务体系建设、《行政诉讼法》贯彻实施等情况进行了深入调研。要求把加强执法队伍建设作为推进司法改革的重要内容，进一步创新执法理念，提升执法质效；进一步加强源头预防，重点查办人民群众反映强烈的影响发展、安全、稳定等方面的犯罪案件。受邀参加市法检两院对县法检两院年度考核工作，参加县法院庭审活动和检察院组织的“检察开放日”等活动。在司法监督中，人大常委会既履行监督职责，又维护司法权威，实现了二者的有机统一。

强化评议监督。对政府工作部门实行工作评议，是人大常委会实施监督的一种有效形式。2017年5月19日县十五届人大常委会第六次会议审议通过《平顺县人大常委会关于对政府工作部门实行工作评议的办法》，每年确定3—5个单位作为重点评议单位。评议的目的是强化执政为民的理念，促进县人大常委会决议和县政府各项工作的落实。平顺县国土资源局、环境保护局、住房保障和城乡建设管理局被列为县人大常委会2017年度重点被评议单位。人大常委会成立以三位副主任为组长的三个评议小组，分别到三个单位开

展工作，通过了解工作进展情况、存在的问题和不足，提出改进工作的意见和建议。10月30日，县十五届人大常委会第九次会议专题听取了三个被评议单位1—10月份的工作报告，对三个单位工作中存在的问题与不足提出了针对性意见和建议，评议小组及时跟进，督促整改。年底，常委会对重点单位评议工作组织开展了单位民主测评、人大代表和社会各界测评。县十五届人大常委会第十四次会议，听取了三个重点被评议单位的工作报告，对三个单位一年工作进行了会议评议，对政府其他工作部门2017年工作进行了民主测评，评议结果向县委报告，向县政府反馈，向社会公告。

在此基础上，平顺县人大常委会认真总结评议工作经验，进一步健全评议工作机制，完善评议工作措施，不断提高评议工作的科学性、针对性和实效性，推动评议工作取得了实实在在的效果。这也是人大常委会强化监督职能、不断增强监督工作实效的一个真实写照。

贯彻党委意图，依法进行人事任免。“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责……为建设富强、民主、文明、和谐的社会主义国家努力奋斗！”2017年3月4日，在平顺县第十五届人民代表大会第二次会议

上，新当选的监察委员会主任宋立刚走到宣誓台前，左手抚按宪法，右手举拳，进行宪法宣誓。同日，平顺县监察委员会挂牌成立。

围绕贯彻县委人事安排意图，平顺县人大常委会坚持党管干部和依法任免干部相统一的原则，坚持会议任命与工作监督相结合，坚持任前征求意见、法律知识考试和开展任职询问、供职发言相结合，进一步完善规范任免工作程序。一年多来，依法任免国家工作人员73人次，严格执行《山西省组织实施宪法宣誓办法》，组织12次宪法宣誓仪式，进一步规范任命人员向宪法宣誓制度，确保宣誓制度有效落实，新任命人员的宪法意识、责任意识和公仆意识进一步增强。

围绕中心工作，广泛开展视察调研。一年多来，一项项事关全局的重点工程，一个个热火朝天的施工现场，都留下

了五级人大代表视察调研的脚印，有力促进了有关部门科学组织实施，提升了工程质量。

平顺县人大常委会紧扣发展主题和审议议题，认真组织开展视察调研活动。坚持把改善民生福祉、提升人民幸福指数作为履职重点，组织全国、省、市、县、乡五级代表对城市建设、旅游开发、文物保护、脱贫攻坚、新型产业等工作开展专项视察调研15次。配合全国人大办公厅对全国县乡两级人大换届选举总结、省级人大换届等工作进行调研；配合省人大常委会组织开展五级人大代表关于市县乡换届工作和弘扬优秀传统文化专题调研活动，对乡村振兴工作、脱贫攻坚工作、旅游发展情况进行专项调研，并组织召开座谈会3次，广泛听取各方面意见和建议；配合市人大常委会对扶贫项目建设、脱贫攻坚工作、旅游产业发展和农村寄宿制学



县人大常委会主任宋立刚在东寺头乡秦虎村就移民小区建设进行现场办公



县人大常委会主任宋忠义、副主任李建民陪同上党环保行记者团进行专题调研

校标准化建设、城乡建设和法治环境、辛安泉水源地保护等情况进行专题调研，组织召开座谈会4次，坚持问题导向，科学监督指导，提出意见建议，形成高质量调研报告，促进各项工作顺利推进。开展“上党环保行”记者团平顺采访活动，全民环保意识大幅提升。

作为长治市红色文化和古文化地方立法工作联系点牵头单位，县人大常委会按照市人大常委会的要求，制定了《平顺县人大常委会地方立法联系点实施方案》。根据工作任务要求，组织相关人员多次深入西沟红色文化教育基地及金灯寺、龙门寺等地就红色文化和古文化情况进行调研。积极开展红旗渠申遗立法工作，邀请省文物局专家对申遗工作提出意见和建议，组织县旅游、水利、国土、环保等相关部门就制定《红旗渠首管理保护条例》，深入红旗渠首周边实地

调研，多次组织召开各级、各层次座谈研讨会，广泛征求意见。

通过全方位、多层次、多形式的视察调研，督促和支持县政府改善投资环境、服务环境、政务环境和发展环境，着力夯实平台建设，破解要素瓶颈，提升服务效能，有效推进了全县经济社会快速发展。

开展执法检查，推进法治平顺建设。平顺县人大常委会坚持把法律法规的正确有效实施放在重要位置，抓住突出问题，加大力度，努力为全县经济社会发展创造良好的法治环境。先后组织开展了《旅游法》《山西省旅游条例》《山西省旅游产业发展条例》和《预算法》《食品安全法》《安全生产法》《老年人权益保护法》等法律法规贯彻实施情况的执法检查；配合省、市人大常委会开展了《科学技术进步法》等法律、条例的执法检查

人大常委会开展了《土地承包法》暨农村土地承包确权工作执法检查；组织开展了《女职工权益保护法》执法调研，并召开座谈会就女职工卫生费落实情况同县政府及相关单位深入探讨交流，督促县政府落实女职工卫生费，全县女职工从2017年7月起每月领到了30元卫生费。工作中，平顺县人大常委会注重吸收人大代表特别是基层一线代表参加，拓展执法检查的广度深度。针对发现的问题，提出处理意见，要求相关部门及时整改，巩固和扩大了工作效果，促进了有关法律法规的有效实施。

情系民生福祉

切实助推脱贫攻坚

民为邦本，本固邦宁。维护广大人民群众的根本利益是人大工作的出发点和落脚点。一年多来，县人大常委会情系民生福祉，始终把打赢脱贫攻坚战作为保障和改善民生的重中之重，找准人大履职与脱贫攻坚的结合点、切入点，多措并举，推动群众关心期盼的问题及时有效解决，在脱贫攻坚征程中以实际行动交出人大大卷。

持续精准发力。消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是中国共产党的重要使命，到2020年实现所有贫困县摘帽……这是习近平总书记向世界作出的庄严承诺。决胜脱

贫攻坚是当前和今后一个时期一项重要的政治任务，也是一场必须打赢的硬仗。

在平顺脱贫攻坚伟大实践中，县人大常委会紧紧围绕县委工作大局，始终坚持把脱贫攻坚工作作为人大主要工作内容，坚持精准扶贫、精准脱贫，积极履行职责。专题听取县扶贫办关于精准扶贫工作情况汇报和相关政策解释，全面了解全县脱贫攻坚工作开展情况；多次组织五级人大代表开展易地移民搬迁小区建设、全县健康扶贫和教育扶贫专题视察活动，组织代表对全县脱贫攻坚工作推进情况进行集中视察，专题听取和审议县政府关于精准扶贫工作情况和精准扶贫易地移民搬迁情况的两个专项工作报告，建议县政府在开展精准扶贫过程中要加强政策宣传，精确识别比对，因人、因地、因村制定切实可行的脱贫措施和办法；建议易地移民搬迁工程要做到高标准规划，高质量实施，严格监督管理，保证资金安全，切实打造政府放心、群众满意的民心工程和廉洁工程。

关注民生改善。2017年6月27日，县人大常委会对全县环境整治工作情况开展专题视察；8月3日，对农村寄宿制学校标准化建设情况进行调研；10月27日，对全县健康扶贫工作情况进行视察；11月23日，对城乡建设、环境保护法环境

建设情况进行调研；12月28日和2018年3月13日，两次对全县义务教育均衡发展工作进行视察……

真情倾听民声、深入了解民意，努力解决群众所需所盼，县人大常委会从人大代表和群众普遍关注的民生热点问题入手，确定监督重点，对“三农”问题、教育科技、医疗卫生、饮水安全、扶贫开发、食品安全、生态环境等十几项与民生有关的工程进行了专题调研、跟踪监督，建言献策，推动了惠民政策的落地、落实，有效改善了民生现状。

定点帮扶到位。县人大常委会领导和机关干部积极参与定点联系、结对帮扶，坚持深入联系乡镇和贫困村，入户走访，掌握脱贫动态，帮助联系贫困村和结对帮扶贫困户理清发展思路，制定帮扶计划和措施，多途径、多渠道争取项目，培育支柱产业，提供技术信息，通过各种途径解决贫困

村产业发展、基础设施建设、住房安全、教育保障、医疗救助等民生问题，进一步改善贫困村村容村貌，拓宽增收渠道，提升公共服务能力。

县人大常委会主任宋忠义作为第二战区总指挥，充分履行工作职责，多次组织东寺头乡、虹梯关乡、中五井乡三个乡开展脱贫攻坚和五道五治工作集中观摩活动，召开座谈会5次，相互交流工作经验。指导做好联系点东寺头乡秦光村的脱贫攻坚工作，大力发展中小药材种植，为群众提供连翘苗和党参种子，鼓励群众扩大药材种植面积，实现增产增收；争取连翘种植项目，种植连翘600亩，使秦光村青连翘种植达到3500亩，中小药材种植成为秦光村名副其实的主导产业；多方论证、深入调研，主持修订旅游发展规划，新建了停车场和游客服务中心；规划实施移民搬迁工程，解决了群众的住房安全问题；争取



县人大常委会副主任王丙旗、张安庆、郭江明在石城小学调研全县义务教育均衡发展工作



在县人大常委会会议上新任人员举行宪法宣誓仪式

“一事一议”环境卫生整治项目，进一步改善村容村貌；建设高位水池，铺设污水处理管网，基础设施更加完善等等，秦光村如期实现脱贫目标。

县人大常委会各位副主任也按照县委要求，积极开展联系乡镇和帮扶村的脱贫攻坚工作，脱贫成效明显。人大机关组成五支工作队（其中三支工作队工作至2017年9月底），党员干部联系帮扶贫困户，进村入户宣传政策，了解情况，针对性制定脱贫计划和措施，同相关单位和部门联系，解决吃水、通路、通讯、用电、医疗等方面问题，进一步夯实脱贫基础。同时，还挤出办公经费，为马家山村、自新村、井泉村扶贫支助每年1万元，为秦光村和后排圪村扶贫支助每年2万元；每逢节日，还给秦光村和后排圪村的贫困群众发放面粉、食用油，走访慰问特困户，送上慰问品和慰问金，

实实在在为群众办实事。

主动担当作为 发挥代表主体作用

人大代表是人大工作的主体，代表工作是人大常委会工作的基础。一年多来，县人大常委会坚持不懈拓展方式、丰富内容，开展代表活动，巩固代表活动阵地，提高代表履职积极性和主动性，代表活力不断增强。

强化代表建议督办。县十五届人大一次会议共收到代表意见建议125件，常委会及时召开代表意见建议集中交办会，将125件意见建议全部转交县政府及有关部门办理，并进一步建立健全代表意见建议交办承办、联系沟通、协调办理、跟踪督办、办结回复等制度，切实加强意见建议督办工作，强化各工作委员会对口督办，使代表意见建议全部按时按要求办结。2017年4月27日，县人大常委会召开代表建

议交办会，将县十五届人大二次会议期间代表提出的121件建议集中交办，并从中筛选出农业、交通、旅游、经管四个方面的6件建议作为县人大常委会重点督办的建议。人大常委会成立3个督办组，分别深入四个单位就重点建议办理情况进行督促，跟踪督办，促进重点建议有效办理。在县十五届人大常委会第九次会议上，专门听取了四个单位对重点代表建议办理情况的报告。在规定时间内，所有代表建议已经办理完结，一些群众关心的重点问题得到真正解决。比如代表连续多年提出作为2017年常委会重点督办建议之一的龙花公路修建问题，通过重点督办，强化协调，终于在2017年9月开工建设，目前工程进展顺利。

注重提升代表履职能力。平顺县人大常委会高度重视代表的履职能力建设，不断完善代表学习培训制度，针对换届后新任代表多，缺乏履职经验；农村代表多，履职能力欠缺的实际情况，采取专业学习、专题培训、以会代训、外出学习等多形式、多渠道加强对代表的学习培训，提高代表履职能力。根据省、市人大常委会《关于举办人民代表大会制度及相关法律法规知识竞赛的通知》要求，2016年10月13日，县人大常委会高度重视，积极组织全县国家（1名）、省

（1名）、市（14名）、县（153名）、乡（480）共649名五级人大代表，就人民代表大会制度及相关法律法规知识竞赛进行集中答题，“我们的老劳模、一至十三届全国人大代表申纪兰带头参赛，全县各级人大代表全部参加，无一例外。”平顺县人大常委会主任宋忠义说。通过参加知识竞赛，加深了代表对人大相关法律法规的理解，增强了代表履职意识。2016年11月28日至29日，举办县十五届人大代表培训班，按照“学以致用、务求实效”的原则，结合代表履职的要求和特点，科学设置专题讲座。在师资安排上注重实效，邀请履职经验与经历非常丰富的一至十三届全国人大代表申纪兰和有着深厚理论功底与丰富工作经验的市人大研究室主任冯清、市委党校教授张彦俊授课。通过培训，代表们的理论素养得到提高、素质明显提升、履职能力显著增强。坚持邀请代表列席常委会会议，参加专题询问、调研、视察等活动，及时传达县委重要决策部署，通报县人大常委会、县政府的重要工作，保障代表知情知政，强化代表的政治意识、大局意识和法治观念。

县人大常委会主任、副主任多次参加省市人大常委会组织的赴上海、重庆、广州、厦门、武乡等地的培训，提高了

人大工作履职能力与水平，开阔了眼界，为创新人大工作机制注入新活力。

县人大常委会多次组织举办全县各乡镇人大主席和专职工作人员、常委会组成人员、人大机关工作人员提升履职能力培训会，分别就人民代表大会制度理论和代表法、选举法、组织法的实施以及工作中的具体运用，进行了专题学习培训，进一步提升了县乡人大工作者的综合素质和业务能力。

构建温馨“代表之家”。

“老主任，您的身体还好吗？”“看您的气色比去年好多了，真是越来越年轻了！”2017年6月27日，平顺县人大常委会举行“党日活动”，退休老干部张李民、张改苗、马民贤、朱福用、冯支庆等再度“回家”。“虽然我们已经退休了，但是，人大常委会仍然是我们的家，我们一定会常‘回家’看看。”老干部朱福用满怀深情地说。

召开老干部座谈会，节日慰问老代表、老领导，为代表订阅《人民代表报》、送上节日祝福……平顺县人大常委会用心为649名各级人大代表以及人大机关离退休人员编织了一张“亲情网”，让他们各感关怀的同时，更加激励他们依法履职、为民代言。

人民代表尽职为民。“代表，就是要代表人民利益，就

是要全心全意为人民服务。”一至十三届全国人大代表申纪兰如是说。从举起男女同工同酬大旗、带领群众植树造林到建设社会主义新农村，申纪兰始终走在时代前列，她与人民代表大会制度同步前行，亲历见证了中国民主法制建设进程。如今，在脱贫攻坚主战场上，申纪兰又焕发了新风采，荣获全国脱贫攻坚奋进奖。

在纪兰精神的感召下，全县涌现出许许多多扎实苦干、真正为民代言的优秀代表，他们用自己的一言一行诠释了“人民选我当代表，我当代表为人民”的真谛。

“我既是人大代表，又是贫困群众的带头人，帮助贫困群众树立起生活的信心和希望，当好他们脱贫致富的领路人，是我们的责任，也是我们的义务。”县人大代表、东寺头乡党委副书记、神龙湾村党支部书记周海玉是这样说的，也是这样做的。

申凯霞，乡村医生，二十年如一日，一座座大山，一条条乡间小道，见证了她们为乡亲们生命健康来回奔波的辛劳。

年近六旬的山西省著名民营企业家、市人大代表、县人大常委会委员王翠萍带着改变家乡的致富梦重返故里，为石城镇王家庄村带来了整村脱贫致富的希望。今天的王家庄声名鹊起，旧貌换新颜的山村焕发出勃勃生机。





县人大常委会召开特约通讯员座谈会

加强自身建设 夯实依法履职基础

打铁还需自身硬。县人大常委会及党组从抓学习、强素质入手，进一步完善各项制度，改进机关作风，提高工作能力，自身建设得到进一步加强，人大机关服务水平和履职能力不断提升。

加强党的政治建设。县人大常委会以深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化为抓手，坚持把党的思想政治建设摆在首位，推进全面从严治党向纵深发展。人大常委会各位主任按要求参加县委理论中心组学习，积极参加县委安排的外出学习培训。县人大常委会机关坚持每周一的集中学习制度不动摇，采取专业讲解、专题讨论、网络培训、在线教育等形式，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神和习近平总书记视察山西重要讲话精神，扎实学习宪法、选举法、监督

法、代表法等法律法规，系统学习人大业务知识。一年多来，各党小组开展专题学习研讨4次，撰写心得体会40余篇，进一步坚定理想信念，强化党性修养，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”，切实用十九大精神武装头脑、指导实践、推动工作。

加强党风廉政建设。县人大常委会坚持把纪律建设摆在更加突出位置，坚决把纪律和规矩挺在前面，全面贯彻落党党风廉政建设责任制。坚持党建工作和人大常委会工作同安排、同部署、同落实、同考核，坚持党的民主集中制，切实坚定不移落实从严治党要求，不断增强管党治党意识。常委会党组成员把严格遵守和坚决维护纪律作为合格党员、称职干部的最基本条件，带头贯彻执行党章、《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，召开民主生活会、专题

警示教育民主生活会4次，党支部召开专题警示教育民主生活会5次，组织党小组开展党日活动6次，从根本上解决了常委会班子成员自身存在的突出问题，营造了浓厚的民主团结氛围；制定《关于落实党风廉政建设主体责任的实施方案》，认真贯彻落实中央八项规定和省、市、县委关于作风建设的各项规定，抓好市委巡视、巡查整改工作，加强党风廉政教育，严格遵守《中国共产党廉洁自律准则》。把严守党的政治纪律和政治规矩作为必备的政治素质，教育和引导机关党员干部自觉遵守党的政治纪律和政治规矩，在大是大非面前立场坚定、旗帜鲜明，确保中央和省委、市委、县委决策部署以及常委会党组工作安排真正落实见效。圆满完成机关党支部的换届工作，为开展党员活动奠定了良好的组织基础。深入开展机关作风整顿，集中整治“庸、懒、散、拖”，通过不定期对机关办公纪律、会议纪律等进行抽查，始终保持反对“四风”的高压态势，深入开展岗位廉政教育和廉政文化进机关活动，加强对廉政建设的宣传力度，组织机关干部职工观看廉政教育专题片，撰写心得体会、研讨发言材料，使党员干部知敬畏、受警醒、明底线，形成浓厚的廉政建设氛围，全力打造忠诚干净担当的干部队伍。

提高机关工作效率。县人大常委会坚持以“优质、高效、快捷”为出发点，持续推进学习型、文明型、和谐型、创新型、务实型“五型”机关建设，创新服务管理机制，认真编制了人大常委会机关基础工作目录、管理手册、应知应会手册、便民服务手册和岗位责任书，进一步完善了职能清晰、管理科学、权责明确、高效规范的工作运行机制。并对常委会各位主任和专职委员的工作进行明确分工，对各工作委员会工作人员进行重新调整，进一步明确了职责，提升了工作效率。连续多年被评为长治市文明单位，2017年还被评为长治市文明单位标兵。

抓好人大宣传工作。县人大常委会非常注重理论与宣传工作。一年多来，共向省、市报送信息35期，被省、市报刊、人大网站采用10余篇，在长治市人大常委会第六届好新闻、好作品评选活动中，县人大常委会有多篇文章获奖。《平顺人大》工作通讯创刊，目前共出16期；聘任11名特约通讯员，制定《平顺县人大常委会特约通讯员奖励办法》，进一步加强了人大理论研究宣传工作。

回眸平顺县十五届人大常委会这一年多来的工作，我们可以感受到对人民的责任与关切，聆听到社会主义民主法治建设向前迈进的足音，在青羊

大地留下一串串闪光的坚实步履……

新时代新征程 人大工作再铸辉煌

潮平两岸阔，风正一帆悬。新时代开启新征程，新时代呼唤新作为。县人大常委会要主动适应新时代，不忘初心，牢记使命，砥砺前行，接续奋斗，谱写新时代人大工作新辉煌。

新时代要有新担当。县人大常委会要坚定不移坚持党对人大工作的领导，始终保持正确的政治方向。坚决按照县委要求，把人大工作融入到县委中心工作之中，努力实现人大工作与改革发展同向而行、与中心工作同频共振。在决战脱贫攻坚战、决胜全面小康、建设美丽新平顺的伟大实践中担当尽责、主动作为。

新时代要有新作为。县人大常委会要始终坚持以人民为中心，坚持问题导向，回应群众关切，依法行使监督权、重大事项决定权和人事选举任命权。要坚持正确监督、有效监督，促进“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法，在保障和改善民生上持续发力、给力、用力，全力办好民生实事，不断提高全县人民的获得感和幸福感。

新时代要有新举措。县人大常委会要紧紧围绕党的十九大提出的“更好发挥代表作用”的要求，积极探索和改进

发挥代表作用的方式方法，充分发挥人大代表作用，支持和保障代表在推进新时代谱写平顺发展新篇章的生动实践中，留下属于自己的时代足迹，以更加丰硕的履职成果彰显广大代表的为民情怀。

新时代要有新气象。县人大常委会要紧扣时代发展的脉搏，加强学习，健全制度，强化作风，开拓创新，全面提升履职能力和履职水平，扎实推进常委会工作制度化、规范化、科学化，努力把人大及其常委会建设成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

伟大梦想鼓舞我们接续奋斗，伟大时代激励我们砥砺前行。新形势下，人大工作不仅大有可为，而且必将大有作为。谈及今后的发展，县人大常委会主任宋忠义信心满满：“新时代要有新担当、新作为，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在平顺县委的坚强领导下，平顺县人大常委会一定能够不辱使命、不负重托，与县委同向，与政府同行，与人民同心，全力服务县域经济发展大局，在打赢脱贫攻坚、全面建成小康社会、加快‘一地两区’建设、打造‘三宜’美丽平顺的伟大征程中，谱写新时代人大工作新篇章。”





又是一年花开时

——长子县人大代表建议意见交办暨总结表彰会掠影

□ 宋冰洁

“首先请代表建议办理先进集体上台领奖。”

“现在请代表建议办理模范个人上台领奖。”

“现在请提出建议的先进集体上台领奖。”

“现在请提出建议的模范个人上台领奖。”

铿锵的进行曲响起，受表彰的代表们一个个稳步上前，在台下如雷的掌声中接受了代表着光荣与责任的荣誉证书。

“现在请县人大主任王成枝向县政府常务副县长元文波移交代表建议。”

在移交清单上认真地签下自己的名字后，长子县人大王成枝主任郑重地向副县长元文

波移交了该县十六届人大三次会议期间代表们所提的131件意见建议。气氛庄严肃穆，所有的与会人员都安静地注视着这神圣的移交仪式。

上述场景，发生在长子县人大代表建议意见交办暨总结表彰会上。这次会议通报了县十六届人大二次会议代表建议办理情况；对2017年度提出和办理代表建议先进集体和模范个人进行了表彰；通报了县十六届人大三次会议代表提出建议情况；县人大常委会分别向“一府两院”移交了代表建议。

去年以来，县人大常委会在代表建议意见办理方面出台

了一系列创新举措。代表建议意见交办暨总结表彰会在人代会期间召开，就是长子县人大常委会工作的创新性举措之一。除此之外，长子县人大常委会还专门修订了办理代表建议办法，从代表建议的提出、交办、承办到检查督促都提出了明确要求，进一步规范了代表建议办理程序；将重点代表建议督办由一次督办改为办前、办中、办后多次督办，并进行满意度测评，测评结果在新闻媒体上发布，用公开倒逼代表建议意见的办理。同时还创新性地建立代表建议办理不好单位负责人约谈机制，常委会领导对办理态度不认真、效

果不明显的单位“一把手”进行约谈，督促他们增强法定意识，查找问题原因，找差距，补不足，确保每一件建议意见都能得到落实。

这些创新性工作推行以来，收到了良好的社会效果。县政府及各部门、各单位对代表建议办理工作的认识和重视程度明显提高，各承办单位“一把手”负总责、分管领导具体抓，办复更加认真，落实更加到位。在今年的代表建议办理满意度测评中，满意和基本满意达到94%，如此高的满意率，这在长子县人大的历史上尚



县委副书记王旭琴主持会议并讲话





县人大常委会主任王成枝讲话



县委常委、县委办主任
吴斌宣读表彰决定



县人大常委会副主任薛宏刚
通报代表提出意见建议情况

属首次。

“民有所呼，我有所应”，这样的良性互动让代表们的履职热情和履职能力空前高涨。“以前有些建议提了好几次都落实不了，很打击我们代表的积极性。从去年以来，相关部门的态度不一样了，一

趟一趟下来找咱们了解情况，跟咱们一起探讨解决方案，最后实实在在给咱们老百姓解决了问题。我觉得我这个人大代表当得很光荣，也觉得自己肩上的责任越来越重，今年我也准备好几条老百姓密切关注的建议。”来自大堡头代表团的

王书玲这么对大会议案组的工作人员说。在今年的人代会期间，代表们深入联系群众、广泛调查研究，关注点更多地从浅表层问题转向深层次问题，从比较单一具体的问题转向综合性较强的问题，积极建言献策，认真提出建议、批评和意见。代表建议的综合性和前瞻性明显提高，代表们的履职水平也得到进一步提升。

春来潮涌东风劲，又是一年花开时。一年一度的人代会结束了，但长子县人大常委会和人大代表的征程才刚刚开始，又要一年东奔西跑，又要一年不辞劳苦。所有的付出都是值得的，因为只有辛勤耕耘，才能在来年的人代会上换得长子百姓如花绽放的笑脸！



让权力在阳光下运行

——长治市郊区人大常委会探索完善干部任后监督机制纪实

□ 许小平

人事任免权是宪法和法律赋予人大的一项重要职权。依法治国的核心是依法治权，依法治权的关键则是对权力的监督约束。在当前为率先全面建成小康社会打基础的关键时期，郊区十届人大常委会与时俱进、夯实基础、开拓创新，坚持围绕区委的部署谋思路，通过加强干部任后监督，尤其是加强对重点部门、重点环节行使权利的监督，让权力在阳光下运行。建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制，督促任命干部运用好手中的权利，树立公仆意识，确保人民赋予的权利真正用来为人民谋利益。

积极探索实践

郊区十届人大常委会坚持党管干部与人大依法任免有机统一的原则，修订完善了《长治市郊区人民代表大会常务委员会人事任免办法》，努力实现任免工作中区委工作程序与常委会法定程序有机结合。常委会在任前了解、任前谈话、法律考试、依法提请、供职发言、无记名投票、颁发任命书、宪法宣誓等程序基础上，对拟任人员启动了任前询问程序，增强了人大常委会人事任免程序的严肃性。使人事任免工作逐步走上制度化、规范化轨道。

规范制度建设

人大工作政治性、法律

性、程序性很强，制度建设至关重要。通过深入调查研究，不断探索实践，2018年3月，郊区人大常委会出台了《长治市郊区人大常委会关于长治市郊区人大常委会任命的区人民政府组成部门、监察委员会、人民法院、人民检察院工作人员任后监督暂行办法》。办法监督的对象、内容、程序和方法、结果的运用等方面做出了明确的规定。

加强履职监督

区人大常委会通过年初承诺、年中述职、年底评议的形式，对区人大常委会任命的区人民政府组成部门主要负责人，区监察委员会副主任，区人民法院

院副院长、专职委员，区人民检察院副检察长、专职委员实施任后监督。监督对象需在每年当年的1季度向区人大常委会提交本年度履职承诺，承诺在区级相关媒体进行公示，接受群众监督；7月份向区人大常委会进行书面履职汇报，常委会通过听取专项工作报告、调研视察、专题询问等形式，对履职情况进行督查，并反馈整改意见；次年元月份向人大常委会提交年度履职报告，并接受

区人大常委会评议。报告内容包括：遵守和执行宪法、法律法规及党的路线方针政策情况；执行区委和本级人民代表大会及其常委会决议、决定情况；践行履职承诺和工作任务完成情况；办理区人大常委会审议意见和代表提出的议案、建议情况；落实党风廉政建设责任制情况；工作中存在的问题及改进措施等。

强化履职评议
区人大常委会在广泛征求

意见的基础上，根据区委工作中心，结合人大工作重点，由主任会议确定“一府一委两院”进行述职评议的具体国家工作人员名单，由常委会有关工作机构或办事机构组成评议工作组，对述职评议对象的履职情况进行深入调查了解，形成评议调查情况的报告，并向主任会议汇报。被评议人员按照有关要求做好述职报告的准备工作，于述职评议会议召开前10日内提交述职报告，并在区人大常委会组织的述职评议会上作述职报告。

增强审议实效

履职报告会上，履职报告对象逐一就任职以来履职情况进行报告，考察调查小组提供书面履职调查报告。由区人大常委会组成人员和不少于人大常委会委员人数的部分市区乡三级人大代表对被评议人员所作的述职报告进行审议，并对有关问题进行现场询问。采取无记名投票方式，对评议对象的履职情况进行满意度测评。测评分“满意”“基本满意”“不满意”三个等次。

强化跟踪监督

会后，区人大常委会在第一时间将述职评议结果报告区委，并通报“一府一委两院”，作为评优评先、干部任用等工作的参考依据。述职评议结果将在区级相关媒体进行公示，接受群众监督。

用地方立法尝试解决文明城市创建中的一个难题

□ 申 震

2017年9月4日，湖南省某市文明城市创建办对某中学进行初检时，面对提问，该校一位教师采取不配合的方式，拒绝回答创建知识，而另一位教师冒充学生家长不予回答，“意图蒙混过关”。随后，这两位教师被当地教育局处以扣除3个月绩效工资和取消当年评优资格的处分。

2017年8月28日，而对江苏省某市市委市政府统一布置的创建任务，该市检察院公开发声，拒绝为创建文明城市发动检察系统工作人员“上街协助交警执勤”。

在文明城市的创建过程中，这两则新闻不仅引起了轩然大波，更是让“文明城市”这个无比荣耀的金字招牌蒙尘。

全国文明城市，是指在全

面建设小康社会中市民整体素质

质和城市文明程度较高的城市，是反映一个城市整体文明水平的最高荣誉称号，是目前国内城市综合类评比中的最高荣誉，也是最具价值的城市品牌。城市文明创建的水平决定着一个城市群众生活环境整体水平和群众的幸福指数。城市文明创建是一项群众性创建活动，需要大量的社会成员积极参与，共同协作，才能达到文明城市标准。按理说，既然文明创建是大家的事，“要创建，大家干”，只要创建部门一声号召，各单位和全体市民都应本着“人人为我，我为人人”的态度积极响应起来，共同参与创建的各项工作中，按照分工安排，各尽其责。但是实际中，总有生活、工作在这个城市的个别单位和个人因为种种原因不去应尽的义务。那么，如果创建

过程中遇到如上述新闻中不愿配合的单位和个人，究竟该怎么办呢，该如何解决这个难题呢？

教育局作出处罚的依据是两名教师因为“严重影响全区教育系统教职工的形象”，“有悖于师德及学校工作要求”，并在全市创建全国文明城市迎检的关键时期“给区教育局及至本区的创文工作带来负面影响”。毫无疑问，当地教育局作出处罚时使用了兜底条款，也就是说，不管是教育局还是学校的规章制度中，原来并没有要求教师应遵守文明办或是创建文明城市指挥部的条款。同时，教师是否属于文明办领导或隶属，文明办的规定对教育局是否有强制性，在实际中并不明确。虽然这不是一起刑事案件，但借鉴刑事法律领域的“法无明文规定不为





罪”原则，两名教师因为没有完成或不愿完成其他单位临时布置的任务要求而受到处罚，大家主观感觉确实有点冤枉，并且感觉教育局有些“越权”，这正是这起事件引起大家热议的原因。简而言之，在这起事件中，教师在创建文明城市中的义务来源没有明文规定，这项义务也就失去了正当性，导致教育局的处罚没有明确的依据。

在文明城市创建过程中，江苏省某市市委市政府下发了《江苏省某市创建全国文明城市工作考核办法》等文件，其中明确要求检察院派员协助交警执勤。而该市检察院依据中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《保护司法人员依法履行法定职责规定》的第三条规定“任何单位或者个人不得要求法官、检察官从事超出法定职责范围的事务。”所以江苏省某市检察院不组织任何检察机关人员上街协助执勤。从这两份文件的效力来看，自然是中办国办印发的效力高，检察院执行效力较高的文件似乎没有问题。但是，这正是该事件引起社会广泛热议的原因。检察院所有工作人员都工作、生活在这个城市，享受着文明城市带来的种种好处，但到了需要大家为这个城市尽义务的时候，就可以袖手旁观吗？况且，从全国各级文明单位的名单来看，不乏各级各地检察

院，在创建文明单位时，这些检察院都是承诺过要为创建文明城市做贡献，并承担相应的义务。而在江苏省某市文明办2015年6月公示的申请创建市级文明单位的名单中，该市检察院下辖的某区检察院赫然在列。这正发生在江苏省某市检察院拒绝配合的一年前。换句话说，江苏省某市检察院在这起事件中，选择性地执行有关文件。

两起事件中，一个没有依据，另一个有依据但两个文件有冲突。如何在创建文明城市过程中明确、清晰地设定义务，这就是问题所在。也就是本文要解决的难题。

而2015年《立法法》的修改，无疑为解决这一问题提供了一个好办法。

新《立法法》正式赋予设区的市地方立法权，可以在城乡建设与管理、环境保护和历史文化保护等三方面制定地方性法规。地方性法规是地方立法机关制定或认可，在地方区域内发生法律效力规范性文件。

而根据创建全国文明城市数据的67项指标，其中第37—38项和第51—60项，共12项完全属于城市建设的范围，而其他的55项，绝大多数也属于广义“城市管理”的范畴。也就是说，创建文明城市工作属于可以地方立法的范围。

地方立法机关，即地方人大及其常委会，是地方最高权力机关，代表地方人民行使权力，体现当地全体人民的意志。人大及其常委会制定地方性法规有严格的程序，各设区的市制定程序略有不同，但总的来说，要经过立法项目的征集、规划和计划、法规草案条文的起草、向人大或常委会提出法规案、一般两次常委会审议、专门委员会审议、向立法和行业专家征求意见、草案修改、向社会征求意见、过半数表决通过、报省级人大常委会批准、省人大常委会表决通过和对外公布等程序。为了达到民主立法、科学立法的要求，以上每一个环节都依法进行，有规范程序和流程。一部地方性法规的出台，经历时间至少在半年以上，长的甚至一至两年。

“行政管理活动强调效率、立法活动强调成熟”，政府制定规章过程中，强调效率，所以起草和出台时间较短，效率虽然高了，但有可能出现与上位法规定不符甚至冲突的条文。而地方立法在较长时间的制定过程中，经过多个环节征求意见和修改，最终的条文避免了这一问题。立法的过程是宣传的过程，更是各方利益协调的过程，当地方性法规正式施行时，基本可以达到人人皆知的程度，也使各方对于关键问题达成了一致，保障

了法制的统一。所以，当地方性法规制定完成后，不会出现有人不知道，或多个法规多头规定不一致的问题。

地方性法规和法律一样，同样由国家机关（包括暴力机关）保障其实施，同样适用“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”的原则。地方人大及其常委会有权在制定的有关创建文明城市的地方性法规中设定不配合创建工作的处罚措施（不包括限制人身自由和吊销企业营业执照），执行机关可以依据地方性法规对单位和个人处以警告、罚款等行政处罚。

个别单位因为上位法的问题（比如江苏省某市检察院），在接受创建任务时，可能需要区别对待，在地方法规征求意见过程中有多次提出建议和意见的权利，这些情况可以经过双方协商、或请示上级、或交由共同上级等多种途径解决，在维护我国法制统一的大原则下，肯定可以得到圆

满解决，而不会出现江苏省某市检察院直接“简单粗暴”拒绝创建任务的情况。

制定了有关文明城市创建的地方性法规后，创建文明城市已是上升到法律层面的地方全体人民共同意志的体现，如果再有单位和个人不配合，有关专门机关就可以根据地方性法规对不配合的单位和个人做出处罚，这样的处罚有理、有据。教育局对教师的管理权限本限于教育管理方面及日常教育工作，由有关专门机关作出处罚，有效地避免了湖南省某市教育局因“文明城市创建工作”处罚教师的“越权”行为。

2015年福州市出台《福州市人民代表大会常务委员会关于文明城市建设的决定》和《福州市志愿服务条例》、2017年10月太原市出台《太原市文明行为促进条例》……这些地方性法规都对文明城市的创建起到了积极作用，但遗憾的是，侧重点都是倾向于鼓励

和处罚不文明行为，而没有对创建工作作出鼓励和处罚。这说明立法的初衷，仍是传统思维，没有认识到法治手段可以应用在更多的方面，没有在社会和城市管理中尝试使用法治的手段。

党的十九大报告指出“完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，发展中国特色社会主义法治理论，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设”。文明城市的创建工作，经过二十余年的发展，同社会管理、城市管理的其他工作一样，越来越需要使用法治的手段，相信地方人大常委会的地方立法权，可以较好地解决这一难题，为社会的发展提供强有力的法制保障！

（作者系长治市人大常委会法工委）



一剪梅

红藕香残玉簟秋，轻解罗裳，独上兰舟。
云中谁寄锦书来？
雁字回时，月满西楼。
花自飘零水自流。
一种相思，两处闲愁。
此情无计可消除。
才下眉头，却上心头。



长治市人大常委会 2018年工作重点

〔2018年4月3日市人大常委会主任会议通过〕

2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键之年。市人大常委会工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在中共长治市委的坚强领导下，聚焦“示范区”、“排头兵”、“新高地”三大目标，着眼推进打好三大攻坚战，全面担负起宪法法律赋予的各项职责，担当尽责，勤勉履职，锐意进取，扎实工作，有效服务全市改革发展大局，有力推动人大工作与时俱进，为全面建成小康社会、建设美丽幸福长治、打造山西重要增长极、建设省域副中心城市做出积极贡献。

一、坚持正确方向，推动人大工作与时俱进

（一）深入贯彻党的十九大精神及省委决策部署。紧密联系人大实际，在学懂弄通做实上下功夫，切实用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。坚持以政治建设为统领，严守政治纪律和政治规矩，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。始终坚持党委对人大工作的领导，主动向市委请示和汇报工作，切实保证党的主张体现到人大工作的各个方面，保证中央和省、市委的重大决策部署，落实到人大工作的各个环节。

（二）科学行使重大事项决定权。围绕全市改革发展大

局深入调查研究，广泛集中民意，结合人大及常委会审议议题，依法行使重大事项决定权。围绕全市转型发展、城市总规修编、政府机构改革、预算调整等重点工作，适时作出决议决定。完善跟踪督办和反馈机制，加强对决议贯彻实施情况的监督，维护决议的严肃性和权威性。

（三）依法规范人事任免工作。坚持党管干部和人大依法任免有机统一，通过法定程序实现市委人事安排意图。落实好全国人大常委会对完善宪法宣誓程序作出的决定，认真组织向宪法宣誓工作；加强对选举和任命人员的监督，探索建立任期述职制度，制定《长治市人民政府工作部门向市人大常委会报告年度工作情况试行办法》，从年开始，每年安排部分政府工作部门主要负

责人向人大常委会书面报告依法履职情况。

二、发挥主导作用，提高立法质量和水平

贯彻执行党领导立法工作制度，对重大体制和重大政策调整的立法项目、法规起草和审议中的重大事项由人大常委会党组报请市委讨论决定。充分发挥人大在立法工作中的主导作用，立项主导把关、起草主导参与、问题主导协调。以“立得住、行得通、真管用”为立法导向，做好《长治市辛安泉饮用水水源地保护条例》的公布和实施工作，继续审议《长治市禁止燃放烟花爆竹规定（草案）》，开展《长治市养犬管理规定（草案）》和《长治市不可移动文物保护条例（草案）》等地方性法规的起草工作，对我市非物质文化遗产保护工作开展立法调研，继续探索城市管理综合执法的新机制。坚持科学立法、民主立法、依法立法，在法规起草和审议过程中，多形式、多渠道听取人民群众、企事业单位、社会团体等社会各方的意见，不断提高立法质量。

三、积极履行法定监督职权，促进经济社会健康发展

认真贯彻落实《监督法》等法律法规以及市委《关于进一步加强和改进新形势下人大工作的实施意见》，围绕关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，围绕建

设“示范区”“排头兵”“新高地”三大目标和“三大攻坚战”列出监督重点，强化问题导向，开展视察调研、执法检查、专题询问，加强对法律法规实施情况和“一府一委两院”的工作监督。

（一）依法加强和改进监督工作。突出重点，精选议题，改进监督工作方式、创新监督工作机制、拓展监督工作平台，依法依规开展监督。按照有关法律法规规定，今年安排听取和审议专项工作报告十五项，专题视察和调研十五项。

（二）加强对经济工作的监督。围绕推进转型项目建设年活动，听取和审议市政府关于2018年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告和“十三五”规划纲要实施中期评估的报告，开展推进转型项目建设的专项督查调研。深入贯彻省委、市委关于优化营商环境的部署要求，开展推进优化营商环境的调研，督促各级政府深化简政放权、放管结合、优化服务改革，打造“六最”营商环境。加块以文化旅游业为主的现代服务业发展，听取和审议全市旅游工作情况的报告，推进我市以“太行”板块为主的全域旅游发展。加强“三农”工作的监督，听取和审议市政府贯彻实施《农业法》及保障农业生产和农业投入情况的报告，推进全面实施乡村振兴战略。

（三）加强预决算审查监督。深入贯彻落实预算法，高度关注财政资金使用效益。在市十四届人大三次会议上，审查批准长治市2018年国民经济和社会发展计划；审查批准长治市2018年市本级预算。听取和审议市政府关于2017年市本级财政决算和2018年前5个月全市预算执行情况的报告，重点加强对项目经费的监管和民生资金的监督，推动财政资金投入进一步向民生领域倾斜。组织召开全市人大预算编制、预算执行监督推进会。继续选取部分市直部门，开展部门预算监督。推进预算联网监督工作，2018年建成市级人大预算联网审查监督系统并运行。强化审计查出问题整改工作，听取和审议审计报告以及审计整改报告，抓住问题加强跟踪监督，将整改任务落实到位。

（四）加强对重点民生工作的监督。聚焦新型城镇化建设，听取和审议市政府关于统筹推进新型城镇化建设的报告，重点关注主城区扩容提质及各重点片区的建设情况。持续推进民生改善，听取和审议全市县乡医疗卫生机构一体化改革情况的报告，开展相关专题调研。开展全市非物质文化遗产保护、职业教育、红十字、宗教工作情况的调研。对全市农村义务教育寄宿制学校标准化建设、养老业暨医养结合发展情况进行跟踪视察。



(五) 围绕法治建设开展监督。积极回应社会关切,认真开展相关法律法规的执法检查或专题调研,督促市政府有关部门严格依法行政,促进相关法律法规在我市的贯彻实施。听取和审议市中级人民法院关于全市法院民事执行工作情况的报告,市人民检察院关于全市检务公开情况的报告。

(六) 加强对生态文明建设的监督。听取和审议市政府关于2017年度环境状况和环境保护目标完成情况报告,对漳泽湖上游水污染综合治理开展专题调研,持续推进“大气、水、土壤”环境污染防治。开展第24次上党环保行活动,把人大监督、舆论监督和群众监督有机结合,跟踪监督整改项目,推动解决破坏生态环境的突出问题。专题调研全市“河长制”推进情况,切实加强生态保护和有效利用。

(七) 加强规范性文件备案审查工作。认真贯彻落实《山西省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》,切实做好对市人民政府报送的规范性文件备案审查工作。出台《长治市人大常委会规范性文件备案审查实施办法》,进一步推动备案审查工作的日常化和规范化。

(八) 加强和改进人大信访工作。认真落实《山西省人大常委会关于涉法涉诉信访事项集中对口转交办法》,严格

按照法定途径分类处理来信来访,做好信访案件转办、重点信访案件交办工作,推进信访工作法治化,努力化解社会矛盾,维护群众合法权益,促进社会和谐稳定。加强信访信息分析和专题调研,推动信访与常委会其他工作深度融合,充分发挥为常委会依法履职服务的参谋助手作用。

四、充分发挥代表作用,支持和保障代表依法行使职权
加强常委会组成人员与人大代表的联系,继续邀请市人大代表列席市人大常委会会议;今年要建立健全市人大的网络平台和履职平台,公开代表基本信息,完善“双联”制度,密切代表与人民群众的联系;制定《长治市人大常委会关于市人大代表向原选举单位述职暂行办法》,探索建立并组织开展市人大代表向原选举单位述职并接受评议工作;继续加强代表的培训,着力提高代表履职能力;深化落实政府领导领办、人大领导领办督办的机制,做好代表提出的2件议案办理和224件建议的督办工作。

五、进一步改进方法,加强工作联系与交流

自觉接受省人大常委会的监督与指导,积极参加省人大常委会组织的视察、执法检查等各项活动。进一步加强工作横向联系。加强与“一府一委两院”的沟通,分层次、分类别组织召开联系会议,增进信

息互通、促进互相了解;继续加强与先进地区市人大常委会的横向联系与交流,学习借鉴外地人大工作经验,改进工作方法,不断开创人大工作新局面。加强对县市区人大工作的指导,督促落实省委关于加强县乡人大工作和建设的意见,加强重点工作和活动的上下联动,不断提升各级人大工作水平。

六、切实加强自身建设,不断提高工作水平

(一) 加强思想政治建设。认真贯彻党的十九大精神,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,切实抓好常委会及机关党的建设,认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,锤炼党性,奋发进取。着力完善制度规范,健全激励约束机制,努力使人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

(二) 加强党风廉政建设。全面落实主体责任,结合实际部署常委会及机关的党风廉政建设,层层传导压力、层层夯实责任。坚决贯彻执行中央八项规定及实施细则精神和省、市委的要求,持之以恒正风肃纪。加强重大事项报告、外出报备制度、请销假制度,严格执行领导干部廉洁从政的各项规定。

(三) 加强履职能力建设

设。加强常委会组成人员的学习培训,着力提升常委会履职能力和水平。组织人大干部业务培训,重点加强法律知识、人大业务知识学习,促进人大干部思想观念和能力水平与时俱进。坚持正确用人导向,从严管理干部。做到懂规矩、守纪律,作表率,创环境,全面提升履职能力。

(四) 提高机关服务保障水平。继续推进“六型”机关

建设,优化和改进机关服务保障工作,加强机关党建、综合治理、保密、档案、离退休干部管理、公务用车以及“三公经费”管理、精神文明建设等工作,努力提升服务保障质量。

(五) 做好人大理论研究和宣传。继续办好《长治人大》杂志、长治日报人大专版、完成长治人大网站升级改造。开展优秀调研文章交流,

以理论创新推动基层实践创新。加强对人大制度和人大工作宣传,讲好“人大理论”和“人大故事”,在全市营造浓厚的民主法治氛围。

(六) 做好定点扶贫工作。认真做好人人机关所包村的扶贫工作,开展精准扶贫,帮助解决产业发展、农民增收和与群众利益最直接的、息息相关的饮水安全、交通、文化、教育等生产、生活问题。

(上接52页) 查看相关医疗和卫生机构建设情况,了解黎城县医疗卫生机构一体化改革进展情况、改革过程中存在的困难问题、家庭医生签约、健康扶贫工程开展等情况。

崔建泰在潞城市调研县乡医疗机构一体化改革时强调 整合资源激发活力确保医改稳步推进

4月13日,市人大常委会副主任崔建泰带领市人大、卫计委等部门人员深入潞城市调研县乡医疗机构一体化改革工作。

崔建泰一行先后深入潞城市中医院、潞华社区卫生服务中心、潞城市人民医院,详细了解潞城市医疗集团管理、医药补贴、家庭签约、人员编制等情况。县乡医疗机构一体化改革实施以来,潞城市积极探索路径,出台1+6配套文件,将潞城市人民医院、中医院、妇幼保健和计划生育服务中心、7个乡镇卫生院及两个社区卫生服务中心予以整合,组建“潞城市医疗集团”,在确保医疗机构正常运转的情况下,集团组织架构形成、基础设施建设、推进医联体建设、分级诊疗制度落实等方面取得良好成效。

在听取潞城市县乡医疗机构一体化改革工作情况汇报后,崔建泰要求,要进一步激发医疗机构、医务人员活力,提高群众在接受医疗服务中的获得感。要科学合理制定运行管理机制,将资源要素整合优化、综合利用。要逐步完善卫生

服务体系,进一步提升公共卫生服务能力,不断扩大医疗保障范围与水平,稳步推进县乡医疗机构一体化改革。

郭海英对2017年全市环境状况和环保目标完成情况进行调研时强调 加强环境监管 严把项目入口关

4月18日,市人大常委会副主任郭海英带队深入长治县,就2017年全市环境状况和环保目标完成情况开展调研。

调研组一行先后来到日盛达公司、成功集团、长治县空气质量日报站、振东制药公司、长治县污水处理厂等地,详细了解各行业、各领域在推进环境建设与保护工作方面采取的具体举措和经验做法。

郭海英对去年我市环境状况和环保目标完成情况给予充分肯定,认为相关部门及企业在推进环境建设与保护工作方面采取的各项措施有力、成效显著。她强调,要进一步加强环境保护宣传力度,使“绿水青山就是金山银山”的理念深入人心,在全市形成人人遵守环保法律法规、人人关心环境的良好氛围。要进一步加强环境监管,始终保持对环境违法行为“零容忍”的高压态势。要严把项目入口关,抓好环保审批和建设项目管理工作,加大污染源治理力度,为守护好长治的碧水蓝天作出积极贡献。

市人大常委会党组召开2017年度民主生活会

按照市委统一部署，近日，市人大常委会党组召开2017年度民主生活会。市人大常委会党组书记、主任郭康锋主持会议并讲话，市人大常委会党组副书记、副主任李进军，党组成员、副主任崔建泰、李全心，党组成员张圣，党组成员、秘书长牛金生参加会议，副主任郭海英列席会议，市纪委、市委组织部相关负责同志到会指导。

市人大常委会党组对开好民主生活会高度重视，会前做了认真准备，广泛征求意见，深入开展谈心谈话。会议通报了2016年度市人大常委会党组民主生活会整改措施落实情况和2017年度民主生活会准备情况、征求意见情况；郭康锋代表市人大常委会党组作对照检查，查摆了差距和不足，深入剖析原因，并提出了具体整改措施。

市人大常委会党组班子成员依次作对照检查并报告个人廉洁自律情况和重要事项，通过严肃认真的批评和自我批评，大家经受了一次深刻的思想洗礼和党性锻炼，进一步增强了规范党内政治生活、加强党内监督的自觉性，达到了预期目的。郭康锋强调，要深入学习贯彻党的十九大精神 and 习近平新时代中国特色社会主义思想，始终保持政治上的清醒和坚定；要进一步落实主体责任，坚持党要管党、从严治党，始终抓好党风廉政建设，认真贯彻落实中央八项规定精神及实施细则，认真纠正“四风”，不断增强与代表、群众的密切联系；要围绕全市中心工作大局，加大依法监督力度，增强监督实效，依法行使重大事项决定权和人事任免权，全面加强对县乡人大工作的联系指导，不断开创新时代我市人大工作新局面。

市十四届人大常委会举行第十次会议

2月27日，市十四届人大常委会举行第十次会议。市人大常委会主任郭康锋出席并讲话。市人大常委会副主任李进军、崔建泰、郭海英、王耀及秘书长牛金生出席会议。

副市长郭双庆列席会议；市中级人民法院院长原占斌，市人民检察院常务副检察长崔爱清列席会议。



会上，市人大常委会主任郭康锋传达了省第十三届人民代表大会第一次会议主要精神；听取了副市长郭双庆受市人民政府委托向本次会议作的关于全市第十一届村民委员会换届选举工作情况的报告；听取了市人大常委会秘书长牛金生受主任会议委托所作的关于长治市第十四届人民代表大会第一次会议代表议案、建议办理情况的报告；听取了市人民政府副秘书长李建鸣受市人民政府委托所作的关于长治市第十四届人民代表大会第一次会议代表建议办理情况的报告。

与会人员围绕议题分组进行了审议。

会议表决通过了市人民政府关于全市第十一届村民委员会换届选举工作情况报告和关于长治市第十四届人民代表大会第一次会议代表建议办理情况的报告。

郭康锋在讲话中指出，做好代表议案建议，办理认识上要再提高，将其作为改进和推动工作的切入点。办理质量上要再加强，实现办理工作从“重答复”到“重落实”的转变。督办力度上要再强化，建立相关考核评价和激励机制。提出议案建议水平上要再提升，加强对人大代表的培训和联系沟通。

长治市人大常委会机关组织观看十三届全国人大一次会议开幕式

3月5日上午9时，第十三届全国人大一次会议在京开幕，长治市人大常委会机关组织全体干部职工集中观看会议开幕式，密切关注会议动态，热议会议内容。

今年既是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，也是改革开放40周年，还是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键



一年。全国“两会”的召开承载着全国人民的殷殷期待和对美好生活的向往，开启了中华民族伟大复兴的新征程。长治市人大常委会高度重视，要求把收听收看“两会”盛况、学习“两会”精神作为凝聚干部思想，激发履职热情的重要途径来抓。

长治市人大常委会机关开展“三八”国际劳动妇女节“读好书、健步行、提素质”活动

3月8日上午，召开机关女职工干部职工“读好书、谈体会、提素质”座谈会。市人大常委会秘书长牛金生充分肯定了机关女职工干部职工在各自岗位上做出的积极贡献，并就进一步丰富机关干部职工文化生活提出了建议和要求。市人大常委会机关工会主席白保学与大家交流了进一步做好工会妇代会工作的想法和意见。市人大常委会民侨工委主任田毅青主持座谈会并作了主题发言。机关全体女职工干部职工参与交流发言，读好书、抒心声、谈体会，声情并茂、气氛热烈。会后，举办了“健身湿地行”活动，组织机关女职工干部职工到湿地公园开展健步行比赛，赏春光、健体魄，增活力，展风采。下午大家观看爱国主义教育影片《红海行动》，接受了精神上的一次净化和洗



礼。

市人大常委会召开党组及机关2018年党风廉政建设工作会议



3月12日上午，市人大常委会召开党组及机关2018年党风廉政建设工作会议，传达市委书记孙大军在市纪委十一届三次全会上的讲话精神和市委常委、市纪委书记、市监委主任马彪在市纪委十一届三次全会上作的工作报告，总结市人大常委会党组及机关2017年党风廉政建设工作，安排部署2018年党风廉政工作。市人大常委会党组书记、主任郭康锋要求，市人大常委会党组要认真落实全面从严治党主体责任，坚决打好作风建设持久战，进一步推动市人大常委会机关党风廉政建设工作迈上新台阶。市人大常委会副主任崔建泰、李全心，市人大常委会党组成员张圣及秘书长牛金生参加。

长治市人大常委会机关各党支部召开专题组织生活会

3月12日下午，根据市委组织部《关于召开2017年度专题组织生活会和开展民主评议党员的通知》精神，结合市人大常委会机关党建工作的安排部署，市人大常委会各党支部召开专题组织生活会和开展民主评议党员。

市人大常委会主任郭康锋以普通党员身份参加了第一党支部的活动，第一党支部书记牛金生主持会议。派驻纪检监察组组长王占平、副组长常新芳及第一党支部全体党员参加了会议。

会上，科级及以下党员逐一进行发言，相互提出批评意见，大家坦诚相见、开门见山，直奔问题，会场“辣味”十足。通过自我剖析和相互批评，碰撞了思想、触及了灵魂、增进了团



结，对自身存在的问题有了更加深刻的认识，大家纷纷表示虚心接受批评意见，从自身做起，从党内政治生活严起，自觉接受监督，认真抓好整改。

郭康锋同志充分肯定了这次专题组织生活会，认为大家会前准备认真充分，谈不足直面问题不遮掩，相互批评严肃到位不避讳，起到了红脸出汗的效果。希望大家进一步切实提高政治素养；不断转变工作作风；努力增强工作本领；认真抓好整改落实。

最后，牛金生同志作了总结发言，提出三点意见：一是持续查找剖析问题；二是及时深入整改，列清单建台账，不走过场；三是重新整装再出发，标准不降低，力度不减弱。

市十四届人大常委会举行第十一次会议



3月16日，市十四届人大常委会举行第十一次会议。会议决定长治市第十四届人民代表大会第三次会议于3月28日在长治召开。市人大常委会主任郭康锋出席并讲话。市人大常委会副主任李进军、崔建泰、王耀及秘书长牛金生参加会议。

会议集体学习了《中华人民共和国宪法修正案》；听取了市人大常委会副主任李进军受主

任会议委托提请的关于增补长治市人大常委会代表资格审查委员会委员的议案。

会议审议通过了关于召开长治市第十四届人民代表大会第三次会议的决定；审议通过了增补长治市十四届人大常委会代表资格审查委员会委员候选人名单。

市十四届人大常委会举行第十二次会议

3月24日，长治市十四届人大常委会举行第十



二次会议。市人大常委会主任郭康锋，副主任李进军、崔建泰、王耀及秘书长牛金生出席会议。

会议听取了市人大常委会副主任李进军受主任会议委托所作的关于市十四届人民代表大会第三次会议筹备情况的报告和关于代表资格审查情况的报告；会议审议通过了代表资格审查情况的报告；审议通过了市十四届人民代表大会第三次会议主席团和秘书长建议名单、副秘书长建议名单、列席人员名单、计划预算审查委员会建议名单、议案审查委员会建议名单；审议通过了市十四届人民代表大会第三次会议建议日程和市人大常委会工作报告。

市人大常委会调研县乡医疗卫生机构一体化改革情况

4月12日，由市人大常委会委员、教科文卫工委主任吴凌带队的调研组一行来到黎城县，就县乡医疗卫生机构一体化改革情况进行专题调研。黎城县人大常委会主任高玉飞，副主任王宽明，黎城县副县长王力敏及卫计、财政等相关部门负责人陪同。

调研组一行先后来到黎城县人民医院、黎侯镇卫生院、西什乡卫生所、南村卫生所、北社村卫生所等地，

(下转49页)